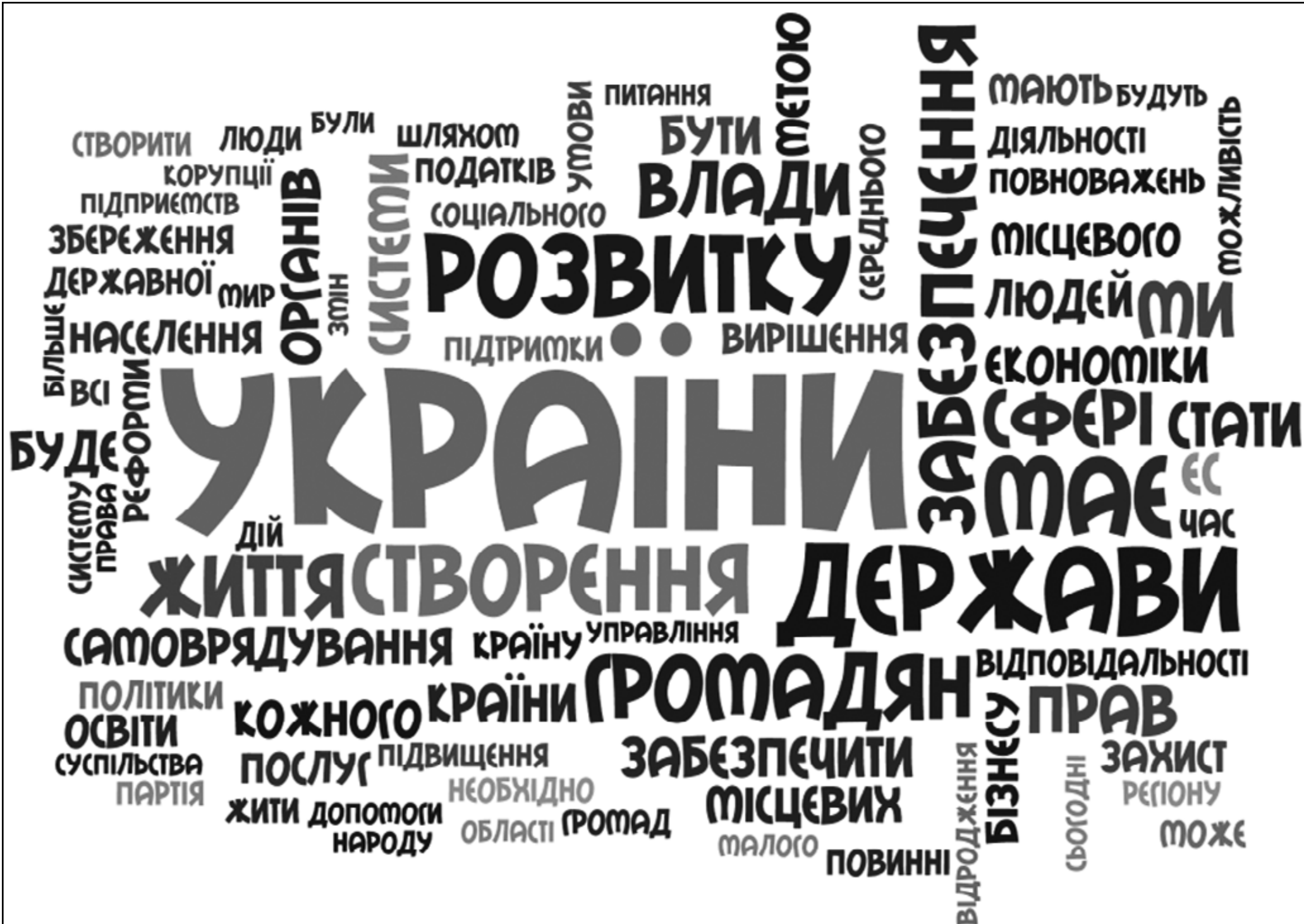




«Программный ребус» новой власти

ТОП-100 слов по частоте упоминания в предвыборных программах президента, партий, представленных в нынешнем парламенте, и народных депутатов, избранных в Верховную Раду по одномандатным округам Одесской области.

Читайте в номере:

Результаты выборов в Одесской области



стр. 2-16

10 шагов, которые должно сделать правительство Яценюка



Стр. 20-21

Місцеві чиновники Одещини зацікавлені в скороченні безгро- мадянства



стр. 32-33

День голосования и подсчет голосов в Одесской области: «ТРЭШ» И ГОМОРРА

Кульминацией любого избирательного процесса является день голосования, ведь именно в этот день избиратели придут на участок для того, чтоб вручить свою часть народного "кредита доверия" будущему избраннику. День выборов — это "день X" как для избирателя и кандидатов, так и для тех, кто, собственно, обеспечивает проведение выборов: избирательных комиссий, правоохранительных органов, органов местной власти и т. д. День выборов — это результат, следствие и апогей того, что происходило на протяжении всей избирательной кампании, в нашем случае — сентября и октября (т. к. выборы были внеочередными и длились не три, а два месяца).

По выражению главы Одесской областной организации КИУ Анатолия Бойко: «Это не выборы, это трэш и Гоморра». Сложно подобрать более удачную характеристику тому, что происходило во время голосования и при подсчете голосов.

Значительная часть нарушений, имевших место в день выборов, напрямую связана с уровнем профессионализма членов участковых избирательных комиссий либо с халатным отношением к своим правам и обязанностям с их стороны. Чаще всего члены комиссий не придержива-

лись процедур, установленных законом, на подготовительных заседаниях, а также при организации голосования, в результате чего не открывались вовремя избирательные участки, либо открывались, но с нарушениями, например, с нераспределенными между членами комиссий избирательными бюллетенями для выдачи избирателям.

Не удалось избежать традиционной проблемы со списками избирателей, хотя и количество сообщений о таких нарушениях 26 октября было не таким значительным, как в несколько преды-



дущих избирательных кампаний. Тем не менее, проблемы были и наиболее распространенная — это «мертвые души».

Однако непрофессионализмом членов участковых комиссий

и ненадлежащим качеством списков избирателей проблемы дня голосования в Одесской области не ограничились. Были зафиксированы и системные проблемы, а возможно даже и умышленные, в организации выборов.

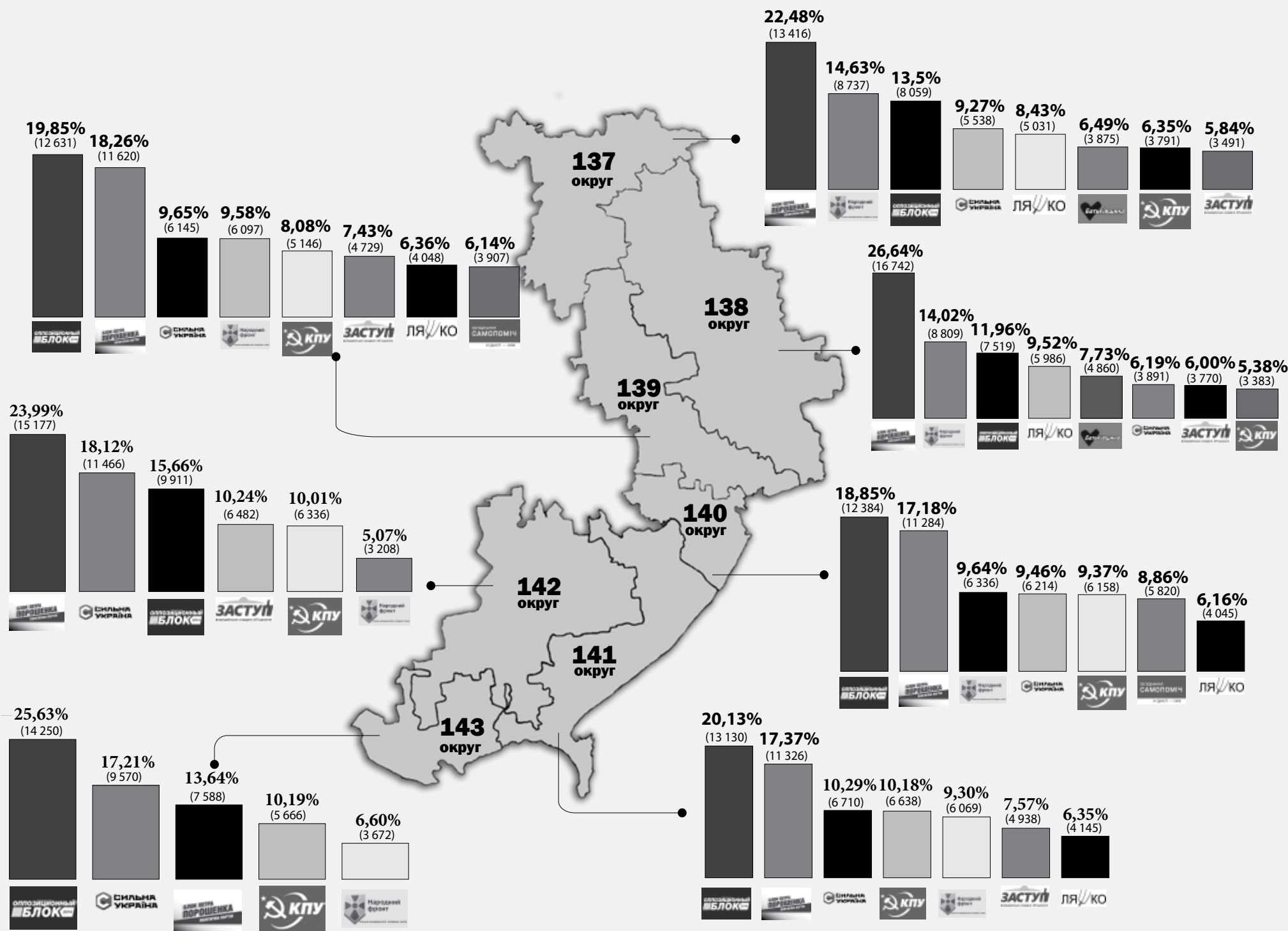
Так, в двух избирательных округах (138 с центром в пгт. Ширяево и 141 с центром в г. Татарбунары) накануне дня голосования прошли массовые замены членов участковых комиссий, что значительно дезор-

Нардепы Одесской области

округ №133	округ №141	округ №135	округ №140	округ №136	округ №143	округ №137	округ №138	округ №134	округ №139	округ №142
Эдуард Матвийчук	Виталий Барвиненко	Сергей Кивалов	Василий Гуляев	Дмитрий Голубов	Александр Урбанский	Леонид Климов	Иван Фурсин	Геннадий Чекита	Александр Пресман	Антон Киссе
24,20% (15 905 голосов)	26,66% (17 396 голосов)	28,80% (17 561 голосов)	29,28% (18 820 голосов)	30,31% (17 784 голосов)	30,64% (17 081 голосов)	30,88% (17 935 голосов)	35,01% (21 540 голосов)	38,34% (22 138 голосов)	42,54% (25 467 голосов)	52,96% (33 459 голосов)

Среднее число избирателей в разных округах колеблется от 140 тыс. до 180 тыс. человек. Для того, чтобы стать депутатами Верховной Рады, некоторым кандидатам хватило менее 10% голосов от общего числа избирателей.

Политические партии, преодолевшие 5%- барьер в округах Одесской области



ганизовало и без того слабо организованные избиркомы. В 138 округе во многих УИК на подготовительные заседания пришли и накануне назначенные, и ранее работавшие в составе комиссий члены, в результате чего заседания не могли начаться, т. к. в течение продолжительного времени происходило выяснение: кто же должен работать в этот день. И это в день выборов, когда каждая минута на счету. Ответственность за такие действия лежит непосредственно на штабах, которые пошли на столь рискованные замены своих представителей в участковых комиссиях.

В округах 137, 139 и 141 участковым комиссиям информационные плакаты кандидатов и партий раздавали либо накануне дня голосования, либо непосредственно 26 октября, как результат — комиссии, вместо организации голосования избирателей, занимались размещением плакатов или вовсе,

не размещали таковые. Тем не менее, согласно букве закона, на всех участках такие плакаты должны быть размещены, более того, заблаговременно, а не в последний день.

Во всех Одесских округах на специальных участках (стационарные лечебные заведения, исправительные колонии, следственный изолятор) наблюдатели КИУ фиксировали значительное превышение количества избирательных бюллетеней, полученных комиссиями, над количеством избирателей, внесенных в списки на этих избирательных участках. Нормой превышения количества бюллетеней является пол процента от количества избирателей на участке, однако на одесских спецучастках количество бюллетеней превышало норму в разы: к примеру, Роддом №7 имел в своем распоряжении 172 бюллетеня для 41 избирателя. Не лишним будет отметить, что обозначенная

тенденция могла стать поводом для дальнейших фальсификаций на таких участках. Избыток бюллетеней мог превратиться в «голоса», к чему располагал особый порядок составления списков избирателей (участковые комиссии составляют их сами, а не получают от реестра избирателей).

Не обошлось без традиционной агитации, запрещенной в день выборов. Уже традицией становится скрытая агитация в день голосования на билбордах, которая полюбилась кандидатам еще с внеочередных президентских выборов. Кроме того, в 142 округе с центром в Арцизе коммунальные службы вообще не потрудились очистить улицы от агитации к 26 октября, благодаря чему по округу пестрели плакаты кандидатов Антона Киссе, Петра Лищишина, Сергея Паращенко, Юрия Мушинского. А в округе 141 на участке в селе Монаши и вовсе агитировала кандидат

партии ЗАСТУП Алена Адамчук, являющаяся еще и председателем сельского совета.

Наконец, вопиющий случай попыток фальсификации произошел на участке в Одесском государственном экологическом университете. Наблюдатели КИУ зафиксировали многократные случаи фотографирования студентами своих избирательных бюллетеней, что, как известно, может быть свидетельством того, что за демонстрацию фото, подтверждающего голосование за «нужную кандидатуру», избирателям было обещано денежное вознаграждение. На этот раз, к сожалению, опасения наблюдателей подтвердились: прибывшие на участок представители правоохранительных органов задержали студентов, замеченных в фотографировании избирательных бюллетеней, которые подтвердили, что за нужный голос им было обещано вознаграждение в 200 грн.

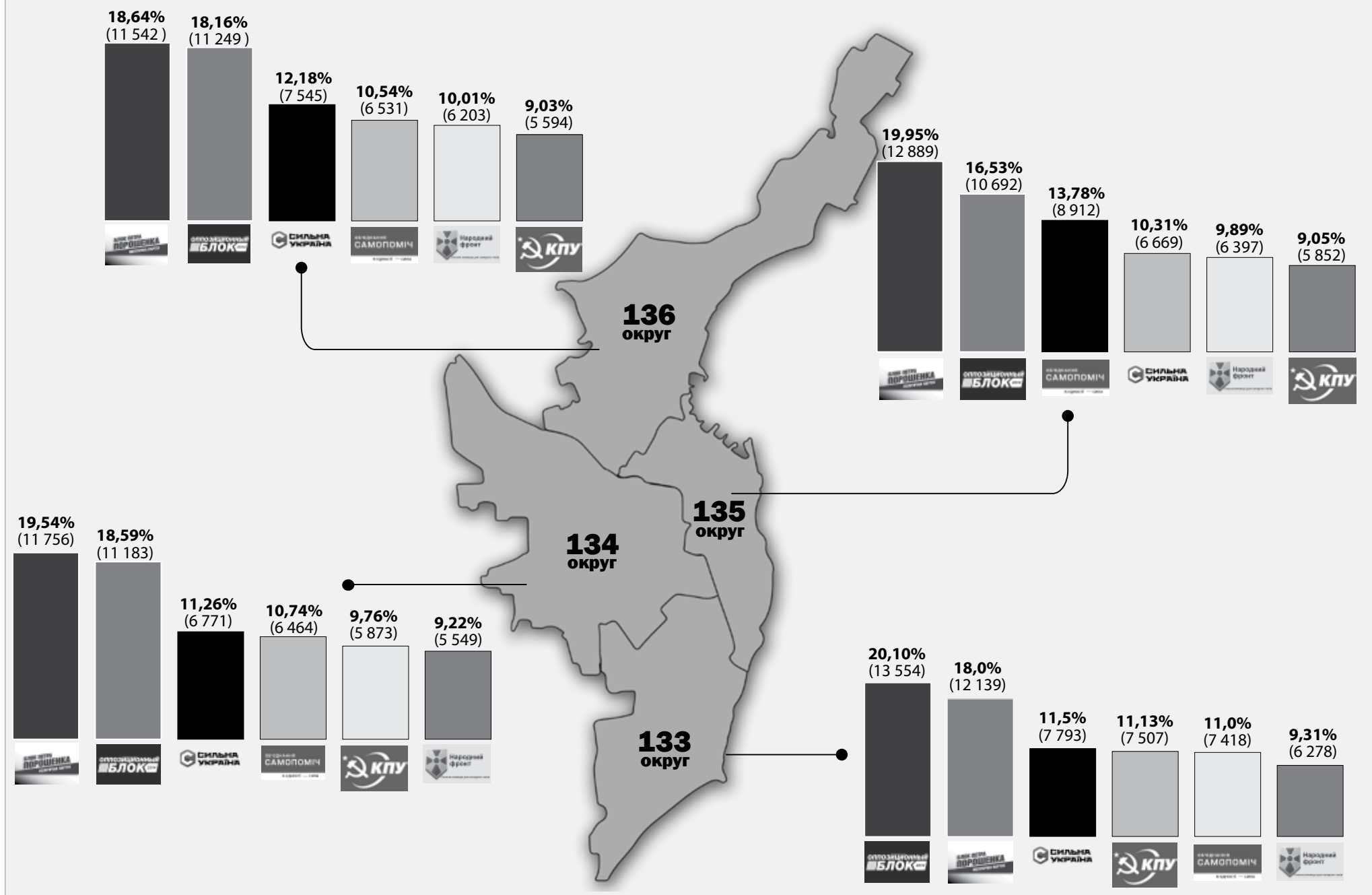
Нет наблюдателей — нет проблем

К сожалению, нарушения с завершением голосования не прекратились, наоборот, их стало больше. Так, обнажилась традиционная свободная трактовка членами комиссий нормы избирательного законодательства относительно закрытия участков после восьми вечера.

Как известно, в восемь вечера заканчивается голосование, участок для избирателей закрывается и начинается заседание комиссии, на котором осуществляется подсчет голосов. На этом заседании по закону могут присутствовать официальные наблюдатели, журналисты, кандидаты, их доверенные лица, а также уполномоченные лица партий. Более того, закон не предусматривает никаких огра-

Продолжение на стр. 4-5

Политические партии, преодолевшие 5-% барьер в округах г. Одесса



Более подробно с результатами выборов в Одесской области можно ознакомиться на официальном сайте Центральной избирательной комиссии: <http://www.cvk.gov.ua/>

Начало на стр. 2-3

ничений во времени пребывания этих участников избирательного процесса на участке, времени их прихода и ухода с заседания комиссии. Таким образом, наблюдатели, доверенные лица и т. п. согласно закону имеют право в любое время посетить заседание УИК, в том числе и то, на котором осуществляется подсчет голосов, а также в любое время покинуть это заседание. Т. е. он может прибыть на участок хоть в 10 вечера, хоть в 10 вечера его уже покинуть. Тем не менее, неквалифицированные члены комиссий, а таких, к сожалению, большинство, в 20.00 закрывают участок, не впуская и не выпуская никого. Стоит ли говорить о том, что таким образом, помимо нарушения прав наблюдателей присутствовать на заседании комиссии, нарушается еще и естественное право каждого человека на свободу передвижения?

Неспособность членов комиссий, заинтересованных лишь в том, чтоб побыстрее со-

ставить итоговый протокол и получить свое не совсем законное вознаграждение от избирательных штабов, как минимум, вдумчиво вчитываясь в закон о выборах, речь даже не идет о его доскональном знании, в очередной раз привела к распространению недопуска наблюдателей на итоговые заседания по подсчету голосов. Такие случаи являются повсеместными и перечислять абсолютно все не имеет смысла. Однако один, наиболее абсурдный, все же достоин особого внимания, когда наблюдатель КИУ в морозную ночь после завершения голосования оказался без одежды на улице и не получил ни возможности вернуться обратно в помещение, ни даже возможности забрать свои личные вещи. Примечательно, что вернуть «в реальность» членов участковой комиссии не только не смогли, но и не захотели представители правоохранительных органов, которые прибыли на участок по вызову наблюдателей, хотя, как известно, именно правоохранители обязаны пресекать нарушения законодательства,

в том числе и избирательного. Стоит ли говорить, что отказом потребовать выполнения своих законных обязанностей со стороны своего подчиненного ответил даже Иван Катеринчук — начальник главного управления МВД в Одесской области?

Так и получается, что из выборов в выборы закон не исполняется либо по незнанию, либо по нежеланию его выполнять...

Есть и еще один примечательный случай, когда передвижение наблюдателей ограничили непосредственно в зале заседания, причем члены окружной избирательной комиссии, большинство из которых являлись преподавателями Одесской юридической академии, т. е. те, кто по идее должны не только знать закон, но и первыми ратовать за его надлежащее исполнение. Тем не менее, именно в окружной избирательной комиссии Приморского района Одессы наблюдателей загнали в «резервацию», ограничивших передвижение по залу, при этом рассмотреть, как осуществляется прием докумен-

тации от участковых комиссий, было практически не возможно.

Очевидно, что такое неоднократно подтвержденное на практике пренебрежительное отношение к правам наблюдателей, задачей которых является как раз таки обеспечение максимально открытого и прозрачного хода избирательного процесса, требует дополнительной защиты с помощью четко прописанных законодательных норм.

А в качестве «вишенки на тортик» нельзя не упомянуть традиционную «забаву» членов участковых комиссий — «сфальсифицируй протокол о подсчете голосов». Речь идет о тех членах участковых комиссий, которые прямо в окружной комиссии либо недалеко от нее (например, в продуктовом магазине) изготовляли протоколы о подсчете голосов. Согласно закону, при необходимости изготовления уточненных протоколов члены комиссии должны вернуться на свой участок и сделать это на своем заседании. А пока член комиссии пребывает

в окружной, остальные должны оставаться на участке. Также на участке должна находиться печать комиссии. Это требование закона также осталось проигнорированным большей частью членов участковых комиссий, что примечательно, именно города Одессы, где нет необходимости преодолевать значительные расстояния от места расположения участка (например, села), до административного центра округа, находящегося в одном из райцентров округа. Еще более прискорбно, когда таким действиям способствует и сама окружная комиссия, как случилось в ОИК Суворовского района Одессы, где с позволения комиссии, члены УИК прямо в зале заседаний переписывали свои протоколы.

Послесловие...

К сожалению, прошедшие выборы со статусом внеочередных мало отличались от последних очередных выборов в Верховную Раду в 2012 году, в первую очередь, именно благодаря их

мажоритарной составляющей. Необходимость восстановить легитимность высшего законодательного органа страны путем обновления его состава с одной стороны, а также нежелание парламентариев изменить избирательную систему сыграли злую шутку. Новый парламент избран, но выборы в одномандатных округах Одесской области выиграли в большинстве все те же народные депутаты, которые являются прямой причиной утраты народного доверия к нему, а также кандидаты, не сумевшие провести свою избирательную кампанию без серьезных нарушений. В шести округах победу одержали те же кандидаты, что и в 2012 году, которые в ВР предыдущего созыва входили во фракцию Партии регионов, голосовали за «диктаторские законы» 16 февраля, а после бегства экс-президента Януковича начали покидать тонущий корабль некогда могущественной политической силы. Сергей Кивалов, Леонид Климов, Иван Фурсин, Александр Пресман, Виталий Барвиненко, Антон Киссе как ни в чем не бывало продолжают свою работу в Верховной Раде VIII созыва. К этой же группе скрывающих свою партийную принадлежность с уверенностью можно отнести и экс-губернатора Одесской области Эдуарда Матвийчука. От имени всех указанных уже народных депутатов осуществлялся подкуп избирателей во время избирательной кампании, причем не только не прямой, но и денежный, чего не наблюдалось в 2012 году. Еще в трех округах Одесской области — в Малиновском и Суворовском районе Одесской области, а также в округе 143, включающем Измаильский и Ренийский районы, победу одержали

т. н. «новые лица»: Геннадий Чекида, Дмитрий Голубов и Александр Урбанский. Однако, избирательные кампании и этих кандидатов сопровождалась все тем же фактами непрямого подкупа от их имен. Пожалуй, единственным исключением из правила оказался одержавший победу в 140 округе с центром в Беляевке Василий Гуляев, не запятнавший свою репутацию во время избирательной кампании. Впрочем, исключение из правил лишь подтверждает существование правила.

Если обобщить итоги мажоритарной составляющей предвыборной гонки в Одесской области, то в числе позитивных аспектов минувших выборов можно назвать отсутствовавшую в 2012 году конкурентную борьбу кандидатов. Практически в каждом округе наблюдалось достаточно жесткое противостояние двух кандидатов. В тоже время, появление конкуренции в сочетании с отсутствием у некоторых кандидатов воли к проведению честной и незапятнанной избирательной кампании привело к увеличению недобросовестных методов борьбы с конкурентами. Помимо таких распространенных нарушений как уже упомянутый не прямой и денежный подкуп избирателей, в избирательных кампаниях кандидатов использовалась «грязная» информационная борьба, имеющая целью очернить противника, а также физическое противодействие как агитаторам, так и самим кандидатам.

В тоже время, большая часть негативных аспектов мажоритарных выборов имеют и обратную сторону медали.

За то, что в качестве своих представителей в парламенте Одесская область получила тех, с кем связывают злостные нарушения, за то, что победу одержали те, кто раздавал подарки и подачки, ответственность несут и сами избиратели. Как те, которые не понимают, что народный депутат, который дарит подарки только во время выборов не заинтересован в системных реформах, столь необходимых для коренных изменений в стране, так и те, кто решил, что на выборы идти и вовсе не стоит, ведь «за нас и так все решено». Ни в одном из округов Одесской области явка избирателей не составила даже 50%, кроме того, ни один из победивших не получил даже половины голосов тех, кто принял участие в выборах. Таким образом, ближайшие пять лет Одесскую область в парламенте будут представлять люди, набравшие, в среднем, около 20% голосов жителей самой большой области страны. Кстати, дабы избежать манипуляций в отношении явки на прошедших выборах, стоит отметить, что низкий интерес жителей Одесской области является традицией, на что указывают официальные данные Центральной избирательной комиссии. Однако такое традиционное пренебрежительное отношение к судьбе своей области отнюдь не является оправданием. Не отказываясь от того, что на Верховной Раде VIII созыва лежит колоссальная ответственность по неотложной реанимации всего государства, погрязшего в коррупции, не стоит забывать, что все изменения необходимо начинать с себя.

Средняя явка:

по Украине:

52,42%

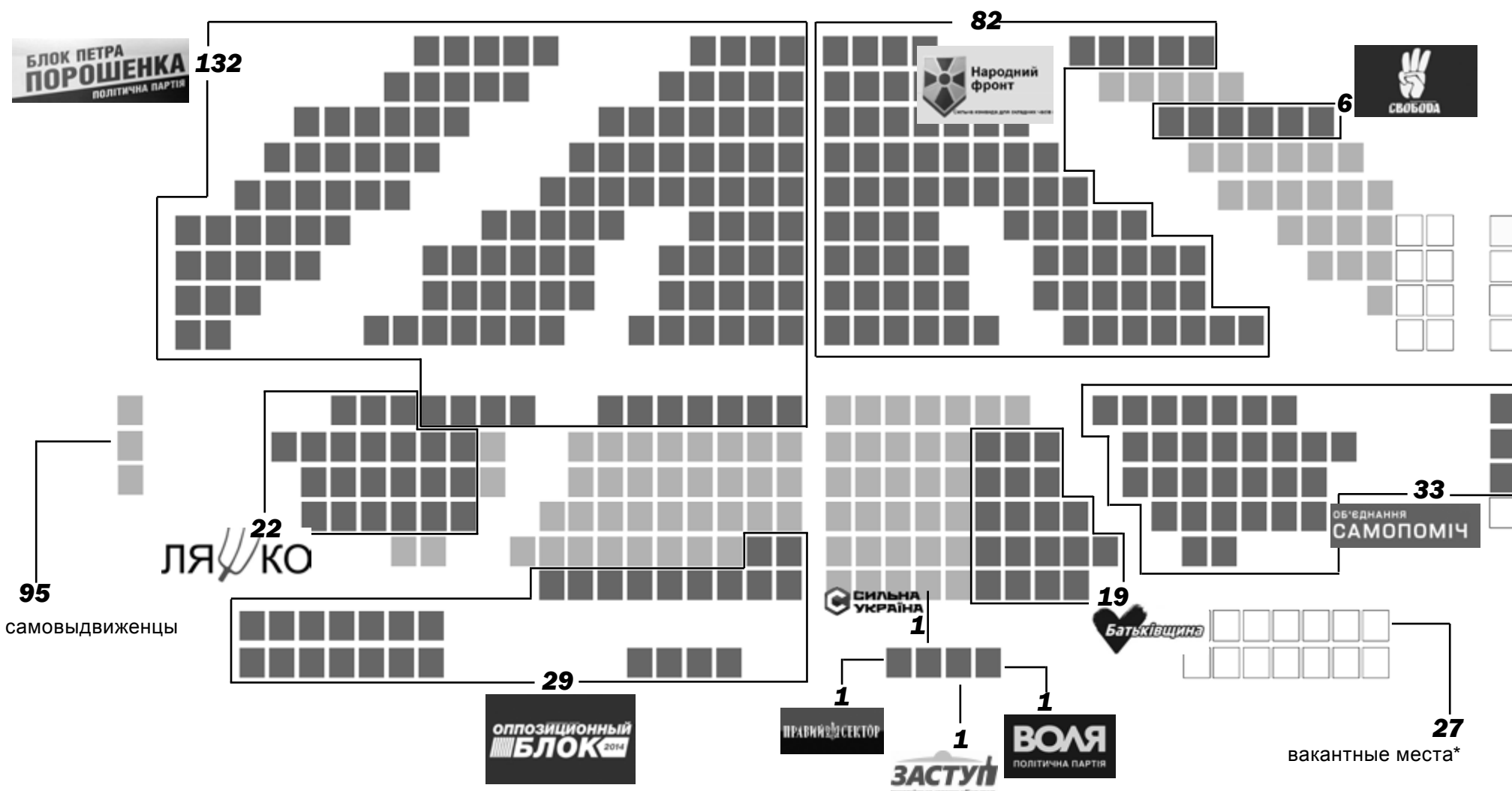
по области в целом:

39,52%

по округам:

по избирательному округу № 133 — **39,75%**
по избирательному округу № 134 — **35,99%**
по избирательному округу № 135 — **36,61%**
по избирательному округу № 136 — **36,96%**
по избирательному округу № 137 — **43,64%**
по избирательному округу № 138 — **42,62%**
по избирательному округу № 139 — **38,42%**
по избирательному округу № 140 — **37,44%**
по избирательному округу № 141 — **44,03%**
по избирательному округу № 142 — **40,97%**
по избирательному округу № 143 — **40,37%**

СОСТАВ ВЕРХОВНОЙ РАДЫ VIII СОЗЫВА



* 27 мест в Верховной Раде остаются вакантными, т. к. в ряде одномандатных округов невозможно было провести выборы: Севастополь — 2, АР Крым — 10, Донецкая область — 9, Луганская область — 6.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ № 133

Киевский район
г. Одесса

Эдуард Матвийчук



ГОЛОСОВ «ЗА» — 15 905 (24,20%)
(избирателей в округе — 173 502)

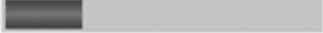
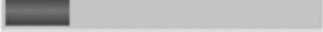
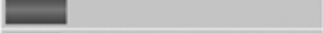
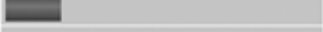
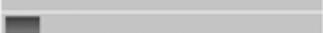


САМОВЫДВИЖЕНИЕ



Контактные данные:

Электронная почта:
Matviichuk.Eduard@rada.gov.ua

Одномандатный избирательный округ №133 (Одесская область)			
Кількість дільниць в окрузі		86	
% опрацьованих протоколів		100.00	
Кандидат	Графік	% ЗА	Голосів ЗА
Матвійчук Едуард Леонідович, самовисування		24.20	15 905
Слівак Дмитро Павлович, ПАРТІЯ "БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА"		21.20	13 930
Остапенко Олександр Анатолійович, Політична партія "НАРОДНИЙ ФРОНТ"		11.15	7 326
Чорний Вадим Львович, самовисування		11.05	7 260
Демідов Сергій Михайлович, самовисування		5.98	3 934
Марков Олег Олегович, самовисування		4.99	3 281
Білоног Юрій Григорович, Партія Сергія Тігіпка "Сильна Україна"		4.75	3 126
Шило Ігор Вікторович, Комуністична партія України		4.32	2 843
Гріншпун Григорій Едуардович, політична партія Всеукраїнське об'єднання "Батьківщина"		2.97	1 957
Шпільовий Костянтин Олегович, Політична партія "Опозиційний блок"		2.68	1 763

* «Избирком» приводит данные ЦИК по первой десятке кандидатов в депутаты в каждом округе. Ознакомьтесь с результатами других кандидатов можно на официальном сайте Центральной избирательной комиссии: <http://www.cvk.gov.ua/>

Передвиборна програма кандидата в народні депутати України Едуарда Леонідовича МАТВІЙЧУКА

З ТУРБОТОЮ ПРО ЛЮДЕЙ

Ми живемо в благодатному краї, в найкращому місці на нашій планеті. Тут природою і нашими предками створені всі умови для розвитку промисловості і сільського господарства, мореплавства і торгівлі, культурного і громадського життя. Тут народжуються найталановитіші діти в світі. Тут море і степ надихають на працю і творчість.

Кілька років тому ми разом розпочали велику справу. Ми почали відроджувати наш регіон, нашу улюблену Одесу. Працюючи губернатором Одеської області, на перше місце я завжди ставив інтереси людей — жителів нашого краю.

Вперше в історії України в Одеській області проводились народні зібрання, коли люди самі визначали, які саме питання в першу чергу необхідно вирішити в їхніх селах, селищах, містах. Вперше за двадцять років почали проводитись масові безкоштовні дорослий та дитячий медогляди, що дало можливість десяткам тисяч жителів області зберегти здоров'я, а сотням — врятувати життя. Разом ми будували й ремонтували дитячі садки, школи, газифікували навчальні заклади й цілі населені пункти. Велика увага приділялася забезпеченню безпеки жителів Одеси і

області. Будувалися дороги, освітлювалися вулиці.

Ціни на соціальні сорти хліба утримувалися три з половиною роки стабільно низькими. Підвищувалися зарплати і соціальні виплати.

У кожній районній лікарні області були встановлені нові флюорографи, сучасні рентген-апарати та інше діагностичне обладнання.

Почалося відновлення жилих масивів Одеси. Першою ластівкою та взірцем багаторічної програми комплексної реконструкції районів міста став великий масив «Південний Б» у Київському районі.

Суттєво зменшена черга в дитячі дошкільні навчальні заклади.

Одеса знову стала кузницею підготовки військових кадрів країни, після того, як після неабияких наших зусиль Військова академія повернулася до Одеси.

Щорічно проводилося понад 500 різних культурних заходів. Були започатковані Міжнародний фестиваль мистецтв, Міжнародний кінофестиваль, Міжнародний

фестиваль клоунів. Відроджено Одеський Театр ляльок.

І це лише невелика частина з більше ніж двадцяти тисяч «добрих справ», зроблених нашою командою за попередні роки в Одесі і Одеській області.

Але найважливішим є те, що всі ці справи не декларувалися, а були реально виконані, і жителі області могли у цьому переконаватися. Почалися реальні позитивні зміни в економіці, охороні здоров'я, соціальній сфері.

ЦЕ БУВ ПРОЕКТ, розрахований на десятиліття.

Тепер все зупинено.

АЛЕ ЦЯ РОБОТА ОБОВ'ЯЗКОВО має бути продовжена!

Адже це був тільки початок великої програми, основним завданням якої було зробити Одесу й Одеську область найквітучішими в Україні, з найвищим рівнем життя людей.

Що потрібно людям? Аби були якісні та доступні медичні послуги, аби в наших лікарнях були кваліфіковані лікарі та су-

часне обладнання, щоби були нормальні дороги і освітлення, щоби існувало якісне транспортне сполучення, аби будувалися нові дитячі садки, школи, лікарні, стадіони, аби молодь мала можливість займатися спортом, аби ми могли працювати, розвивати свій бізнес, щоби зростали заробітні плати, а ті, хто не може сам себе забезпечити, не злидарювали, а отримували гідну підтримку з боку держави.

І головне, що нас хвилює, — щоб був мир для всіх і безпека для кожного.

Саме заради цього я йду в народні депутати. Йду, маючи багаторічний досвід реальної роботи на благо жителів Одещини, досвід реальних «добрих справ». Йду, відчуваючи вашу підтримку. Разом ми продовжимо важку, але дуже потрібну і шляхетну працю з відродження нашого краю.

Високе звання народного обранця для мене — це можливість вирішувати нагальні проблеми мешканців Одещини, адже немає нічого важливішого, ніж вирішення проблем кожної людини.

Едуард Матвійчук



ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ № 134 Геннадий Чекида



ГОЛОСОВ «ЗА» — 22 138 (38,34%)
(избирателей в округе — 172 646)



БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА
ПОЛІТИЧНА ПАРТІЯ



Контактные данные:

Общественные приемные:

— Одесса 65005, ул. Балковская, 120/2. Тел. 717-53-42, 717-53-39;
— Одесса 65069, ул. Героев Сталинграда, 52-а. Тел. 788 96 78;
— Одесса 65113, Люстдорфская дорога, 162-а. Тел. 783 10 51;
— Одесса 65045, Троицкая, 43-а. Тел. 736 72 13

Одномандатный избирательный округ №134 (Одесская область)			
Кількість дільниць в окрузі		85	
% опрацьованих протоколів		100.00	
Кандидат	Графік	% ЗА	Голосів ЗА
Чекида Геннадій Леонідович, ПАРТІЯ "БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА"		38.34	22 138
Шеремет Олександр Геннадійович, Партія Сергія Тігіпка "Сильна Україна"		15.26	8 815
Орлов Олександр Віталійович, Політична партія "Опозиційний блок"		9.64	5 569
Соколов Михайло Юрійович, Політична партія "НАРОДНИЙ ФРОНТ"		9.26	5 346
Хворостенко Михайло Петрович, Комуністична партія України		6.25	3 612
Роговський Дмитро Володимирович, Політична партія "ПРАВИЙ СЕКТОР"		5.95	3 439
Хороших Володимир Леонідович, політична партія Всеукраїнське об'єднання "Батьківщина"		4.55	2 632
Афанасьєва Таміла Володимирівна, Ліберальна партія України		2.32	1 343
Форостяк Руслан Миронович, Політична партія "Воля"		1.85	1 068
Романчук Юлія Олександрівна, самовисування		1.19	690

Передвиборна програма кандидата в народні депутати України Геннадія Леонідовича ЧЕКИТИ

УКРАЇНА-ОДЕСА: МИ ДОПОМОЖЕМО ОДИН ОДНОМУ!

Краще 100 реальних справ ніж 1000 обіцянок!

ДЕРЖАВНА ПОЛІТИКА

На сьогоднішній день докорінних змін потребують як країна в цілому, так і кожен громадянин окремо. За останній рік Україна стала іншою, люди справедливо вимагають якісних змін.

Ми разом повинні побудувати нову, розвинуту і сучасну, країну:

— країну, де кожна людина відповідає за свої дії, вчиться, працює, розвивається й постійно прагне до кращого;

— країну, де кожен чиновник та політик несе персональну політичну відповідальність за прийняті рішення перед громадою, існує прозора та несуперечлива законодавча база та неупереджена судова система;

— країну, що живе за принципами правової держави і соціальної справедливості;

— країну, де людина щаслива на своїй землі, хоче й може працювати, будувати, робити відкриття й прориви в науці й мистецтві на благо України;

— країну, де пріоритетом зовнішньої політики буде повноцінне членство у ЄС. Це для нас – не ціль, а інструмент,

щоб змінити Україну і запровадити в ній європейські стандарти.

Пріоритетом держави потрібно зробити прискорений розвиток галузей, що визначають якість життя: освіти, охорони здоров'я, житлово-комунального господарства, соціального забезпечення. Головне багатство України – це людський потенціал!

ЕКОНОМІКА

Потрібно створити умови, у яких кожна людина може реалізувати свої можливості й свій потенціал. Необхідно правильно визначити пріоритети нової економіки, розвиваючи все народне господарство як цілісний організм, почати будувати економіку вільної конкуренції, ділової ініціативи, наполегливої праці і постійного самовдосконалення.

Треба докласти зусиль для того, щоб зняти «корупційний податок» на економіку. Соціально відповідальний бізнес повинен платити податки в бюджет, а не хабарі окремим чиновникам. Кількість податків слід скоротити, ставки – зменшити, все офшори – перекрити.

Сьогодні головне завдання –

консолідуватися всім здоровим силам суспільства, готовим до вирішення завдань розвитку країни, а не її розграбування!

Я добре знаю проблеми, що турбують мешканців мого виборчого округу. беру на себе зобов'язання перед своїми земляками домогтися:

В СФЕРІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СОЦІАЛЬНИХ ГАРАНТІЙ:

— необхідно розпочати будівництво нових поліклінік та дитячих садків разом з реконструкцією вже існуючих закладів;

— прийняти дійову програму матеріального забезпечення лікування ветеранів війни і праці, дітей війни та людей похилого віку та осіб, які потребують соціального захисту;

— захищати конституційні права на житло для громадян, які проживають в гуртожитках: ініціювати зміни до законодавства в частині реформування радянської системи гуртожитків з наступним дозволом приватизувати в них особисте житло.

В СФЕРІ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я:

— збільшити обсяги фінансування системи охорони здоров'я до 7-8% ВВП та заборонити надання платних медич-

них послуг у державних й муніципальних лікувальних закладах;

— запровадити на загальнодержавному рівні соціальну програму «Доступні ліки», спрямовану на представників соціально незахищених верств населення.

В СФЕРІ ОСВІТИ:

— відновити якісну середню освіту. Система освіти повинна дати кожному учневі той абсолютно обов'язковий обсяг середньої освіти, що дозволить йому, при бажанні, учитися далі;

— створити умови для зміцнення єдиного гуманітарного українського простору в мовно-культурній сфері, в сфері середньої та вищої освіти, де обов'язково враховуватиметься специфіка кожного регіону.

В ТРАНСПОРТНІЙ СФЕРІ:

— запровадити на державному рівні програму розвитку транспортної інфраструктури віддалених районів міста Одеси. Більшість питань забезпечення громадським транспортом потребує негайного втручання з боку держави.

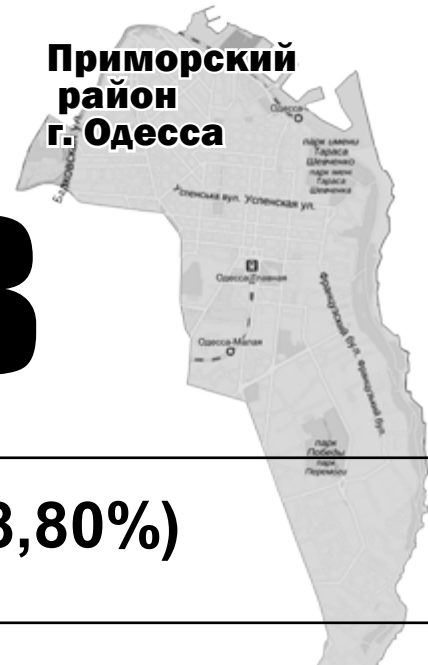
Зробимо одеський здоровий глузд державною політикою України!

Геннадій Чекида

ІЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ № 135

Сергей Кивалов

Приморский
район
г. Одесса



ГОЛОСОВ «ЗА» — 17 561 (28,80%)
(избирателей в округе — 178 362)



САМОВЫДВИЖЕНИЕ



Контактные данные:

Общественная приемная:
— Одесса, ул. Черняховского, 2, Юр-
клиника. Тел. 700-78-30

Одномандатный избирательный округ №135 (Одесская область)			
Кількість діляниць в окрузі		98	
% опрацьованих протоколів		100.00	
Кандидат	Графік	% ЗА	Голосів ЗА
Кивалов Сергій Васильович, самовисування		28.80	17 561
Рондін Володимир Гаррійович, самовисування		23.04	14 048
Наумчак Віктор Анатолійович, ПАРТІЯ "БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА"		16.81	10 254
Селянін Георгій Всеволодович, самовисування		15.17	9 253
Манохіна Ольга Валентинівна, політична партія Всеукраїнське об'єднання "Батьківщина"		3.38	2 062
Гіганов Богдан Вікторович, Політична партія "Опозиційний блок"		1.72	1 050
Дурнев Олексій Сергійович, самовисування		1.60	976
Булгаков Олександр Михайлович, самовисування		1.09	665
Сокіл Ігор Анатолійович, самовисування		0.54	333
Акопян Артур Борисович, самовисування		0.48	295

Передвиборна програма кандидата в народні депутати України Сергія Васильовича КІВАЛОВА

СТВОРЮЮ НОВЕ, ЗБЕРІГАЮ НАЙКРАЩЕ!

Перша і головна мета, як для громадянина і політика — повернення миру і стабільності в Україну та недопущення безпорядків чи війни в Одесі. Це — пункт моєї програми та моя громадянська позиція.

Програма кандидата — 2014 — не типова, адже вибори проходять паралельно з бойовими діями. І на це треба зважати. Програма — це не формальність, а керівництво до дії. Я обіцяю лише те, що можу виконати.

Зокрема, моєю метою було і залишається збереження чорноморських схилів від сповзання та незаконних забудов. Я обіцяю одеситам не віддати схили на поталу та не допустити їх руйнації. Я виконав свою обіцянку: сьогодні схили засаджені майже 5 тисячами дерев, що міцно стримують сповзання ґрунту та створюють чудовий вигляд та мікроклімат узбережжя.

Я обіцяв облаштувати набережну поблизу спортивного комплексу «Академія» та побудувати спортивні майданчики. Я виконав обіцянку: сьогодні облаштовано 6 сходових маршів — на набережну та до моря, а оновлено набережною, де викладено майже 2 тисячі метрів бруківки, встановлено сучасне освітлення та зручні лав-

ки, щодня прогулюються сотні одеситів. А двома спортивними комплексами користуються не лише студенти академії, а й всі охочі.

Я обіцяв, що не дозволю нав'язувати одеситам мову спілкування. Я боровся за право для одеситів говорити рідною мовою. Я виконав обіцянку: за мого співавторства було прийнято закон «Про засади державної мовної політики». Мною підготовлено та подано ще один законопроект, покликаний зняти напругу у суспільстві. Однак, надмірна політизація «мовного» питання спричинила в країні трагедію. Не можна допустити, щоб це торкнулося нашої багатонаціональної Одеси.

ПРОГРАМА

1. Встановити та покарати винних у трагедії 2-го травня в Одесі.

— зробити можливим залучення до розслідування трагедії міжнародних правових та політичних структур;

— ратифікувати для цього Римський статут.

2. Добитися соціальних гарантій для одеситів, що постраждали від військових та інших дій, пов'язаних з воєнними діями.

3. Відновити морський потенціал України та Одеси, як національного порту №1. Розвивати морегосподарський комплекс:

— гарантувати захист прав моряків-одеситів, що працюють під юрисдикцією іноземних держав і у міжнародній юрисдикції (змінити закони, передбачити відповідальність конкретного державного органу, добитися ратифікації Україною Міжнародної конвенції про морську працю 2006 року);

— прийняти закон про «зручний прапор» України для морських суден із мінімумом формальностей і пришвидшеним строком реєстрації, що привабить судновласників з усього світу і дозволить відродити український торговельний флот;

— скасувати законодавчі і адміністративні обмеження, що не дозволяють розвиватися Одеському морському порту;

— створити умови для облаштування постійної дислокації Військово-морського флоту України в Одесі.

4. Працевдатним одеситам — роботу. Немічним — турботу. Дітям — щасливе дитинство. Молоді — освіта та гарантоване місце роботи.

5. Збереження улюбленої одеситами «Траси здоров'я» та спорудження нових спортивних майданчиків.

6. Продовжити створення ефективної системи безоплатної правової допомоги, розвиток юридичних клінік.

7. Продовжити роботу над судовою реформою. Зокрема, запровадити виборність суддів.

8. Контролювати розробку Генерального плану Одеси.

9. Продовжити контроль за збереженням історичного центру міста та побудувати кільцеву дорогу, проект якої вже розроблений моєю командою.

10. Ініціювати невідкладні заходи стосовно поліпшення екології в Одесі: очисні споруди, якісна питна вода, благоустрій громадських територій та засадження деревами берегових схилів. Повернення Одесі статус зеленого міста.

11. Повернути місту безкоштовні пляжі та неповторний одеський колорит.

Сергій Кивалов



Суворовский район
г. Одесса

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ № 136

Дмитрий Голубов



ГОЛОСОВ «ЗА» — 17 784 (30,31%)
(избирателей в округе — 172 188)



Контактные данные:
Общественные приемные:
—Одесса, ул. Бочарова 35;
—Одесса, ул. Добровольского 84;
—Одесса, ул. Краснослободская 2.

Одномандатный избирательный округ №136 (Одесская область)			
Кількість дільниць в окрузі		89	
% опрацьованих протоколів		100.00	
Кандидат	Графік	% ЗА	Голосів ЗА
Голубов Дмитро Іванович, ПАРТІЯ "БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА"		30.31	17 784
Страшний Сергій Анатолійович, самовисування		13.21	7 752
Сомов Олександр Олегович, Політична партія "НАРОДНИЙ ФРОНТ"		12.33	7 236
Макаренко Максим Миколайович, Партія Сергія Тігіпка "Сильна Україна"		7.83	4 599
Шевцов Олександр Володимирович, Комуністична партія України		5.36	3 145
Разумний Сергій Іванович, Політична партія "Опозиційний блок"		3.96	2 327
Гузь Олександр Вікторович, самовисування		3.78	2 221
Троць Анатолій Степанович, політична партія Всеукраїнське об'єднання "Батьківщина"		3.72	2 188
Окуєва Аміна Вікторівна, самовисування		3.72	2 186
Гофман Євген Петрович, самовисування		2.81	1 651

Передвыборная программа кандидата в народные депутаты Украины Дмитра Ивановича ГОЛУБОВА

Висуваючись кандидатом у народні депутати України, я усвідомлю головний виклик, що стоїть перед Народом України – розбудова Нової європейської вільної держави. Держави для людей.

Україна має видатний людський, природний та науково-технічний потенціал. Основним завданням органів державної влади та місцевого самоврядування є створення можливостей для повноцінної реалізації кожного жителя нашої країни. Держава має допомагати, а не заважати та створювати перепони. Лише за таких умов кожна людина відчуватиме свою цінність та необхідність суспільству, лише за підтримки держави може сформуватись громадянське суспільство. Зі свого боку докладатиму всіх зусиль задля формування державної політики заохочення приватної ініціативи, прогресивних ідей, залучення молоді до управління державними справами.

Наполягаю на тому, що Україна має змінити своє положення на міжнародній арені, перетворившись із об'єкта міжнародної політики на її суб'єкта.

Виходячи з того, що народний депутат України виконує дві головні функції, а саме, виступає суб'єктом законотворчості та представником

виборців, виокремлюю для напрямки своєї діяльності у разі обрання.

РОБОТА У ВИБОРЧОМУ ОКРУЗІ

Зобов'язуюсь основний час приділяти роботі у виборчому окрузі. Вже функціонують декілька громадських приймалень для налагодження стійкого зв'язку з мешканцями.

Вбачаю основними напрямками роботи такі:

1) Надання всілякої підтримки дітям та молоді. Молодь – це майбутнє нашої держави. Вважаю за необхідне стимулювати діяльність творчих гуртків, брати участь у створенні дитячих майданчиків та підтримки їх у належному стані, облаштуванні місць для зайняття молоді спортом.

2) Вирішення транспортних проблем мешканців Суворовського району міста Одеси. Виконання даного завдання є можливим за умови співпраці з органами влади міста, області та органів центральної влади шляхом виділення вільної полоси для громадського транспорту, запуску швидкісного трамваю, та, у перспективі, завершення будівництва нової автодороги.

3) Збільшення кількості парків та «зелених зон» у виборчому окрузі є одним із пріоритетів розвитку району. З цією метою ініціюватиму введення мораторію на забудову існуючої паркової зони, а у пристосованих до цього місцях створення скверів, інших місць відпочинку громадян; благоустрою прибудинкових територій.

4) Покращення правопорядку та безпеки мешканців району. Підтримую створення та функціонування муніципальної міліції, інших форм забезпечення правопорядку.

УЧАСТЬ У ЗАКОНОТВОРЧОМУ ПРОЦЕСІ

Вважаю пріоритетними такі загальнодержавні питання:

1) Проведення Конституційної реформи, задекларованої у поточному році. Впевнений, що децентралізація влади є безальтернативним напрямом подальшого розвитку нашої держави. Реалізація реформи створить додаткові можливості саме місцевим органам влади, збільшить надходження до місцевих бюджетів що формують мешканцями, що в результаті на належному рівні задовольняти потреби та інтереси одеситів.

2) Скорочення контролюючих органів, що зменшить фіскальний та адміністративний тиск на суб'єктів господарювання. Підтримка малого та середнього бізнесу сприяє формуванню середнього класу, що є запорукою соціальної стабільності.

3) До Верховної Ради України мною будуть внесені законопроекти, спрямовані на розвиток сфери інформаційних технологій, оскільки саме у цій сфері спостерігається стрімкий розвиток. Гарантую всебічну підтримку її розвитку з метою перетворення України на один із світових IT-центрів.

4) Законодавчого врегулювання також потребують питання енергозбереження – ефективного використання енергії.

Одеса має бути представлена у парламенті справжніми патріотами та людьми, що шанують та люблять своє рідне місто. Разом, спільною працею ми забезпечимо розквіт Південної Пальміри та рідної України!

Дмитро Голубов

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ № 137

Котовский, Балтский,
Кодымский,
Красноокнянский,
Савранский районы

Леонид Климов



ГОЛОСОВ «ЗА» — 17 935 (30,88%)
(избирателей в округе — 139 227)



САМОВЫДВИЖЕНИЕ



Контактные данные:

Общественная приемная:
— г. Котовск, пр-т Котовского,
13, 3-й этаж. Тел. (04862) 2-42-50

Одномандатный избирательный округ №137
(Одесская область)

Кількість діляниць в окрузі	202
% опрацьованих протоколів	100.00

Кандидат	Графік	% ЗА	Голосів ЗА
Клімов Леонід Михайлович, самовисування		30.88	17 935
Понепалюк Валерій Васильович, ПАРТІЯ "БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА"		24.43	14 191
Поживанов Михайло Олександрович, самовисування		14.05	8 163
Лазаренко Михайло Дмитрович, самовисування		9.39	5 457
Клімов Віктор Миколайович, самовисування		5.30	3 081
Балагула Ірина Леонідівна, Політична партія "Опозиційний блок"		4.19	2 434
Суханов Олександр Володимирович, самовисування		2.55	1 484
Гунтік Анжеліка В'ячеславівна, Комуністична партія України		2.52	1 465
Яровенко Вячеслав Васильович, Політична партія "ПРАВИЙ СЕКТОР"		2.05	1 192
Сендик Олег Олександрович, самовисування		2.01	1 171

Передвиборна програма кандидата в народні депутати України Леоніда Михайловича КЛІМОВА

Україна є великою і потужною державою. Розбудова незалежної, сильної країни з ефективною економікою та достойними умовами життя людей є моєю метою як громадянина України та завданням моєї діяльності – як народного депутата.

Сьогодні нам доводиться працювати в жорстких умовах, коли на Сході тривають бойові дії, руйнуються міста, гинуть солдати і мирне населення. Очевидно, що одним із потужних чинників виходу з кризи є здатність Верховної Ради організувати свою роботу в складній ситуації – без зайвих емоцій та поглиблення протиріч. Вважаю, що сьогодні ми маємо згуртуватись і усвідомити, що доля країни – в наших руках. Лише разом, об'єднавшись, ми збережемо єдину Україну, забезпечимо її демократичний розвиток, побудуємо міцну державу для майбутніх поколінь.

Країна нагально потребує масштабних економічних реформ, які нарешті змістять питання економічного зросту та підвищення добробуту людей з площини обговорень та проектів в площину реальних дій та результатів.

Головними пріоритетами в роботі депутата мають бути:

- всебічна підтримка політичних,

економічних та суспільних процесів, спрямованих на збереження єдності країни;

- забезпечення соціального захисту, матеріального добробуту громадян, збереження і розвиток національної різноманітності усіх народів в Україні;

- сприяння економічним реформам, забезпечення захисту вітчизняного виробника, вдосконаленню ефективної та прозорої системи оподаткування;

- боротьба з корупцією;

- соціальне відродження села, в першу чергу – впровадження державних програм підтримки розвитку аграрної галузі;

- всебічна підтримка побудови сучасної армії, її кадрового та технічного забезпечення;

- створення ефективної системи соціального захисту.

Я виступаю за сильні регіони, за сильну Україну. Вважаю, що її розвиток неможливий без посилення впливу місцевих громад. Сучасні виклики вимагають від держави швидкого та рівноцінного реагування, яке немож-

ливе в умовах неефективної системи влади, недовіри громадян до владних інституцій. За таких обставин відсутність ефективних управлінських реформ може спричинити значні втрати для суспільства.

Мої погляди і думки спрямовано на досягнення відчутних результатів задля забезпечення гідного рівня життя для кожного мешканця нашого краю.

З цією метою моя депутатська діяльність буде спрямована на вирішення наступних завдань у виборчому окрузі:

- створення правових та економічних умов для динамічного розвитку Одеської області, наповнення бюджету і вдосконалення механізмів розпорядження коштами місцевих бюджетів для реалізації, насамперед, регіональних завдань;

- децентралізація системи управління, розвиток місцевого самоврядування, посилення прозорості та відповідальності в роботі місцевих владних структур;

- вдосконалення системи підтримки сім'ї, захисту матері і дитини, роботи дошкільних та навчальних закладів;

- створення ефективної системи державної підтримки ветеранів, пенсіонерів та незахищених верств населення, вирішення проблем медичного обслуговування;

- створення умов для самореалізації молоді, розробка та виконання програм підтримки молодих спеціалістів;

- розширення можливостей для занять фізичною культурою і спортом, формування у населення потреби у здоровому способі життя.

За роки плідної співпраці у виборчому окрузі №137 багато зроблено. Я знаю і розумію проблеми регіону, особисто знайомий з багатьма його мешканцями. Я докладу максимум зусиль для вирішення проблем, ефективного розвитку регіону, забезпечення належного рівня життя його мешканців.

Моя мета — розвинена, сучасна та демократична Україна, сильні і заможні регіони, впевнені у майбутньому громадяни. Досягненню цієї мети сприятиме мій досвід і професіоналізм, відповідальність перед виборцями. Впевнений, що ми маємо всі можливості для подолання сучасної кризи та оптимістичного погляду у майбутнє.

Леонід Клімов



ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ № 138

Иван Фурсин



ГОЛОСОВ «ЗА» — 21 540 (35,01%)
(избирателей в округе — 150 831)



САМОВЫДВИЖЕНИЕ



Контактные данные:

Общественные приемные:

- г. Ананьев, ул. Карла Либкнехта, 53/2. Тел. (048) 709-38-43;
- г. Березовка, пл. Генерала Плиева, 7. Тел. (048) 709-38-46;
- пгт. Ивановка, ул. Ленина, 72 (048)709-38-41;
- пгт. Коминтерново, ул. Центральная, 56-б. Тел. (048) 709-38-54;
- пгт. Ширяево, ул. Коробченко, 12, (048)709-38-31.

Одномандатный избирательный округ №138 (Одесская область)			
Количество избирателей в округе		242	
% обработанных протоколов		100.00	
Кандидат	График	% ЗА	Голоса ЗА
Фурсин Иван Геннадиевич, самовисування		35.01	21 540
Учитель Игорь Леонидович, ПАРТИЯ "БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА"		29.12	17 914
Прокопечко Людмила Ярославівна, самовисування		10.45	6 432
Войтович Олександр Віталійович, Політична партія "НАРОДНИЙ ФРОНТ"		6.41	3 946
Задорожнюк Василь Миколайович, політична партія Всеукраїнське об'єднання "Батьківщина"		4.67	2 874
Хачатрян Князь Аршалуйсович, самовисування		3.21	1 978
Шлапак Алла Василівна, самовисування		2.80	1 723
Кондратюк Валерій Сергійович, Партія Сергія Тігіпка "Сильна Україна"		2.68	1 652
Таран Олег Васильович, Комуністична партія України		2.25	1 388
Заботкін Микола Олександрович, самовисування		0.92	570
Золотарьова Олена Євгенівна, самовисування		0.83	515
Савченко Олександр Валерійович, ПОЛІТИЧНА ПАРТИЯ "БЛОК ЛІВИХ СИЛ УКРАЇНИ"		0.66	411
Крижановська Ганна Вікторівна, самовисування		0.58	362
Туріца Володимир Васильович, самовисування		0.33	206

Передвыборная программа кандидата в народные депутаты Украины Ивана Геннадиевича ФУРСИНА

У нинішній ситуації — не час балаканині.

Треба шукати вихід з того становища, в якому опинилася Україна.

- Я вбачаю його у трьох напрямках:
- зміцнення обороноздатності;
 - децентралізація управління;
 - розвиток агропромислового комплексу.

Поки йдуть бойові дії, я докладаю та буду докладати усіх зусиль для покращення озброєння, екіпування та побуту солдатів та офіцерів Української армії.

Водночас добиватимусь підвищення соціальних гарантій для військових, добровольців та членів їх сімей.

Разом з тим, я впевнений, що рушійна сила розвитку української економіки - агропромисловий комплекс. Для цього у нашій країні, у тому числі, на Одещині, є всі умови - родюча земля, працездатні люди, професійні навички трударів.

І тому йду на вибори під гаслом

ЗБЕРЕЖЕМО СЕЛО — ЗБЕРЕЖЕМО ДЕРЖАВУ

Якщо виборці знову нададуть мені довіру, то у Верховній Раді я буду:

— добиватися оформлення Держземагентством правовстановлюючих документів на шкільні землі. Це дасть можливість школам самостійно передавати їх у оренду та спрямовувати оренду плати на власні потреби;

— добиватися виділення цільового бюджетного фінансування на відкриття сільськогосподарських виробничих, у першу чергу, молочних кооперативів. Це дасть можливість усунути посередників з ринку та збільшити закупівельну ціну для рядових селян, що займаються виробництвом молока;

— працювати над механізмом утворення спеціалізованих сільських кредитних спілок. Такі спілки могли б за часткової підтримки держави надавати дешеві кредити для жителів села, що займаються невеликим товарним сільгоспвиробництвом;

— добиватися виділення коштів для забезпечення впровадження енергоефективних рішень у закладах соціальної сфери;

— добиватися виділення коштів на придбання або будівництво соціального житла для молодих вчителів та медиків, що їдуть працювати у село за направленням;

— всіляко перешкоджати закриттю або припиненню діяльності малих сільських шкіл, доки не будуть побудовані нормальні дороги та забезпечено регулярне транспортне сполучення;

— добиватися на законодавчому рівні спрощення та здешевлення процедури оформлення права власності на присадибні земельні ділянки та нерухомість у сільській місцевості;

— добиватися прийняття закону про місцеві референдуми. Це дозволить місцевим громадам самостійно вирішувати актуальні питання та зменшити їх залежність від обласної та районної влади;

— добиватися прийняття закону про соціальні ціни на ліки, що зробить їх доступними будь-яким верствам населення;

— добиватися на законодавчому рівні права для віддалених сільських фельдшерсько-акушерських пунктів продавати ліки жителям на території обслуговування;

— працювати над законодавчим механізмом створення спеціальних медичних фондів для жителів села, у яких можна буде отримати довгострокову позику на лікування.

Мою позицію у Верховній Раді будуть визначати такі принципи (п'ять ДЕ):

- ДЕцентралізація — більше прав та коштів місцевим громадам;
- ДЕрегуляція — менше перешкод для розвитку малого та середнього бізнесу;
- ДЕкриміналізація — геть тих, хто звик заробляти владою;
- ДЕпопулізація — ні популістам та демагогам;
- ДЕсепаратизація — Україна єдина і неподільна.

МИР УКРАЇНІ! ВЛАДУ — ГРОМАДАМ!

Іван Фурсин

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ № 139

Александр Пресман

г. Южный, часть Суворовского района г. Одессы, Великомихайловский район, Раздельнянский район, Фрунзовский район, часть Беляевского района, часть Коминтерновского района



САМОВЫДВИЖЕНИЕ



Контактные данные:

Общественные приемные:
— г. Роздельная, ул. Ленина, 26а. Тел. (0253) 3-16-66
— г. Южный, ул. Ленина, 19/3. Тел. (04842) 3-22-55



ГОЛОСОВ «ЗА» — 25 467 (42,54%)
(избирателей в округе — 164 719)

Одномандатный избирательный округ №139 (Одесская область)			
Кількість дільниць в окрузі		141	
% опрацьованих протоколів		100.00	
Кандидат	Графік	% ЗА	Голосів ЗА
Пресман Олександр Семенович, самовисування		42.54	25 467
Пеструев Дмитро Миколайович, самовисування		16.34	9 782
Алтунін Валерій Іванович, ПАРТІЯ "БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА"		10.66	6 382
Горін Олександр Васильович, Політична партія "НАРОДНИЙ ФРОНТ"		9.61	5 755
Дорохов Антон Миколайович, Комуністична партія України		6.34	3 799
Ковальчук Петро Леонтьович, політична партія Всеукраїнське об'єднання "Батьківщина"		4.51	2 705
Анікін Сергій Мойсейович, самовисування		4.15	2 485
Сокалюк Всеволод Петрович, політична партія Всеукраїнське об'єднання "Свобода"		3.65	2 189
Буковський Микола Миколайович, Політична партія "Воля"		1.12	674
Чапір Дмитро Петрович, самовисування		1.03	619

Передвиборна програма кандидата в народні депутати України Олександра Семеновича ПРЕСМАНА

ДУМАЙ ЗАРАДИ МАЙБУТНЬОГО!

Позачергові вибори до Верховної Ради України відбуваються у період відродження гідності держави, коли особистість конкретної людини, конкретної родини, пересічного громадянина України посіли перше місце в державі, країні, регіоні, кожному населеному пункті.

Лише через прийняття та реалізацію реально працюючих антикорупційних законів сьогодні потрібно здійснити реформи, які мають суттєво покращити стан соціальної сфери. Тому, пріоритетом особисто для мене, як для кандидата в народні депутати України, є розбудова інфраструктури соціальної сфери та досягнення нової якості життя населення. Підвищення рівня життя — можливість створення умов для розвитку здорової особистості і патріота своєї держави.

Враховуючи потреби та інтереси мешканців одномандатного виборчого округу № 139, делеговані мені трудовими колективами, громадами, я, кандидат

в народні депутати України Олександр Пресман, протягом неповних двох років як народний депутат, здійснював і маю продовжувати наступну діяльність:

1. Забезпечити екологічно сприятливі умови життя, що бачу можливим через:
— збільшення обсягу інвестицій, визначення місць збирання та утилізації промислових і побутових відходів, попередження зсувних процесів, вивільнення територій від отрутохімікатів, створення природоохоронних зон, здійснення комплексного аналізу систем водопостачання та їх реконструкцію.

«Здорова людина — щаслива родина!»

2. Посилити мотивацію органів місцевого самоврядування щодо зміцнення місцевих бюджетів, розширення фінансово-економічних можливостей територіальних громад через:

— розірвання договорів із такими орендарями, які не виконують

інвестиційні обов'язки, затвердження генеральних планів населених пунктів, розпаювання земель, пільгову регуляторну політику щодо підприємств, які створюють робочі місця для сільського населення, організацію сільгоспокооперативів, відкриття базових «народних» ринків, що надає можливість селянам якісно використовувати власні земельні ділянки.

«Достаток в родині — майбутнє в країні!»

3. Повернути молодь на село шляхом:

— реформування аграрного сектору, покращення матеріальної бази системи охорони здоров'я, пільгового кредитування на проведення комунікацій, будівництва жилих домів молодим сім'ям, поновлення роботи сільських клубів, розбудову спортивної інфраструктури, підвищення мотивації роботодавців щодо професійно-технічної освіти випускників сільських шкіл, встанов-

лення у кожному сільському будинку інтернету.

«Майбутнє країни — щаслива дитина!»

4. Відродити духовну культуру народу, що має вирішити питання:

— збереження об'єктів культурної спадщини, демографічне питання, занепад моральних якостей підростаючого покоління, повернення пошани до вічних людських цінностей: Батьківщини, батька, мати, дорослого, вчителя.

«Розумна людина — велика країна!»

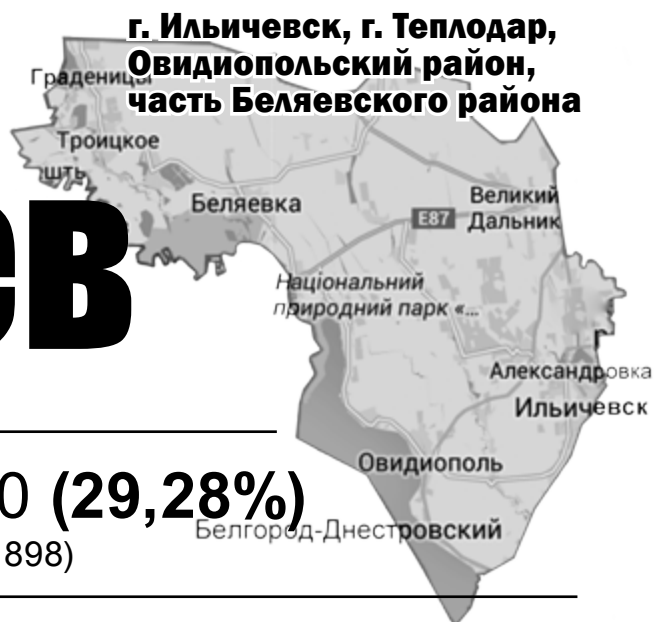
Будьте впевнені, що я продовжуватиме докладати всі зусилля під час законотворчої діяльності заради головного — Вас, Ваших можливостей! Тому, що: «Головне для країни — людина! Має назву вона — Україна!»

Олександр Пресман



ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ № 140

Василий Гуляев

**САМОВЫДВИЖЕНИЕ**

Контактные данные:

**ГОЛОСОВ «ЗА» — 18 820 (29,28%)**
(избирателей в округе — 179 898)Одномандатный избирательный округ №140
(Одесская область)

Кількість діляниць в окрузі	111
% опрацьованих протоколів	100.00

Кандидат	Графік	% ЗА	Голосів ЗА
Гуляев Василь Олександрович, самовисування		29.28	18 820
Добрянський Віктор Андрійович, самовисування		18.07	11 613
Жванія Давид Важаєвич, ПАРТІЯ "БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА"		9.51	6 116
Червачов Сергій Миколайович, самовисування		8.57	5 507
Шумський Сергій Станіславович, Політична партія "НАРОДНИЙ ФРОНТ"		5.13	3 298
Ковтун Денис Владиславович, Політична партія "Опозиційний блок"		4.32	2 780
Бугайчук Василь Васильович, політична партія Всеукраїнське об'єднання "Батьківщина"		3.82	2 460
Марків Мирон Дмитрович, Комуністична партія України		2.93	1 885
Матвейчук Олександр Валентинович, самовисування		2.92	1 881
Волошенков Дмитро Борисович, Партія Сергія Тіринка "Сильна Україна"		2.70	1 741

Передвиборна програма кандидата в народні депутати України Василя Олександровича ГУЛЯЄВА

Процвітання українських міст, селищ та сіл залежить від ефективності місцевого самоврядування. На сьогоднішній день представницькі органи територіальних громад фактично позбавлені бюджетної самостійності, що унеможливує практичну реалізацію наданих їм повноважень.

Розбалансованість повноважень сіл, селищ та міст, які є базовими елементами місцевого самоврядування, і районів та областей, як адміністративно-територіальними об'єднань місцевих громад, призводить до створення штучних бар'єрів в розвитку окремих територій.

Для вирішення вищезначених питань в Верховній Раді України повинні бути люди, які професійно пов'язані з місцевим самоврядуванням.

За вісім років перебування на посаді сільського голови я досконало вивчив

систему функціонування місцевого самоврядування в Україні та отримав безцінний досвід. Про свої досягнення в керівництві населеним пунктом готовий дати детальний звіт.

Я не чекав виборів, а просто працював на благо людей. Мій основний принцип — не давати пустих обіцянок. В мене буде п'ять років, для вирішення головної задачі — добитися збільшення повноважень для місцевих громад розпоряджатися своїми фінансами і територією.

СЕРЕД ПРІОРИТЕТНИХ ПИТАНЬ:

Податкова та бюджетна політика, орієнтована на потреби місцевих громад. Доходна частина місцевих бюджетів повинна формуватися за рахунок частини надходжень від загальнодержавних податків та зборів, які сплачуються місцевими підприємствами, а ставки податків та їх кількість потребують перегляду.

Підтримка місцевих виробників продукції і створення робочих місць. Надання повноважень місцевим громадам щодо вирішення питань стимулювання розвитку місцевих товаровиробників. Лише економічно сильні підприємства здатні створювати нові робочі місця.

Захист соціально незахищених верств населення. Кодифікація норм права соціального забезпечення та створення Соціального кодексу України дозволить збалансувати систему соціальних виплат.

Розвиток центрів медичної діагностики в містах та районних центрах, фельдшерсько-акушерських пунктів в кожному селі та селищі. Базові елементи системи охорони здоров'я — лікувальні та діагностичні заклади повинні територіально знаходитися якомога ближче до населення міст, селищ та сіл, та забезпечувати належну якість медичних послуг на рівні громад.

Необхідно щоб у кожному селі знаходились фельдшерсько-акушерські пункти.

Доступність якісних житлово-комунальних послуг. Держава повинна стимулювати виробників та поставальників житлово-комунальних послуг до використання відновлювальних джерел енергії, впровадження новітніх підходів та технологій. Саме такий шлях підвищить якість житлово-комунальних послуг та зробить їх доступними для населення.

Благоустрій дитячих садків, шкіл та спортивних об'єктів округу. Модернізація та благоустрій дитячих садків, шкіл та спортивних об'єктів округу — це вклад у зростання та розвиток майбутніх поколінь.

Вирішення цих завдань створить міцний базис для подальшого розвитку місцевих громад та держави в цілому.

Василь Гуляєв



Более подробно с результатами выборов в Одесской области можно ознакомиться на официальном сайте Центральной избирательной комиссии: <http://www.cvk.gov.ua/>

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ № 141

Белгород-Днестровский район, Татарбунарский район, часть Килийского района

Виталий Барвиненко



САМОВЫДВИЖЕНИЕ



Контактные данные:

Общественная приемная:
— г. Татарбунары, ул. Горького, 9. Тел. (04844) 3-34-44.



голосов «ЗА» — 17 396 (26,66%)
(избирателей в округе — 154 505)

Одномандатный избирательный округ №141
(Одесская область)

Кількість дільниць в окрузі	145
% опрацьованих протоколів	100.00

Кандидат	Графік	% ЗА	Голосів ЗА
Барвіненко Віталій Дмитрович, самовисування		26.66	17 396
Гінак Алла Федорівна, самовисування		21.55	14 064
Дубовий Сергій Федорович, самовисування		13.60	8 875
Квашнін Ігор Вікторович, ПАРТІЯ "БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА"		10.01	6 530
Резніченко Василь Іванович, самовисування		3.37	2 202
Морозов Олександр Володимирович, Політична партія "НАРОДНИЙ ФРОНТ"		2.85	1 861
Барвиненко Віталій Євгенійович, самовисування		2.84	1 853
Уланов Анатолій Юрійович, Комуністична партія України		2.79	1 825
Зозуля Руслан Петрович, самовисування		1.90	1 243
Дубовий Олександр Миколайович, самовисування		1.75	1 148

Передвиборна програма кандидата в народні депутати України Віталія Дмитровича БАРВІНЕНКА

Необхідність проведення соціально-економічних реформ вже ні в кого не викликає сумнівів. Для їх подальшого втілення необхідна консолідація суспільства на побудову соціально орієнтованої, правової, демократичної держави, в основі якої закладені загальнолюдські цінності: безпека здоров'я та життя громадян, дотримання прав і свобод людини.

Також першочерговим є здійснення адміністративної реформи та реформи місцевого самоврядування в цілях забезпечення реального народовладдя в Україні та законодавче забезпечення соціально-економічного розвитку регіонів і надання більших можливостей щодо формування бюджетів місцевим громадам, впровадження форм народної дипломатії щодо подолання можливих агресивних і насильницьких дій по відношенню до громадян України, її незалежності і територіальної цілісності.

Пропоную до вашої уваги своє бачення існуючих в окрузі проблем, подолання яких може наблизити реалізацію

головної мети кожної людини — гідне життя як для себе, так і для майбутніх поколінь.

ДЛЯ ЦЬОГО ВВАЖАЮ ЗА НЕОБХІДНЕ:

В соціально-економічній сфері:

- завершити газифікацію міста Білгорода-Дністровського та прилеглих населених пунктів за рахунок бюджетів усіх рівнів;
- продовжити роботу в питанні централізованого водозабезпечення Білгород-Дністровського, Кілійського та Татарбунарського районів;
- вирішення екологічних проблем озера Сасик;
- створити інфраструктуру, яка буде сприяти розвитку індустрії туризму, як однієї з найбільш перспективних галузей у зазначених районах (за рахунок залучених коштів);
- підвищити статус працівників системи освіти та медицини. Для підвищення їх знань та кваліфікації здійснювати підготовку кадрів на основі державних грантів та кредитів;

— сприяти формуванню нової системи професійно-технічної освіти молоді шляхом розробки єдиної програми підготовки спеціалістів та працевлаштування випускників вузів на підприємствах незалежно від форм власності;

- продовжити роботу з поліпшення матеріально-технічного забезпечення навчальних закладів округу;
- приділити належну увагу людям похилого віку та ветеранам Великої Вітчизняної війни шляхом надання адресної допомоги;
- у сільських районах створити фонд прийнятного житла для малозабезпечених сімей та молодих спеціалістів;
- створити сприятливі умови для залучення інвестицій в найбільш перспективні галузі (рекреаційна зона, зелений туризм).

В законодавчій сфері:

- передбачити, щоб механізми реалізації законів були чітко оговорені в самому законі, а не підзаконних актах;
- не допускати, щоб статті законів вступали у протиріччя з Конституцією,

Цивільним кодексом та іншими законодавчими актами;

— розробка законодавчих та нормативно-правових актів щодо суттєвого збільшення прав і повноважень місцевих громад.

В духовній сфері:

— проводити постійну роботу з дітьми дошкільного та шкільного віку, яка покликана розвинути їх морально-етичні принципи та запобігти розповсюдженню шкідливих звичок.

Сьогодні особливе місце в житті суспільства займають засоби масової інформації. Їх зусилля повинні бути направлені на укріплення єдності нації та пропаганду загальнолюдських цінностей. Саме це дасть змогу виховувати молодь на високих моральних засадах та ідеалах.

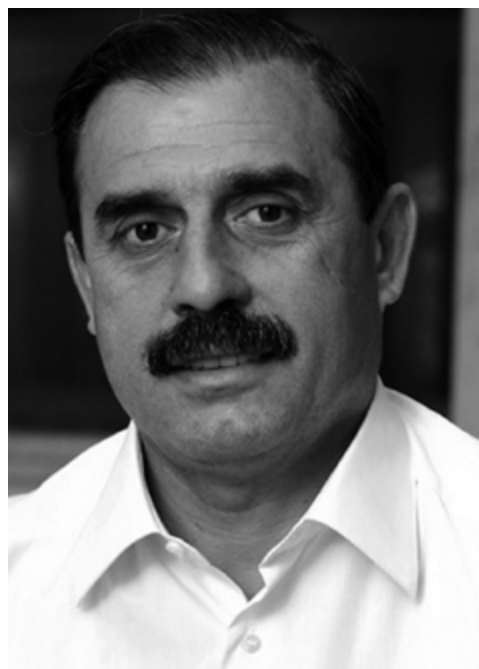
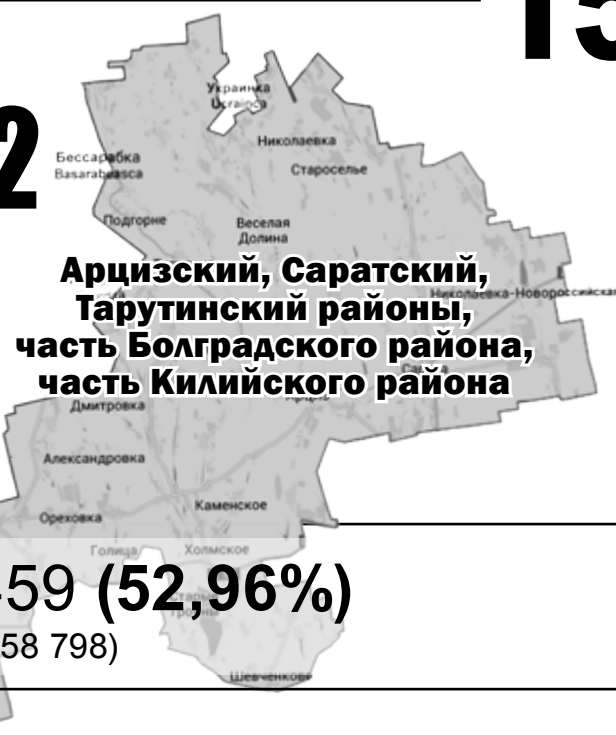
Ця робота проводиться вже сьогодні разом з Вами, завтра кожен відчув конкретний результат!

Віталій Барвиненко



ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ № 142

Антон Киссе



САМОВЫДВИЖЕНИЕ



Контактные данные:

Общественные приемные:

— г. Одесса, ул. Мельницкая, 4. Тел. 728-20-94;
— г. Арциз, ул. 28 июня, 106. Тел. (0245) 3-42-25;
— г. Болград, ул. Терещенко, 62. Тел. (0246) 4-25-97;
— пгт. Сарата, ул. Ленина, 66. Тел. (0248) 2-21-41.



ГОЛОСОВ «ЗА» — 33 459 (52,96%)
(избирателей в округе — 158 798)

Одномандатный избирательный округ №142 (Одесская область)

Кількість дільниць в окрузі	154
% опрацьованих протоколів	100.00

Кандидат	Графік	% ЗА	Голосів ЗА
Киссе Антон Іванович, самовисування		52.96	33 459
Парашенко Сергій Володимирович, ПАРТІЯ "БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА"		35.84	22 645
Мушинський Юрій Володимирович, Політична партія "НАРОДНИЙ ФРОНТ"		2.44	1 544
Біلالов Алім Елдарович, самовисування		1.28	813
Челак Петро Христофорович, Політична партія "Опозиційний блок"		1.23	783
Іванченко Віра Леонідівна, самовисування		0.83	526
Ліщишин Петро Вікторович, самовисування		0.78	494
Абрамович Олена Іванівна, самовисування		0.74	473
Пирожков Геннадій Миколайович, самовисування		0.58	370
Афанасьєв Валентин Валентинович, самовисування		0.38	245



Более подробно с результатами выборов в Одесской области можно ознакомиться на официальном сайте Центральной избирательной комиссии: <http://www.cvk.gov.ua/>

Передвиборна програма кандидата в народні депутати України Антона Івановича КІССЕ

У депутатській діяльності зобов'язуюсь керуватись Конституцією і законами України, інтересами і наказами своїх виборців.

1. У разі обрання народним депутатом України, буду підтримувати закони України, направлені на:

— виключно мирне вирішення конфліктних ситуацій і протестів громадянського суспільства, керуючись принципом: людське життя – багатство держави;

— захист прав громадян на свободу слова, вибір мови і віросповідання, розвиток національної культури, гідне життя;

— заборону усіх проявів радикалізму, ксенофобії, цензури;

— децентралізацію управління країною, розширення прав регіонів.

2. Свою діяльність буду спря-

мовувати, в першу чергу, на захист інтересів:

— підприємців і виробників аграрного сектору регіону, особливо в питаннях відновлення колишніх торгових відносин, розширення ринків збуту за рахунок європейських ринків та переходу на стандарти Євросоюзу, а також щодо збереження виноградарства як галузі;

— громадян, які опинились у складних життєвих умовах (ветеранів, інвалідів, пенсіонерів, «дітей війни», безробітних, одиноких матерів, багатодітних сімей, військовослужбовців тощо);

— молоді, її прав на освіту і працевлаштування, державну підтримку у створенні умов для народження і виховання дітей.

3. Ініціюватиму законопроект про новий реальний прожитковий мінімум для населення та на його основі перегляду мінімальних пенсій і заробітної пла-

ти, державної допомоги і соціального захисту для найбільш незахищених категорій громадян.

4. Сприяю реформуванню армії та переводу її на контрактну основу. Армія має бути оснащена сучасною технікою, компактна і професійна, базуватись на силах оперативного реагування.

5. Враховуючи життєву необхідність економічних реформ, буду співпрацювати з тією політичною силою, яка запропонує реалістичну програму, націлену на економічну свободу і зниження податків, встановлення справедливих умов для ведення бізнесу, а також урядову підтримку пріоритетним галузям.

6. Продовжу роботу з вирішення актуальних проблем соціально-економічного розвитку південних районів Одеської області, зокрема, включенню до проекту Закону України про Бюджет України на 2015 рік об'єктів, які не отримали фінансування у 2014

році, у тому числі: ремонту доріг, забезпечення територіальних громад якісною питною водою та оздоровлення озер Ялпуг і Катлабух, ремонту Спасо-Преображенського собору в місті Болград, завершення будівництва шкіл в селах Надрічне Тарутинського та Міняйлівка Саратського районів і будівництво школи в селі Садове Арцизького району, газифікацію дошкільних та медичних закладів, шкіл і закладів культури.

7. Ініціюватиму ряд інвестиційних проектів з метою оздоровлення і розвитку економіки регіону та зниження безробіття, підвищення стандартів життя.

8. Продовжу щоквартальний прийом громадян з особистих питань на базі громадських приймалень з метою оперативного вирішення наявних проблем виборців.

У своїй діяльності та житті завжди пам'ятаю, що за кожен обіцянку маю відповідати перед земляками.

Антон Кіссе

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ № 143

Александр Урбанский

Измаильский,
Ренийский районы,
часть Болградского
района



голосов «ЗА» — 17 088 (30,64%)
(избирателей в округе — 143 665)



**СИЛЬНА
УКРАЇНА**



Контактные данные:

Общественная приемная:
— г. Измаил, ул. Артема, 1.

Одномандатный избирательный округ №143
(Одесская область)

Кількість дільниць в окрузі	127		
% опрацьованих протоколів	100.00		
Кандидат	Графік	% ЗА	Голосів ЗА
Урбанський Олександр Ігорович , Партія Сергія Тігіпка "Сильна Україна"		30.64	17 081
Дубовой Олександр Федорович , самовисування		24.78	13 815
Пастух Ігор Миколайович , самовисування		9.06	5 050
Шидерев Дмитро Дмитрович , самовисування		8.47	4 722
Боделан Володимир Русланович , самовисування		6.92	3 858
Плачков Іван Васильович , самовисування		5.03	2 805
Пундик Микола Володимирович , самовисування		4.68	2 612
Барінов Дмитро Анатолійович , Політична партія "НАРОДНИЙ ФРОНТ"		4.26	2 375
Пундик Іван Іванович , самовисування		1.15	645
Страшилін В'ячеслав Михайлович , самовисування		0.99	556

Передвиборна програма кандидата в народні депутати України Олександра Ігоровича УРБАНСЬКОГО

Я, Урбанський Олександр Ігорович, іду на вибори від Партії Сергія Тігіпка «Сильна Україна».

«Сильна Україна» домагатиметься реалізації послідовного і всеосяжного мирного плану, який забезпечить країні міцний і довгостроковий мир.

Міцний мир в Україні неможливий без якнайшвидшого проведення реформ за такими головними напрямками:

**Регіоналізація управління
На рівні Придніпурського регіону**
Головна увага — соціальним та інфраструктурним проектам, економічному розвитку регіону.

1. Капітальний ремонт та реконструкція автомобільних доріг в населених пунктах, шляхів регіонального і державного значення.

2. Подовження газифікації населених пунктів, забезпечення їх якісною питною водою.

3. Будівництво та реконструкція соціальних об'єктів (дитячих садків, шкіл, закладів охорони здоров'я — лікарень, амбулаторій), об'єктів культури та спорту — будинків культури, стадіонів, спортивних та дитячих майданчиків.

5. Розвиток комунальної сфери та благоустрою населених пунктів.

6. Зміцнення економіки Придніпур'я — створення умов для стабільної роботи підприємств морегосподарського комплексу, транспорту та промисловості. Розвиток транспортного сполучення із сусідніми державами. Підтримка малого та середнього бізнесу, розвиток аграрного сектору.

У гуманітарній сфері регіони повинні отримати право самостійно визначати принципи мовної та культурної політики з урахуванням потреб усіх національностей.

Економічний патріотизм

1. Забезпечення державним замовленням підприємств вітчизняної промисловості, передусім — машинобудування, металургії, сільгосппереробки.

2. Відновлення соціальних стандартів і зростання внутрішнього ринку.

3. Обмеження імпорту готової продукції, яка виробляється в Україні, за допомогою механізмів СОТ і нетарифних інструментів.

Боротьба з корупцією

Скоротити кількість контролюючих органів, їхні контрольні функції та кількість чиновників, які в них працюють.

1. Вжити першочергових і соціально-економічних заходів для припинення корупції у вищих ешелонах влади.

2. Відмовитися від каральної податкової політики. Перевіряти тільки тих, хто має явні ознаки ухилення від сплати податків.

3. Впровадити систему особистої відповідальності чиновників контролюючих органів за обґрунтованість і законність перевірок бізнесу.

Економічна свобода та інвестиційний клімат

1. Зниження кількості податків і спрощення їх адміністрування.

2. Приведення кількості дозволів і ліцензій до розумно необхідного мінімуму.

3. Запуск цільових програм державних гарантій під кредити для малого та середнього бізнесу в обсязі до 1% ВВП.

4. Впровадження п'ятирічного мораторію на податкові перевірки малого і середнього бізнесу з річним оборотом до 10 млн грн.

5. Зниження єдиного соціального внеску до середньоєвропейського рівня (не більше 20%).

Відновити соціальні стандарти

1. Переглядати прожитковий мінімум, розміри мінімальних зарплат і пенсій що-

найменше 4 рази на рік. Пенсії та допомоги мають підвищуватися пропорційно зростанню цін.

2. Заборонити практику зниження заробітних плат і відправки працівників бюджетної сфери і держслужбовців у неоплачувані відпустки.

3. Повернутися до надання найбільш соціально незахищеним молодим сім'ям державної щомісячної допомоги по догляду за дитиною.

4. Повернути підвищений контроль держави за формуванням тарифів на житлово-комунальні послуги.

Зупинити зростання безробіття

1. Забезпечити терміновими державними замовленнями українські промислові підприємства.

2. Відкрити державну програму з пільгового кредитування та підтримки малого та середнього бізнесу.

3. Посилити Закон про зайнятість спеціальними заходами для підтримки підприємств, які створюють робочі місця в період кризи.

МИ ВІРИМО В СИЛУ УКРАЇНИ!

Олександр Урбанський

Публичность Одесского городского совета: топтание на месте?

Согласно результатам исследования «Индекс публичности местного самоуправления», составленный Одесской областной организацией «Комитет избирателей Украины», одесская мэрия за год не смогла улучшить свой результат. Так, общий уровень публичности на ноябрь 2014 года составляет 51% (результат за 2013 год — 50,28%). Напомним, что уровень публичности оценивается более чем по двумстам критериям: деятельность мэра, депутатского корпуса и исполнительных органов городского совета в аспектах открытости, прозрачности и подотчетности данных субъектов. При этом максимальный показатель публичности — 100%.

Как показало исследование, полученный результат мало чем отличается от результата годичной давности. Если и был сделан шаг вперед к более открытой и прозрачной работе Одесского горсовета, то изменения незначительны и мало влияют на общую картину. Ситуация на твердую тройку: депутаты не видят необходимости публиковать свои декларации о доходах, доступ рядовому одесситу на сессии горсовета закрыт, а для того, чтобы попасть на прием к городскому голове, нужно пройти рутинную волокиту, в результате которой встреча с мэром не гарантирована. Ниже мы попытаемся объяснить причины такой «стагнации».

Городской голова

Публичность городского головы составляет 48%, что на 5% меньше, чем показатель за 2013 год (53%). Нужно отметить, что причиной этого снижения послужил преждевременный уход с поста мэра Алексея Костусева, который так и не отчитался за 2013 год, а новоизбранный городской голова (Геннадий Труханов) приступил к своим обязанностям только в конце мая. Таким образом, отчетность городского головы перед громадой на данный момент не может получить однозначной оценки.

По сравнению со своим предшественником, нынешний городской голова не побоялся опубликовать на официальной страничке горсовета больше информации о себе. Так, в рубрике «Городской голова» есть фото мэра, его биография, опыт работы, образование и декларация об имуществе, доходах и обязательствах финансового характера за 2013 год (чего не было у Алексея Костусева). Также доступна для ознакомления информация о полномочиях и функциях городского головы. Однако, этой информации недостаточно: отсутствует информация о судимости, семейном положении и партийной принадлежности, а также контактные номера рабочих телефонов (функционирует лишь «горячая линия» городского головы).

Работа мэра с городскими СМИ неудовлетворительна. Если на веб-сайте горсовета появляется одна новость в 2-3 дня о деятельности городского головы в мероприятиях городского уровня, то с региональными СМИ ситуация обстоит иначе. Коммуникация с ними происходит недостаточно часто — примерно раз в месяц. Это, как правило, брифинги и комментарии для СМИ после пленарных заседаний горсовета или заседаний исполкома. Стоит отметить и то, что городской голова не скрывает свою симпатию к отдельным СМИ.



ИНДЕКС
ПУБЛИЧНОСТИ



Несколько ухудшилась ситуация взаимодействия с громадой в соцсетях: у городского головы есть персональная страница в социальной сети «Facebook», но вести ее лично он не видит необходимости, о чем свидетельствует канцелярский, штамповый язык всех информационных сообщений, которые периодически публикуются его пресс-службой.

Информация о советниках и помощниках городского головы, также как и в 2013 году, отсутствует. Не доступны для ознакомления и протоколы заседаний комиссии о результатах конкурсов на замещение вакантных должностей в аппарате Одесского горсовета.

По состоянию на ноябрь 2014 года выполняется требование ЗУ «О доступе к публичной информации» относительно указания даты публикации документов на сайте, чего в 2013 году не было, и что позволяет убедиться в своевременности публикации распоряжений мэра.

Уровень участия общественности в работе городского головы остается неудовлетворительным. Если предыдущий мэр выделял 4 часа в месяц своего рабочего времени для приема граждан, то нынешний решил, что и 2 часов вполне достаточно. Это при том, что попасть на прием одесситам практически нереально: написанное ими заявление об обращении к мэру может быть рассмотрено не раньше, чем через месяц, и только потом их включают в общую очередь. Период пребывания в очереди может составлять более двух месяцев. Впрочем, даже при такой процедуре, подавляющее большинство граждан не имеет возможности попасть на личный прием к мэру, т. к. обращения перераспределяются на помощ-



ПУБЛИЧНОСТЬ
МІСЬКОГО ГОЛОВИ



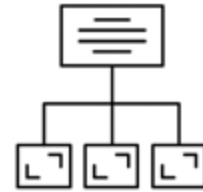
ников и структурные подразделения городского совета. Отметим, что практика отдельного приема общественных организаций вообще отсутствует.

Отсутствуют консультации с общественностью по наиболее актуальным и интересующим одесситов вопросам городской политики — лишь раз было инициировано общественное слушание; не функционируют общественные советы, а рабочие группы не могут считаться независимыми и способными влиять на принятие решений.

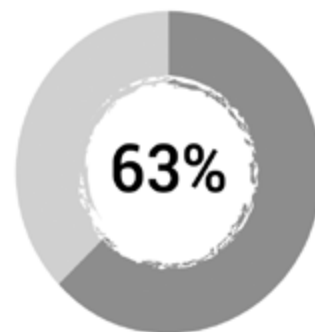
Исполнительные органы городского совета

Информация об исполнительных органах городского совета остается неполной, не смотря на то, что уровень публичности, по сравнению с прошлым годом (61%), увеличился до 63%. Все также на сайте горсовета размещена только сводная информация о сотрудниках городского совета и его структурах. Размещены номера связи департаментов и управлений, но не их руководителей. Не спешат подавать на публикацию информацию о себе заместители одесского городского совета. Так, фото и биографии только у двух из пяти заместителей были обнародованы на официальном сайте города. Ситуация с публикацией деклараций о доходах существенно улучшилась — опубликованы декларации всех заместителей мэра Одессы.

В общем, сделанные изменения не имеют существенного влияния на общий показатель публичности. Принцип открытости не соблюдается: одесситы без персонального приглашения не



ПУБЛИЧНОСТЬ
ВИКОНАВЧИХ ОРГАНІВ



имеют возможности попасть на заседания исполнительного комитета Одесского городского совета, а в основном здании горсовета действует пропускной режим, не позволяющий беспрепятственно попасть в кабинеты департаментов и управлений рядовому гражданину.

Вместо исчерпывающей информации о проведении общественных слушаний, есть только отдельные информационные сообщения. Общественные советы при исполнительных органах не были созданы, что не позволяет гражданам принимать участие в принятии решений.

Необходимо отметить, что сайт Одесского городского совета остается сложным в пользовании. Поиск документов по дате и ключевым словам возможен, однако не всегда работает на должном уровне.

Депутатский корпус

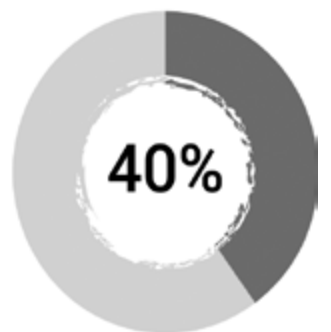
Уровень публичности работы депутатов Одесского горсовета незначительно изменился, прибавив всего лишь 2%. На сегодняшний день показатель их публичности не превышает 40%.

Любой интересующийся одессит может ознакомиться с полным составом совета, его фракций и комиссий. Однако можно ли считать данный перечень фамилий и статусов достаточным для полного понимания реально проводимой работы?

Положительным можно считать увеличение количества депутатов, которые предоставили информацию о себе и проделанной работе для публикации на сайте. Так, у 52 депутатов размещены биографические данные и график приема граждан (в 2013 году только 27 депутатов реши-



ПУБЛИЧНОСТЬ
ДЕПУТАТІВ РАДИ



лись подать свои биографии), что остается недостаточным, учитывая общее количество депутатов — 120, также 48 депутатов опубликовали свои контактные номера связи. Ситуация с декларациями народных избранников плачевна: только один из них решился на ее обнародование — секретарь горсовета Олег Брындак. По 57 депутатам отсутствует какая-либо информация.

За третий год своей работы отчитался только 31 депутат. Но и эти отчеты не соответствуют тем стандартам, которые указаны в законе «О статусе депутатов местных советов».

Информация, касающаяся регистрации депутатов и результатов их поименного голосования, на веб-сайте города недоступна. Общественные слушания депутатами не инициируются, а депутатские комиссии продолжают игнорировать необходимость отчетности перед советом.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что сумма всех изменений в работе городского совета свидетельствует о топтании на месте.

Напоследок отметим, что из 24 областных центров Украины, в которых составлялся Индекс публичности местного самоуправления, Одесса занимает 10 место, пропустив вперед Ивано-Франковск, Винницу, Киев, Сумы, Луцк, Николаев, Хмельницкий, Черновцы и Кировоград. Немного хуже обстоит дело с публичностью городских советов Львова, Ровно и Тернополя. «Двоечниками» на этот раз оказались Черкассы и Донецк. Напомним, что в прошлом году в исследовании участвовали только 11 городов, среди которых Одесса заняла 8 место.

Энергоэффективность в Украине — берем курс на Скандинавию.

То, чего боялись практически 90% простых украинцев — свершилось. Зима, не календарная, а природная наступает на наши города и села. С первыми похолоданиями мы переживали, будет ли у нас в домах тепло. Тепло, к счастью, есть. А вот в конце месяца станет окончательно ясно, будет ли оно согревать нас так же, когда мы увидим цену за это тепло.

Новые цены диктует рынок и обязательства перед Евросоюзом, ведь в рамках соглашения об Ассоциации, Украина обязана поднять цены, чтобы постепенно привести их к европейскому уровню. Цены на газ росли в стране все 23 года Независимости, однако последний раз их подымали в 2010 году. Сейчас, по новым тарифам за газ придется платить от 1,182 грн за 1 куб, если есть счетчик. За тепло — 9,74 грн за квадратный метр, если есть прибор учета тепла, то 389,05 грн/Гкал. Горячая вода обойдется 25,95 грн за 1 куб.м и 24,88 грн за 1 куб.м при отсутствии полотенцасушителя. За отвод горячей воды по счетчику 1,728 грн за 1 куб. Суммы выходят внушительные в любом случае, а если учесть, что зарплаты населения не растут, а наоборот падают, то ситуация для украинцев выходит не совсем радужная.

И вот именно сейчас, есть повод поговорить об энергоэффективности, и не просто поговорить, а решить как будет двигаться в этом направлении Украина. Тут есть несколько вариантов и опыт европейских стран придется как нельзя кстати. Энергетический кризис поража и благополучные страны. А если говорить о таких странах как Польша, Словакия, Эстония, Литва, Латвия, Болгария, Чехия, то они пережили подобные ситуации совсем недавно, и нашли

выход из патовой ситуации. Ну а самое главное, что граждане этих стран осознали то, что начинать этот путь надо прежде всего в своем доме.

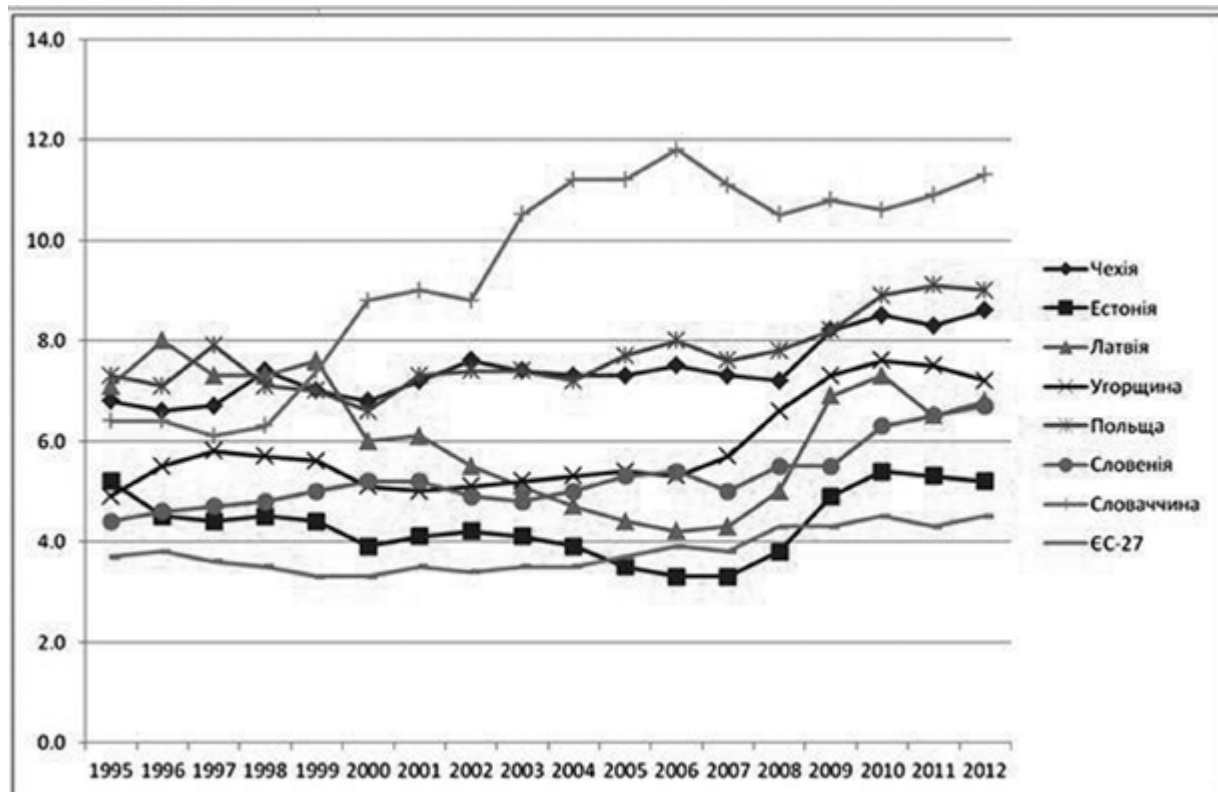
История первая: статистическая.

Польша и страны Балтии пошли по пути шоковой терапии — цены выросли резко. Соответственно, люди резко сократили использование газа.

В Венгрии и Словакии на более не менее резкое подорожание газа пошли только после 2005 года, а до этого там придерживались политики субсидирования. В этих странах жители гораздо медленнее сокращали пользование энергоносителями.

Еще одним фактором стало участие государства — там где работали программы субсидирования утепления жилья, реконструкции систем отопления, доступные кредиты на системы энергосбережения для частных домов.

Согласно данным аналитической команды Информационной кампании Stronger together «Сильніші разом» с 2000 по 2011 годы, Европа уменьшала потребление газа на 1.8 % ежемесячно! Кто-то может сказать, что это мало, однако в масштабах континента — это огромная цифра.



Доля расходов на энергию в общих затратах домохозяйств. В Эстонии, где цены поднимали резко, эта доля меньше, в Словакии, где цены долго не поднимали, домохозяйства не работали над улучшением энергоэффективности, поэтому сейчас тратят на энергию больше своих доходов. Источник данных Eurostat

История вторая: заграничная, жизнеутверждающая.

Моя бывшая коллега Ольга, несколько лет назад вышла замуж за шведского парня и уехала жить к нему. Там у них родилась прекрасная дочь, и сейчас они живут в небольшом городе Линчёпинг с населением порядка 100 тысяч человек в так называемой «квартире на земле». Ольга рассказала мне, как в их семье работает система рачительного расходования энергоносителей всех видов. Все начинается... с мусора. Он тщательно сортируется, и часть его идет на утилизацию, которая частично обеспечивает обогрев домов. В квартире моей знакомой стоимость отопления уже

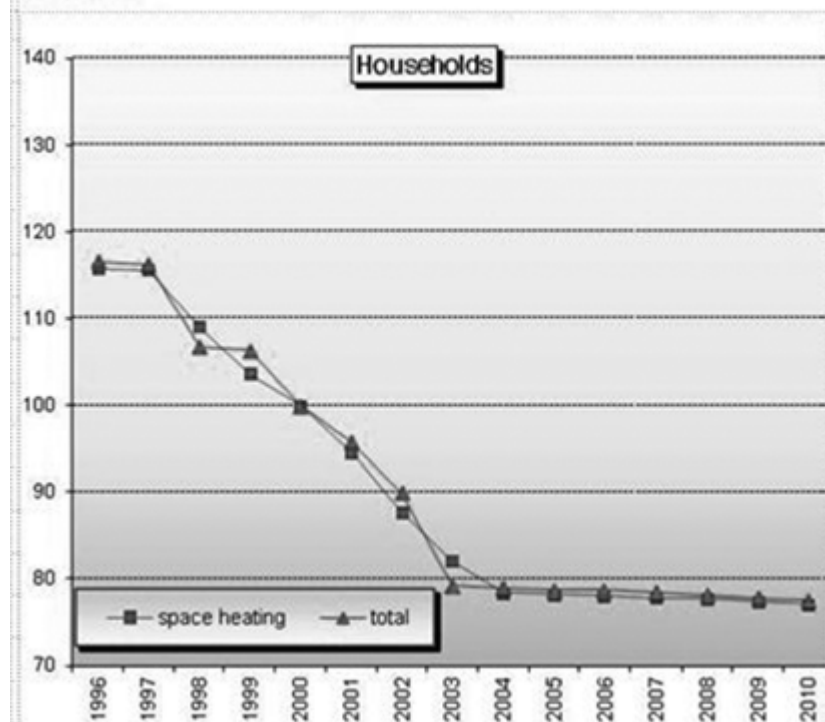
входит в аренду, поэтому семья больше внимания уделяет экономии света. Однако, это не значит, что они сидят в полумраке — энергосберегающие лампы и бытовая техника с пометкой «эко» экономит средства своих хозяев автоматически. В частных домах, ситуация другая, говорит Ольга. Тут стоят агрегаты типа теплонасосов, солнечные батареи, очень много ветряков. При этом, для жителей частных домов нормальным считается зимой спать в носках и ходить по дому в теплой одежде — температура в домах часто не поднимается выше 18 градусов. В то время, как в квартире Ольги она порядка 22-24 градусов. Поэтому люди все время ищут новые способы дешевого отопления и меняют старые системы на новые, несмотря на их высокую

стоимость. Для этого есть специальные кредиты. И даже если принимать в расчет, что окупится новая система только через десяток лет люди все равно спокойно и уверенно инвестируют в будущее. Ведь они в нем уверены.

История третья: отечественная, поучительная.

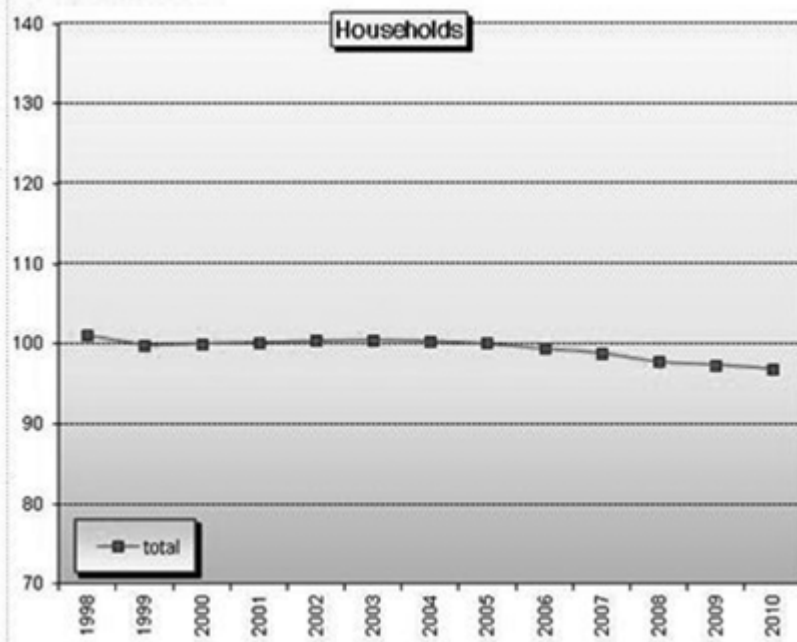
Моя подруга Наташа — очень добрый и отзывчивый человек. Именно поэтому в свободное от работы время она занимается детьми, которым нужна поддержка и участие. Так, благодаря усилиям нескольких волонтеров, в спальном районе Одессы появился детский центр. Здание выкупили иностранные благотворители, а вот на ремонт волонтеры собирают деньги по всему миру. Одной из важнейших задач стала смена системы отопления в 120 метровом здании. Хотели как лучше — решили поставить современный энергоэффективный котел. Ребята выбрали сертифицированную систему, которая работает на палетах. Стоимость котла, проекта и оборудования бункера для системы должна была обойтись в 3,5 тысячи евро. Кроме того, для того, что бы обогреть детский центр на сезон потребовалось бы 8 тонн качественных палет — это еще 800 долларов. Ну и самое главное, эти полеты над постоянно подбрасывать в котел, что бы он не потух — а такой режим работы не совсем подходил по разным причинам. Да и как оказалось, котел для альтернативного топлива занимает очень много места и в небольшую подставку-котельную вписать его не удалось. Поэтому было решено установить современный, но традиционный газовый котел. Установка его обошлась в 4500 долларов. Да, Наташа понимает, что она становится зависимой от того, будет

ПОЛЬША



Польша (шоковая терапия) - сократила потребление энергии, источник данных www.odyssee-mure.eu

УГОРЩИНА



Венгрия (где рост цен откладывали) не улучшила свою энергоэффективность, источник данных www.odyssee-mure.eu



газ в стране или нет, она знает, что платить за газ ей придется по коммерческим тарифам. Однако оказалось, что для небольших организаций, где нет возможности постоянной техподдержки оборудования, технология установки и обслуживания энергосберегающих мини-котельных еще не отработана.

Вместо эпилога.

Так есть ли надежда на светлое и теплое украинское энергоэффективное будущее? Эксперты утверждают, что да, есть. Именно сейчас начинается переосмысление культуры потребления источников тепла, света, воды. Ведь как известно, подорожание — самый лучший стимул к экономии. Однако, тут мы сталкиваемся с проблемой, что людям, проживающим в многоквартирных домах это будет сделать сложнее из-за того, что все наше жилье, наследство 50-80х, построено таким образом, что не дает возможность инди-

видуального подхода к экономии тепла. Например, если счетчики на воду и газ, есть в большинстве квартир, счетчики на тепло — редкость. Нам предстоит большая работа по приведению жилого фонда в порядок. Наши дома до сих пор не утеплены, как это нужно, теплосети до сих пор обогревают воздух, мы теряем миллионы литров воды из за старого прогнившего водопровода, а старые котельные дают минимальный КПД. В малых городах и поселках эта проблема может быть решена и уже решается быстрее, чем в крупных. Южный, Измаил, Ильичевск — тут уже навели порядок благодаря специальным местным программам энергосбережения. Так, Измаил полностью переведен на энергосберегающее уличное освещение, отремонтированы и утеплены все крыши жилых домов. В Южном и Ильичевске не осталось старых котельных. В подвалах домах стоят счетчики учета воды, обновлена вся система водоотвода.

С 2008 года, в области работают проекты ПРОООН. Благодаря небольшим грантам удалось много сделать. Например, в селе Отрадное, Раздельнянского района были установлены уличные фонари на солнечных батареях. Следует отметить, что в этом селе уличного освещения не было никогда. В средней школе села Васильевка Беляевского района зимой, после влажной уборки полы превращались в каток — сейчас, после того как там поставили энергосберегающие окна и двери, в школе опять стало тепло. Ветер гулял по коридорам сельских школ в Покровке и Александровке Любашевского района, детского сада и амбулатории в селе Конопляном Ивановского района. В ноябре, благодаря гранту от Евросоюза, в Вилково было открыто предприятие по переработке камыша в экологически чистые палеты для альтернативных котлов с очень высоким КПД.

Уникальность и полезность проекта еще и в том, что громады не получают просто деньги на очередной ремонт. Проблема решается комплексно и предусматривает обучение и знакомство с новыми технологиям, новому подходу в управлении коммунальным хозяйством громадой всех уровней. А финансовая помощь проекту составляет от 50 до 75 % стоимости. Остальное финансируют — местная громада и районные бюджеты.

Уже в 2015 году в Одессе откроется энергетическое бюро, которое будет заниматься вопросами энергосбережения не только в городе, но и по всей области. Это будет совместный проект с немецким Техническим Обществом. В конце ноября делегации Одессы и области находились с визитом в Германии, где прошел ряд встреч с министром энергетики, членами правительства, бизнесменами, изучался

немецкий опыт. Теперь немцы готовы нам помочь справиться с нашими проблемами, предоставив техническую, финансовую и консультационную помощь.

«Если говорить о странах, которые должны стать для нас ближайшим ориентиром — то это Польша, где потребители услуг ЖКХ в один прекрасный день поняли, что государство им больше ничего не должно, и путем объединения граждан они начали сообща улучшать свое хозяйство, — считает Сергей Лейвиков, директор КП «Одесская областная энергосберегающая компания», — Ну а опыт Скандинавских стран — это то, к чему мы должны прийти. Они изначально планируют жилье с минимальным потреблением энергии и сейчас альтернативными у них являются такие источники, как газ и уголь, а традиционными — солнце, ветер и биотопливо».

Юлия Сущенко

Областные власти должны совершенствовать свою работу с общественностью — мнение экспертов

Нынешний уровень диалога жителей Одесской области с властью не отвечает ни общественным ожиданиям, ни новым государственным приоритетам.

Об этом говорит руководитель Всеукраинской ассоциации содействия самоорганизации населения Андрей Крупник.

Ассоциацией при поддержке Международного фонда «Возрождение» проведена общественная экспертиза деятельности одесской областной власти на предмет привлечения граждан и общественных организаций к управлению.

Кроме практики работы ОГА и облсовета, экспертами были проанализированы региональные программы, стратегии, регламенты, положения и другие документы, которые определяют политику в Одесской области. Выяснилось, что граждане и их объединения имеют крайне ограниченные возможности влиять на решения органов областной власти, которые также работают недостаточно открыто.

Андрей Крупник заметил, что около 80% общественных активистов и даже половина областных чиновников считает, что руководству области нужно изменить свое отношение к общественности и рассматривать ее как партнера, а не как конкурента или противника. Также необходимо внести поправки в регламенты и другие документы ОГА и облсовета, проводить обучение и просвещение для общественных деятелей. Об этом говорят результаты опроса, проведенного недавно среди лидеров общественных организаций и работников областной власти.

По мнению опрошенных, эффективному сотрудничеству власти и общественности мешает несовершенная нормативная база, отсутствие мотивации у чиновников, низкая эффективность работы ответственных за это служб и должностных лиц. Кроме того,

часто сами активисты не желают либо не умеют вести конструктивный диалог.

Общественные эксперты предложили ряд мероприятий по решению этих проблем. В частности, ОГА и облсовету предлагается усовершенствовать нормативную базу и практику привлечения общественности к своей работе на основе итогов исследования.

На обновленной нормативной базе необходимо совместно доработать Стратегию экономического и социального развития области, целевые региональные программы, Регламент областного совета, Положения о постоянных комиссиях и об аппарате облсовета.

Планируется, что этими вопросами будут заниматься специально созданные рабочие группы при участии представителей ОГА облсовета и общественных организаций.

По словам А. Крупника, Ассоциация будет проводить мониторинг того, как областные органы власти будут совершенствовать свою работу, привлекая общественность к управлению местными делами. При необходимости исполнители проекта готовы предоставить власти методическую помощь.

За дополнительной информацией обращаться:
Тел.: (097) 4811727,
(048) 700 76 75,
samoorg@ukr.net,
http://samoorg.com.ua.

ВОО «Ассоциация содействия самоорганизации населения».

Контактное лицо:
Анна Трепалюк.

Інструменти участі громадськості, які використовуються на практиці в Одеській області



Консультації з громадськістю, громадські слухання

58,7%



Робота громадських рад при органах влади

43,5%



Участь громадськості в роботі колегій, нарад

37%



Звернення з пропозиціями щодо проектів рішень

32,6%



Обговорення проектів на сайтах органів влади, в ЗМІ

30,4%



Включення експертів в групи з розробки рішень

26,1%



Підготовка та подача громадських ініціатив

24%



Громадський моніторинг виконання рішень, програм

17,4%



Проведення громадських експертиз

2,1%

92
експерти

10 ШАГОВ, КОТОРЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯЦЕНЮКА ДОЛЖНО СДЕЛАТЬ ПРЯМО СЕЙЧАС

У правительства есть все для радикальных реформ — общественная поддержка, большинство в парламенте и поддержка Запада. Если не сейчас, то когда?

Бывший президент Грузии Михаил Саакашвили советует проводить радикальные реформы сразу же после прихода к власти, в первый же год. Тогда отдача от непопулярных мер будет ощутимой на четвертый и пятый год, и у реформаторов будет возможность переизбраться на новый срок. Это рекомендация применима не только к президенту Петру Порошенко, но и правительству, да и самому Арсению Яценюку, которому не чужды политические амбиции.

Сейчас у власти есть все возможности для реформ — огромная общественная поддержка, конституционное большинство в парламенте и поддержка Запада. Есть и не менее важные стимулы — внешняя угроза и близость экономического краха. Если не провести радикальные реформы сейчас, возможно, их уже не придется проводить никогда. И также возможно, что 2015-й станет самым важным в истории независимой Украины.

Революция уже вышла за пределы Майдана и постучалась в двери Кабмина. Теперь она должна пройти по всем его коридорам в Киеве и перекинуться в провинцию.

Посоветовавшись с компетентными специалистами, Новое Время сформулировало 10 пунктов, к реализации которых Кабмин должен приступить уже сейчас. Иначе будет поздно.

Шаг первый. Тотальная смена кадров во всей исполнительной власти

Кадровые изменения, которые произошли на уровне министров, должны спуститься вниз и охватить всю вертикаль власти, включая среднее и низшее звено чиновников. Количество чиновников должно быть резко сокращено — не на 20%, а в разы, а их зарплаты так же резко увеличены. Очевидно, что зарплаты в 3-4 тыс. грн не являются привлекательными компенсациями для профессионалов в столице. Оплата труда должна быть сопо-

ставима с частным сектором. В министерствах должна появиться конкурентная система отбора кадров с аналогом настоящих HR-служб.

Долгое время власть и корпоративный сектор существовали в параллельных реальностях, и это должно измениться. Эксперты считают, что неплохо вовлечь во властные структуры волонтеров, доказавших свою эффективность. Это должно зарядить исполнительную власть энтузиазмом.

Мы не очень верим в то, что точечные кадровые изменения могут изменить качество власти. Штат некоторых или многих ведомств, таких как ГАИ, или дорожная полиция в новом варианте, должен быть полностью распущен, а новые люди наняты с нуля с новыми зарплатами, полномочиями и задачами. Некоторые могут быть взяты на службу вновь. Это выглядит радикально, но такой метод уже доказал свою эффективность в других странах.

Шаг второй. Обрезание бюрократии

Отечественная бюрократия бессмертна. За последние 16 лет ее пытались укротить и сократить много раз. Вышло наоборот. В 1999 году Украину обслуживало 193 тыс. чиновника. В 2004-м — 251 тыс. В 2014-м — 274 тыс. Количество чиновников в Украине — втрое выше в пересчете на душу населения, чем в Польше, и вдвое выше, чем в США.

Как сказал старший экономист CASE Украина Владимир Дубровский, все попытки по сокращению госаппарата были провальными, потому что сокращали людей, а не функции. Функции оставались и перераспределялись.

За эти годы отечественная бюрократия возманила себя правящим классом, обложила бизнес неслыханным количеством бестолковых запретов и ограничений, которые держат всю деловую Украину в черном теле бесчисленными проверками, штрафами, инструкциями, постановлениями.

Поэтому необходимо не создавать новые министерства и ведомства, а упразднить неэффективные структуры, которые дублируют функции друг друга. Согласно индексу Worldwide Governance Indicators (Индикаторы государственного управления), по уровню качества госуслуг и работы госслужащих украинская модель одна из самых отсталых в мире. В Уганде, Сальвадоре, Тринидаде и Табаго ситуация с управлением обстоит гораздо лучше. Если бы на карте мира не было таких стран как Таджикистан, Туркменистан, Афганистан и Бангладеш, Украина бы прилипла ко дну этого рейтинга.

Шаг третий. Реальное истребление коррупции, а не имитация борьбы

Кому в этой стране нужно дать взятку, чтобы он наконец-то начал бороться с коррупцией? От этого национального позора страну не спасла даже кровь героев Майдана. В свежем ежегодном индексе Transparency International — Восприятия коррупции Украина сохранила за собой позорное место в числе самых нечистоплотных экономик.

В истории нет примера, чтобы коррупция ушла из страны сама по себе. Нет примеров, чтобы взяточничество прекратилось без жестких мер власти — административных взысканий, уголовных преследований, больших и малых тюремных сроков, ареста счетов и возврата награбленного в казну. Чудес не бывает. Имитация борьбы с коррупцией обернется неминуемым наказанием.

Нужна персональная ответственность высшего должностного лица, например президента, за состояние дел по выявлению коррупции и борьбе с ней. Президенту прямо подчиняется Антикоррупционное бюро и отвечает своим рейтингом, репутацией, именем, креслом за каждое его действие или бездействие. Напомним, слом коррупции в Грузии случился по-



сле 5 тыс. посадок нечистоплотных чиновников и мошенников.

Шаг четвертый. Жесткая экономия расходов части бюджета

Дефицит госфинансов в 2014 году превысит 10% ВВП. Такой дыры в бюджете страны еще не было никогда. Идеальный выход из кризиса — увеличить доходы в бюджет. Но теми методами, какими сейчас пытаются наполнить казну, терроризируя бизнес, облагая его надуманными штрафами, многочисленными налогами, можно лишь ускорить гибель экономики.

Начните с себя. Лишите себя всех льгот и преференций. Сократите финансирование деятельности Администрации президента и Государственного управления делами.

Необходимо тотально урезать расходы многочисленным госконтролерам. Еще лучше — упразднить минимум половину из 70 ведомств, что заняты госконтролем. Это даст вам моральное право оптимизировать траты в социальном секторе и повысить тарифы на газ украинской добычи, которым пользуется жилой сектор.

Шаг пятый. Сдаться на милость судебной системы Британии

Доверие бизнеса к судебной системе Украины на низжайшем уровне. Об этом свидетельствует ежегодное исследование Европейской Бизнес Ассоциации

(ЕБА). Показатель судебного индекса ЕБА в этом году составил 2,21 балла, в прошлом году он был чуть ниже — 2,02 балла. Если не сломать этот тренд, все остальные реформы — бесполезны.

Украинские суды — ключевое препятствие инвестиционной привлекательности национальной экономики. В беседе с НВ ныне покойный грузинский реформатор Каха Бендукидзе предложил радикальный путь решения проблемы.

«Идеальное решение для Украины — стать частью Британского Содружества, сделав высшей инстанцией Королевский суд Лондона, — считал Бендукидзе. — Это двухступенчатая система, которая замыкается не на Верховном суде Украины, а на автономном суде. Для этого можно создать специальные зоны, где будут действовать суды, не подотчетные судебной системе Украины».

Такой подход, который мы полностью поддерживаем, применялся в Сингапуре — в течение 20 лет после обретения независимости там признавалось верховенство Британского Королевского суда.

Шаг шестой. Полная независимость от импортного газа

В этом году Украина превзошла саму себя. На покрытие убытков Нафтогаза пошло 103 млрд грн из бюджета. Это 75% всего дефицита бюджета. Это 7% ВВП. Это капитализация отрасли. Кроме этого, мы ежегодно платим примерно \$ 16 млрд в год за импортный газ и за-



Вице-премьер-министр
ВОЩЕВСКИЙ
Валерій Миколайович



Вице-премьер-министр. Министр культуры
КИРИЛЕНКО
В'ячеслав Анатолійович



Вице-премьер-министр - Министр регионального развития, строительства та ЖКГ
ЗУБКО Геннадій Григорович



Министр Кабинета Министров
ОНИЩЕНКО
Ганна Володимирівна



Министр аграрной политики та продовольства
ПАВЛЕНКО
Олексій Михайлович



Министр внутренних дел
АВАКОВ Арсен Борисович



Міністр екології та природних ресурсів
ШЕВЧЕНКО
Ігор Анатолійович



Міністр енергетики та вугільної промисловості
ДЕМЧИШИН
Володимир Васильович



Міністр закордонних справ
КЛІМКІН
Павло Анатолійович



Міністр інфраструктури
ПИВОВАРСЬКИЙ
Андрій Миколайович



Міністр молоді та спорту
ЖДАНОВ
Ігор Олександрович



Міністр оборони
ПОЛТОРАК
Степан Тимофійович

тем немилосердно тратим его. Это еще минус 15-16% ВВП — больше, чем полученная и обещанная помощь от МВФ.

Но нужен ли нам в таких количествах дорожный газ?

Сколько точно нам нужно топлива, не знает никто, ведь около 80% домохозяйств не имеет ни счетчиков тепла, ни газа. Это одна дыра, в которую утекает газ.

При сжигании каждых 100 тыс. куб. м газа для обогрева жилья 45 тыс. куб. м мы теряем только при доставке тепла. Из того, что заползло к нам в квартиры, еще 30 тыс. куб. м ушло через холодные стены, дырявые подъезды и прохудившиеся окна. И это вторая дыра. То есть из 16 млрд куб. м газа собственной добычи, что идет населению, — 13 млрд куб. м мы теряем.

Поставьте страну на счетчик, разверните программу господдержки утепления зданий. Включите немонетарные компенсаторы (например, каникулы на квартплату) для тех, кто утепляет жилье, ставит современные окна и т.д. И вы сделаете широкий шаг к энергоэффективности своей страны.

Шаг седьмой. Пенсионеры — ключевые игроки фондового рынка

Объем ежегодных выплат Пенсионного фонда Украины — 17% от ВВП. Это — континентальный рекорд по скорости проедания государственных средств. Для примера, в Греции эта цифра составляет 12,6% ВВП, в России — 9,4%, Великобритании — 6,7%. Ситуацию усугубляет демография. 30,8% граждан Украины — пенсионеры. В Италии — 16,7%, Германии — 17,2%, во Франции — 20%.

Негосударственные пенсионные фонды (НПФ) могут освободить украинскую экономику от лишних трат. Они способны накапливать длинные ресурсы и за счет них финансировать корпоративный сектор.

Следует наконец-то ввести второй уровень пенсионного обеспечения, сократить отчисления в общий котел и начать накапливать будущие пенсии граждан на персональных счетах.

Эти меры вызовут к жизни рынок ценных бумаг. Приблизительно по такому сценарию был создан вполне успешный проект — Варшавская фондовая биржа. Пенсионная реформа в Польше стартовала в 1999 году. Один из ее аспектов требовал от каждого работающего поляка в возрасте от 30 лет платить 12,2%, а не 19%, как раньше, в государственный пенсионный фонд, а 7,3% — перечислять на личный накопительный счет в НПФ (новая норма — 2,3%).

За первых четыре года было создано 16 НПФ, которые управляли около 45 млрд злотых (более €10 млрд). Еще через три года денежная масса возросла до €29,5 млрд, а к 2011-му — превысила €50 млрд.

Польша легко прошла все последние кризисы. Ее валюта крепка, экономика — развивается. Украине ничто не мешает повторить этот путь.

Шаг восьмой. Привлечение иностранных инвестиций

Работа с иностранными инвесторами должна стать одним из приоритетов работы правительства. Причем, не такой работы с инвесторами, к которой привыкли в правительстве — на входящих

звонках, а проактивной — спросите у агрессивных «продажников».

Иностранные инвестиции стали основным двигателем роста во многих странах, в том числе бывшего соцлагеря. Прямые иностранные инвестиции на душу населения с 1991 года в Украине составили \$1.388, во то время как в соседней Польше — \$6.472, а в Чехии и вовсе — \$13.569.

Украинское правительство должно приглашать иностранные компании работать в страну, рассылать письма с предложениями, приглашать владельцев и CEO компаний на встречи в Киев, делать им предложения, проводить роуд-шоу в финансовых столицах. Заняться этим могла бы небольшая группа людей со знанием английского — это важно, до этого у нас подобные направления курировали люди с уровнем знания языка «английской со словарем» — и пониманием того, как найти в Google контакты компаний.

Бывший премьер автономной республики Аджария рассказывал, что он буквально бежал за инвесторами. И у него все получилось: сегодня Батуми выглядит куда более современным, чем раньше.

Начать можно с извинений перед британским банком HSBC, который планировал вложить около \$1 млрд в розницу в Украине, но в течение 11 месяцев не смог получить лицензию в НБУ. Также извиниться следует перед шведской компанией IKEA, которая плюнула на Украину после долгих лет поиска участка под строительство первого ее магазина в Киеве, и американским сельхозгигантом Monsanto, который так и не смог найти участок под строительство завода в Винницкой области. Все они, как и многие другие, должны получить приглашение работать в Украине вновь.

Шаг девятый. Быстрый переход на электронный документооборот

Онлайн-транзакции делают все процессы прозрачными, понятными, быстрыми. Они минимизируют зону действия коррупции и избавляют от лишних чиновников. Все — от очереди на жилье в Киеве до аукционов на землю и подачи заявки на субсидию — должно быть только в электронном виде.

В Эстонии врач не выписывает рецепт на бумаге. Он вносит его в единую информационную систему, к которой подключены все аптеки и больницы. Затем пациент в любой аптеке Эстонии по рецепту покупает лекарство.

Каждый эстонец по достижении 15-летнего возраста получает свой главный в жизни документ — электронную карту с чипом. Это не просто его удостоверение личности, это вещь, с помощью которой он будет в жизни делать все.

Эстонцы решили главный вопрос — как сделать электронную идентификацию личности и благодаря этому перевели — внимание! — 99% всех процессов в бизнесе, общественной и политической жизни в электронный вид. Можно купить билет и поехать записать, как они это сделали. Лететь два часа, и эстонцы не откажут.

Шаг десятый. Переехать в нормальные офисы

Все, кто был в зданиях Кабмина и Администрации президента, признают, что это невероятный совок. Портреты советских дядек в позолоченных рамах на стенах, длинные пустые коридоры с дорожками, как в купе поездов, огромные индивидуальные кабинеты с множе-

НОВЕ МІНІСТЕРСТВО



Міністр інформаційної політики
СТЕЦЬ Юрій Ярославович

ством телефонов без циферблатов на столе. Дикость, неудобство и дискомфорт работы в таких местах признают все новые люди, которые пришли работать во власть.

Правительство должно наконец выехать из здания Совета народных комиссаров на улице Грушевского, где по коридорам бродят советские тетеньки с прическами из сахарной ваты. Чиновники должны покинуть свои языческие дохристианские кабинеты с портретами божеств и стульями в стиле Людовика XIV и переехать в какой-то бизнес-центр с удобными рабочими местами и ковролином на полу. А здание в стиле сталинского ампира можно предложить Хилтону или Марриотту. Пусть сделают там реконструкцию, хорошее место для отеля. Возможно, это наш фетиш, но это важнее, чем может показаться.

Источник: Новое время

*При подготовке материала НВ советовались с политологами Вадимом Карасевым, Владимиром Фесенко, Тарасом Березовцем, Евгением Магдой, а также экономистами Андреем Новаком, Александром Пасхавером, Еленой Белан и Александром Жолудем



Міністр освіти і науки України
КВІТ Сергій Миронович



Міністр соціальної політики
РОЗЕНКО
Павло Валерійович



Міністр юстиції
ПЕТРЕНКО
Павло Дмитрович



Міністр охорони здоров'я
КВІТАШВІЛІ Олександр
ГРУЗІЯ



Міністр фінансів
ЯРЕСЬКО Наталія Енн
США



Міністр економічного розвитку і торгівлі
АБРОМАВИЧУС Айварас
ЛИТВА

ПРАВОВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

ЦЕНТР ПРАВА КОНСУЛЬТИРУЕТ



Льготы участникам АТО

Постановлением Кабинета Министров Украины от 20 августа 2014 года №413 утвержден порядок предоставления статуса участника боевых действий лицам, которые защищали независимость, суверенитет и территориальную целостность Украины и принимали непосредственное участие в антитеррористической операции, обеспечении ее проведения. Льготы для участников боевых действий, к которым приравнены участники АТО, регулируются Законами Украины "О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты", "Об улучшении материального положения участников боевых действий и инвалидов войны", "О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей" и другими нормативными актами.

Согласно Постановления Кабинета Министров Украины от 20 августа 2014 года №413, статус участника боевых действий предоставляется: военнослужащим (резервистам, военнообязанным) и работникам Вооруженных Сил, Национальной гвардии, СБУ, Службы внешней разведки, Госпогранслужбы, Госспецтрансслужбы, лицам рядового и начальствующего состава, военнослужащим, работникам МВД, Управления государственной охраны, Госспецсвязи, ГСЧС, военных формирований, которые защищали независимость, суверенитет и территориальную целостность Украины и принимали непосредственное участие в антитеррористической операции, обеспечении ее проведения, находясь непосредственно в районах проведения антитеррористической операции. Также статус будет предоставлен работникам предприятий, учреждений и организаций, принимавших участие в антитеррористической операции.

Решение о предоставлении статуса участника боевых действий принимается межведомственной комиссией по вопросам рассмотрения материалов о признании участниками боевых действий (комиссия создана при Государственной службе по делам ветеранов войны и участников АТО) на основании подтверждающих документов о привлечении к выполнению задач антитеррористической операции в районах ее проведения (выписки из приказов, командировочных удостоверений, журналов боевых действий, боевых донесений, дислокаций, графиков несения службы и так далее).

Ст. 12 Закона Украины «О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты» предусмотрены следующие льготы:

1) бесплатное получение лекарств, лекарственных средств, иммунобиологиче-

ских препаратов и изделий медицинского назначения по рецептам врачей;

2) первоочередное бесплатное зубо-протезирование (за исключением протезирования из драгоценных металлов);

3) бесплатное обеспечение санаторно-курортным лечением или получение компенсации стоимости самостоятельного санаторно-курортного лечения. Порядок предоставления путевок, размер и порядок выплаты компенсации стоимости самостоятельного санаторно-курортного лечения определяются Кабинетом Министров Украины;

4) 75-процентная скидка платы за пользование жильем (квартирная плата) в пределах норм, предусмотренных действующим законодательством (21 кв. метр общей площади жилья на каждое лицо, которое постоянно проживает в жилом помещении (доме) и имеет право на скидку платы, и дополнительно 10,5 кв. метра на семью);

5) 75-процентная скидка платы за пользование коммунальными услугами (газом, электроэнергией и другими услугами) и сжиженным баллонным газом для бытовых нужд в пределах средних норм потребления. Площадь жилья, на которую предоставляется скидка, при расчетах платы за отопление составляет 21 кв. метр отапливаемой площади на каждое лицо, которое постоянно проживает в жилом помещении (доме) и имеет право на скидку платы, и дополнительно 10,5 кв. метра на семью. Для семей, состоящих только из нетрудоспособных лиц, предоставляется 75-процентная скидка за пользование газом для отопления жилья на двойной размер нормативной отапливаемой площади (42 кв. метра на каждого человека, имеющего право на скидку платы, и 21 кв. метр на семью);



6) 75-процентная скидка стоимости топлива, в том числе жидкого, в пределах норм, установленных для продажи населению, для лиц, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления;

7) бесплатный проезд всеми видами городского пассажирского транспорта, автомобильным транспортом общего пользования в сельской местности, а также железнодорожным и водным транспортом пригородного сообщения и автобусами пригородных и междугородных маршрутов, в том числе внутрирайонных, внутри- и межобластных независимо от расстояния и места проживания;

8) пользование при выходе на пенсию (независимо от времени выхода на пенсию) или смене места работы поликлиниками и госпиталями, к которым они были прикреплены по предыдущему месту работы;

9) ежегодное медицинское обследование и диспансеризация с привлечением необходимых специалистов;

10) первоочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях, аптеках и первоочередная госпитализация;

11) выплата пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 процентов средней заработной платы независимо от стажа работы;

12) использование очередного ежегодного отпуска в удобное для них время, а также получение дополнительного отпуска без сохранения заработной платы сроком до двух недель в год;

13) преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников в связи с изменениями в организации производства и труда и на трудоустройство в случае ликвидации предприятия, учреждения, организации;

14) первоочередное обеспечение жилой площадью лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и первоочередное отведение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, садоводства и огородничества, первоочередной ремонт жилых домов и квартир этих лиц и обеспечение их топливом. Участники боевых действий, получивших ранения, контузию или увечье во время участия в боевых действиях или при исполнении обязанностей военной службы, обеспечиваются жилой площадью, в том числе за счет жилой площади, передаваемой министерствами, другими центральными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и организациями в распоряжение местных советов и государственных администраций, - в течение двух лет со дня взятия на квартирный учет.

15) получение ссуды на строительство, реконструкцию или капитальный ремонт жилых домов и надворных построек, присоединение их к инженерным сетям, коммунациям, а также ссуды на строительство или приобретение дачных домов и благоустройство садовых участков с погашением ее в течение 10 лет начиная с пятого года после окончания строительства. Указанные ссуды предоставляются в порядке, определяемом Кабинетом Министров Украины;

16) первоочередное право на вступле-

Материалы подготовлены и размещены в рамках инициативы Украинского Хельсинского союза по правам человека при финансовой помощи Шведского агентства международного развития SIDA





ние в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы, кооперативы по строительству и эксплуатации коллективных гаражей, стоянок для транспортных средств и их техническое обслуживание, в садоводческие товарищества, на приобретение материалов для индивидуального строительства и садовых домов;

17) бесплатный проезд один раз в два года (туда и обратно) железнодорожным, водным, воздушным или междугородным автомобильным транспортом, независимо от наличия железнодорожного сообщения, или проезд один раз в год (туда и обратно) указанными видами транспорта с 50-процентной скидкой;

18) по уплате налогов, сборов, пошлин и других платежей в бюджет в соответствии с налоговым и таможенным законодательством;

19) внеочередное пользование всеми услугами связи и внеочередное установление на льготных условиях квартирных телефонов (оплата в размере 20 процентов от тарифов стоимости основных и 50 процентов — дополнительных работ). Абонентская плата за пользование телефоном устанавливается в размере 50 процентов от утвержденных тарифов;

20) первоочередное обслуживание предприятиями, учреждениями и организациями службы быта, общественного питания, жилищно-коммунального хозяй-

ства, междугородного транспорта;

21) внеочередное устройство в учреждения социальной защиты населения, а также на обслуживание службами социальной защиты населения на дому. В случае невозможности осуществления такого обслуживания учреждениями социальной защиты населения возмещаются расходы, связанные с уходом за этим ветераном войны, в порядке и размерах, установленных действующим законодательством;

22) участникам боевых действий на территории других государств предоставляется право на внеконкурсное поступление в высшие учебные заведения и преимущественное право на поступление в профессионально-технических учебных заведений и на курсы для получения соответствующих профессий.

Льготы по плате за жилье, коммунальные услуги и топливо, предусмотренные пунктами 4-6 настоящей статьи, предоставляются участникам боевых действий и членам их семей, проживающих вместе с ними, независимо от вида жилья или формы собственности на него. Площадь жилья, на которую начисляется 75-процентная скидка платы, предусмотренная пунктами 4 и 5 части первой настоящей статьи, определяется в максимально возможном размере в пределах общей площади жилого помещения (дома) согласно

нормам пользования (потребления), установленными этими пунктами, независимо от наличия в составе семьи лиц, не имеющих права на скидку платы. Если в составе семьи есть лица, имеющие право на скидку платы в размере, меньшем 75 процентов, сначала высчитывается в максимально возможном размере 75-процентная соответствующая скидка платы.

Участникам боевых действий пенсии или ежемесячное пожизненное денежное содержание или государственная социальная помощь, которая выплачивается вместо пенсии, повышаются в размере 25 процентов прожиточного минимума для лиц, утративших трудоспособность.

Законом Украины «О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты» предусмотрено ежегодную выплату разовой денежной помощи до 5 мая. Ее размер определяется Кабинетом министров в пределах бюджетных назначений, установленных законом о госбюджете. При этом сумма разовой денежной помощи, которая принадлежала лицу в соответствии с этим законом и осталась полученной в связи с ее смертью, не включается в состав наследства и выплачивается родителям, супругу (супруге), детям лица, которому предусмотрена выплата разовой денежной помощи, или родственникам, которые проживали вместе с ним.

Законом Украины «Об улучшении материального положе-

ния участников боевых действий и инвалидов войны», начиная с 1 мая 2004 года, установлена ежемесячная выплата целевой денежной помощи на проживание участникам боевых действий в размере 40 гривен, независимо от размера пенсий и надбавок, повышений, дополнительной пенсии, целевой денежной помощи и пенсии за особые заслуги перед Украиной.

Законом Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей» предусмотрено, что время прохождения военнослужащими военной службы в период, который объявляется в соответствии с законом «Об обороне Украины», засчитывается в их выслугу лет, стаж работы, стаж работы по специальности, а также в стаж государственной службы на льготных условиях в порядке, определяемом правительством.

В соответствии с заключительными положениями **ЗУ «Об всеобщем пенсионном страховании»**, военнослужащие, лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, которые принимали участие в боевых действиях ... имеют право на назначение досрочной пенсии по возрасту после достижения мужчинами 55 лет, женщинами — 50 лет и при наличии страхового стажа не менее 25 лет для мужчин и не менее 20 лет для женщин.



За расширенной правовой консультацией и бесплатной правовой помощью обращайтесь в общественную приемную Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины» по адресу: г. Одесса, ул. Садиловська, 25, тел. (048) 716-46-83.

Консультации подготовлены и размещены в рамках инициативы Украинского Хельсинского союза по правам человека, при финансовой помощи Шведского агентства международного развития SIDA.

Государственная помощь переселенцам

Постановлением Кабинета Министров Украины от 01.10.2014 года №505 "О предоставлении ежемесячной адресной помощи лицам, которые перемещаются из временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции, для покрытия расходов на проживание, в том числе оплату жилищно-коммунальных услуг" предусмотрена выплата ежемесячной адресной помощи переселенцам для возмещения затрат на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Денежная помощь предоставляется гражданам Украины, иностранцам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Украины и перемещенным с временно оккупированной территории Украины, районов проведения антитеррористической операции, а также состоящих на учете в управлении социальной защиты населения. Порядок оформления и выдачи справки о взятии на учет лиц, перемещенных с временно оккупированной территории Украины или районов проведения антитеррористической операции, определен постановлением Кабинета Министров Украины от 01.10.2014 года №509.

Выплата помощи производится со дня обращения за назначением этой помощи по месяц снятия с учета, но не более шести месяцев.

Размер помощи:

— для нетрудоспособных лиц (пенсионеры, инвалиды, дети) — 884 грн на одного человека (члена семьи);

— для трудоспособных лиц — 442 гривен на одного человека (члена семьи).

Общая сумма помощи на семью рассчитывается как сумма размеров помощи на каждого члена семьи и не может превышать 2400 гривен.

Пособие выплачивается одному из членов семьи, при условии предоставления согласия других членов семьи на выплату этой помощи. Если в составе семьи, которой предоставлено пособие, произошли изменения, размер пособия пересчитывается с месяца, следующего за месяцем возникновения таких изменений, по заявлению уполномоченного представителя семьи или информации компетентного органа.

Куда обращаться: за назначением пособия необходимо обратиться уполномоченному члену семьи в районное УТЦЗ, где фактически проживает семья.

Документы, которые необходимо предоставить для получения помощи:

паспорт гражданина Украины или другой документ, удостоверяющий личность, и справки всех членов семьи о постановке на учет перемещенных лиц. Справку о постановке на учет лица, перемещенного с оккупированной территории или территории проведения АТО, выдают в том же УТЦЗ.

К заявлению прилагается копия свидетельства о браке, копии свидетельств о рождении детей и письменное согласие произвольной формы о выплате денежной помощи уполномоченному представителю семьи от других членов семьи и согласие на обработку персональных данных.

Порядок получения справки об учете лиц, перемещенных с оккупированной территории или территории проведения АТО: для получения справки, совершеннолетнее перемещенное лицо обращается лично или через законного представителя с заявлением о постановке на учет. Для получения справки о взятии на учет несовершеннолетних детей, которые перемещаются без родителей или членов семьи, заявление подается их опекуном, попечителем или законным представителем.

Заявителю может быть отказано в выдаче справки, если:

1) отсутствуют обстоятельства, повлекшие перемещение лица с временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции;

2) утрачены или похищены документы, которые удостоверяют личность и подтверждают гражданство Украины (до их восстановления).

Случаи, при которых помощь не назначается:

— любой из членов семьи имеет во владении жилое помещение, расположенное в регионах, отличных от временно оккупированной территории Украины и районах проведения антитеррористической операции;

— во владении семьи имеется два или более транспортных средств (механизмов), которые подлежат государственной регистрации и учету в Госавтоинспекции (автобусов, грузовых и легковых автомобилей). При этом не учитываются транспортные средства, полученные или приобретенные на льготных условиях через уполномоченные органы, а также транспортные средства отечественного производства, находящихся в эксплуатации в течение более 10 лет с даты выпуска, и другие транспортные средства, находящиеся в эксплуатации в течение более 15 лет с даты выпуска;

— любой из членов семьи имеет депозитный банковский счет со средствами в сумме превышающей 10-кратный размер прожиточного минимума, установленного для трудоспособных лиц.

Продолжение на стр. 24

Материалы подготовлены и размещены в рамках инициативы Украинского Хельсинского союза по правам человека при финансовой помощи Шведского агентства международного развития SIDA



Начало на стр. 23

Особенности выплаты пособия:

1. Если в составе семьи, которой предоставлено пособие, лица трудоспособного возраста (кроме граждан, которые ухаживают за детьми до достижения ими трехлетнего возраста; граждан, которые ухаживают за детьми, нуждающимися в уходе в течение времени, определенного в медицинском заключении

врачебно-консультативной комиссии, но не более чем до достижения ими шестилетнего возраста; граждан, имеющих трех и более детей в возрасте до 16 лет, которые ухаживают за ними; граждан, которые ухаживают за инвалидами I группы или детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет, или инвалидами I или II группы вследствие психического расстройства, или лицами, достигшими 80-летнего возраста, а также физических лиц, которые предоставляют социальные услуги), не трудоустроились, в том числе при содействии госу-

дарственной службы занятости, либо находятся в трудовых отношениях с работодателями на временно оккупированной территории Украины или в районах проведения антитеррористической операции, но фактически не работают, в течение двух месяцев со дня назначения выплаты денежной помощи, ее размер для трудоспособных членов семьи на следующие два месяца уменьшается на 50 процентов, а на следующий период — прекращается.

2. Лица трудоспособного возраста, которым назначено посо-

бие, обязаны информировать в трехдневный срок уполномоченный орган о факте трудоустройства.

Также обращаем внимание, что согласно постановления Кабинета Министров Украины от 05.11.2014 г. №637 «Об осуществлении социальных выплат лицам, которые перемещаются с временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции» назначение и продление выплаты пенсии (ежемесячного пожизненного денежного

содержания), пожизненных государственных стипендий, всех видов социальной помощи и компенсаций, материального обеспечения, предоставления социальных услуг за счет средств государственного бюджета и фондов общеобязательного государственного социального страхования лицам, осуществляются по месту нахождения таких лиц на учете, что подтверждается справкой, выданной в соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 1 октября 2014 г. № 509.

Актуальные вопросы мобилизации во время АТО

С начала весны в Украине было проведено три волны мобилизации — в соответствии с Указами Президента "О частичной мобилизации" от 17.03.2014 года, 06.05.2014 года и 21.07.2014 года. В настоящий момент руководители Министерства обороны заявляют о необходимости новой очередной волны мобилизации. В этой консультации мы рассмотрим вопросы общие и актуальные для всех мобилизованных во время АТО.

Мобилизация начинается с получения военнообязанным повестки. Повестка должна состоять из двух частей: верхней (определяет время и место, куда необходимо прибыть — остается в мобилизованного) и нижней (для места работы или учебы — остается на предприятии, учреждении, организации и является основанием для выдачи соответствующего приказа).

Сама повестка не подтверждает факт пребывания лица в армии, следовательно, не свидетельствует о факте мобилизации.

Мобилизация лица подтверждается одним из следующих документов (Разъяснение Генерального штаба Министерства обороны Украины от 21.08.2014 года №322/2/7142):

— военным билетом с отметками о призыве/мобилизации и их дате;

— справкой о призыве военнообязанного на военную службу, выданной военным комиссариатом или военной частью, с указанием даты мобилизации, подписанной начальником (командиром) и скрепленной печатью;

— выпиской из приказа о зачислении в списки личного состава воинской части (для резервистов), с указанием даты мобилизации, подписанной начальником (командиром) и скрепленной печатью.

Дата начала мобилизации — день призыва на военную службу в военном комиссариате или день зачисления в списки личного состава воинской части (для резервистов).

Дата окончания военной службы — день исключения из списков личного состава воинской части (отметка с датой предоставляется в военном билете).

Оформление мобилизации трудоустроенным лицом.

После получения повестки ее необходимо предъявить руководителю или кадровику предприятия. На предприятии остается копия, или нижняя (отрывная) часть повестки. После этого на предприятии оформляется приказ об увольнении работника от выполнения обязанностей со дня начала мобилизации (дата с повестки) на период прохождения военной службы в связи с частичной мобилизацией с сохранением на время прохождения военной службы в связи с частичной мобилизацией, но не более чем на один год, места работы и средней заработной платы, согласно ч. 3 ст. 119 КЗоТ.

Одновременно необходимо оформить доверенность на получение заработной платы — работодатель обязан выплачивать средний заработок мобилизованным лицам. Обращаем внимание, что Постановлением Верховной Рады Украины от 06.05.2014 года №1238-VII «О дополнительных мерах по укреплению обороноспособности и безопасности государства» Генеральному прокурору Украины поручено проверять факты увольнения с работы и отказа в выплате заработной платы гражданам, призванным на военную службу в связи с мобилизацией.

Соответственно, в случае незаконного увольнения или невыплаты заработной платы, необходимо лично или через представителя немедленно обратиться в органы прокуратуры.

Это является основанием для привлечения должностного лица предприятия к уголовной ответственности за грубое нарушение законодательства о труде.

Независимо от участия в АТО, мобилизованные в особый период имеют следующие права и гарантии:

— получать денежное обеспечение в полном объеме, с учетом всех надбавок и премий, на уровне военнослужащих контрактной службы (соответственно должностям и воинским званиям). Регулируется Постановлением Кабинета Министров Украины «Вопросы денежного обеспечения военнослужащих, проходящих военную службу по призыву во время мобилизации на особый период» от 09.04.2014 №111;

— использовать весь комплекс гарантий социальной и правовой защиты, установленных законодательством для военнослужащих. Соответствующие льготы предусмотрены, в частности, Законами Украины «О воинской обязанности и военной службе», «О социальном и правовом статусе военнослужащих и членов их семей», Кодексом законов о труде. В первую очередь речь идет о зачислении времени пребывания на военной службе в страховой стаж, стаж работы, стаж работы по специальности, а также в стаж государственной службы; материальном (продовольственном, вещевом), денежном обеспечении, здравоохранении и бесплатном лечении; государственной социальной и профессиональной адаптации военнослужащих, которые увольняются с военной службы;

— сохранение за всеми гражданами, которые призыва-

ны по мобилизации на военную службу, места работы, должности, среднего заработка на предприятии, в учреждении, организации, независимо от подчинения и форм собственности (с одновременным получением денежного обеспечения как военнослужащих);

— предоставление одной-разовой денежной помощи, которая должна выплачиваться в день демобилизации в размерах, определенных пунктом 2 статьи 15 Закона Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей»;

— право на предпринимательскую деятельность для частных предпринимателей сохраняется при их призыве на военную службу по мобилизации. При этом, государственная регистрация предпринимательской деятельности физических лиц-предпринимателей не прекращается;

— не прекращается выплата пенсий пенсионерам, в случае призыва их на военную службу по мобилизации, в особый период на время такой службы;

— не допускается уменьшение размера пенсий офицерам запаса, призванных по мобилизации. При демобилизации этим офицерам пенсия будет увеличена с учетом новых должностей, воинских званий и дополнительной выслуги лет. Если же новый размер пенсии у офицеров будет ниже размера, который они получали в мирное время, выплата им пенсии осуществляется в ранее установленном размере (Закон Украины «О пенсионном обеспечении лиц, уволенных с военной службы, и некоторых других лиц»);



За расширенной правовой консультацией и бесплатной правовой помощью обращайтесь в общественную приемную Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины» по адресу: г. Одесса, ул. Садиковского, 25, тел. (048) 716-46-83.

Консультации подготовлены и размещены в рамках инициативы Украинского Хельсинского союза по правам человека, при финансовой помощи Шведского агентства международного развития SIDA.

— преимущественное право военнослужащих, после прохождения военной службы по призыву по мобилизации, остаться на военной службе на предыдущей или с их согласия на другой, не ниже, чем предыдущая, должности;

— освобождения от начисления штрафных санкций военнослужащих, а также военнообязанных, призванных по мобилизации на военную службу, со стороны предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также физических лиц в связи с несвоевременной оплатой финансовых обязательств (кредитов, ипотек прочее) на особый период. Кроме того, в течение периода мобилизации лица, проценты за пользование кредитом не начисляются.

Материалы подготовлены и размещены в рамках инициативы Украинского Хельсинского союза по правам человека при финансовой помощи Шведского агентства международного развития SIDA





ИНФОРМАЦИЯ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЮСТИЦИИ В ОДЕССКОЙ ОБЛАСТИ

Державна реєстрація права власності на об'єкти нерухомого майна державної та комунальної власності

Процедура проведення державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень визначається Порядком державної реєстрації прав на нерухоме майно та їх обтяжень (далі – Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2013 року № 868.

Нормами **пункту 51** Порядку визначено, що для державної реєстрації права власності з видачею свідоцтва на об'єкт нерухомого майна державної та комунальної власності, будівництво якого завершено та право власності на який не зареєстровано до 01 січня 2013 року, за відсутності документа, що підтверджує виникнення права державної та комунальної власності на такий об'єкт, заявник подає органів державної реєстрації прав технічний паспорт на об'єкт нерухомого майна.

У разі проведення державної реєстрації права державної власності на об'єкт нерухомого майна заявник, крім вищевказаного документа, подає витяг з Єдиного реєстру об'єктів державної власності щодо такого об'єкта.

У разі проведення державної реєстрації права комунальної власності на об'єкт нерухомого майна заявник, крім вищевказаного документа, подає:

— документ, відповідно до якого підтверджується факт перебування об'єкта нерухомого майна у комунальній власності, виданий відповідним органом місцевого самоврядування;

— документ, відповідно до якого підтверджується факт відсутності перебування об'єкта нерухомого майна у державній власності, виданий Фондом державного майна чи його регіональним відділенням.

Пунктом 3 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодав-

чих актів України щодо розмежування земель державної та комунальної власності» (далі – Закон) визначено, що з дня набрання чинності Законом землями комунальної власності відповідних територіальних громад вважаються земельні ділянки:

— на яких розташовані будівлі, споруди, інші об'єкти нерухомого майна на комунальній власності відповідної територіальної громади;

— які перебувають у постійному користуванні органів місцевого самоврядування, комунальних підприємств, установ, організацій.

Пунктом 4 розділу II «Прикінцеві положення» Закону визначено, що у державній власності залишаються, зокрема розташовані в межах населених пунктів земельні ділянки:

— на яких розташовані будівлі, споруди, інші об'єкти нерухомого майна державної власності;

— які перебувають у постійному користуванні органів державної влади, державних підприємств, установ, організацій, Національної академії наук

України, державних галузевих академій наук.

Державна реєстрація права держави чи територіальної громади на земельні ділянки здійснюється на підставі заяви органів, які передають земельні ділянки у власність або у користування, до якої додається витяг з Державного земельного кадастру про відповідну земельну ділянку, що також визначається пунктом 44 Порядку.

Таким чином, відповідно до Порядку державна реєстрація права власності на об'єкт нерухомого майна державної або комунальної власності, будівництво якого завершено та право власності на який не зареєстровано до 01 січня 2013 року, проводиться незалежно від наявності документів, що посвідчують речове право на земельну ділянку, та проведення державної реєстрації такого права.

**Начальник Головного управління юстиції в Одеській області
Продіус К.В.**

Поняття та види судових рішень в цивільному судочинстві

Судові рішення — це акти суду, пов'язані із розглядом конкретної цивільної справи. Поняття "судове рішення" вживається в цивільному процесі України як загальне поняття, адже статтею 208 Цивільного процесуального кодексу України передбачено три види судових рішень: ухвала, рішення та постанова. Крім цього Цивільним процесуальним кодексом України виділяється ще два різновиди судового рішення, а саме судовий наказ і заочне рішення.

Рішення суду — це акт суду, яким вирішується спір по суті. У кожній справі суд кожної інстанції може постановити лише одне рішення. Лише одне рішення може набрати законної сили. Тобто, судовий розгляд, яким справа вирішується по суті, закінчується ухваленням рішення суду іменем України. Проте, у двох випадках судовий розгляд, яким справа вирішується по суті, закінчується постановленням ухвали: у справах про оскарження рішень третейських судів та у справах про видачу виконавчого листа на примусове виконання рішення третейського суду.

Інші випадки закінчення розгляду справи (зокрема, закриття провадження у справі, залишення заяви без розгляду) оформляються постановленням ухвали. Відповідно до п. 2 постанови № 4 Пленуму Вищого

спеціалізованого суду України з розгляду цивільних і кримінальних справ «Про застосування цивільного процесуального законодавства при перегляді судових рішень у зв'язку з нововиявленими обставинами» від 30.03.2012 р. ухвалами, якими закінчено розгляд справи, є:

— ухвали суду першої інстанції про закриття провадження у справі чи залишення заяви без розгляду; відмову у задоволенні заяви про скасування рішення третейського суду; скасування рішення третейського суду; видачу виконавчого листа та відмову у видачі виконавчого листа на примусове виконання рішення третейського суду;

— ухвали суду апеляційної чи касаційної інстанції про скасування судового рішення із закриттям провадження у справі або залишенням заяви без розгляду.

Ухвала суду — це акт суду, яким вирішується питання, пов'язані із рухом справи та інші питання, що виникають під час розгляду справи. Ухвала суду постановляється з кожного такого питання.

В свою чергу, ухвали суду поділяються на **два види**:

- 1) ухвали, які оформляються окремим процесуальним документом;
- 2) ухвали, зміст яких заноситься до журналу судового засідання.

Всі питання, пов'язані з рухом справи в суді першої інстанції, клопотання та заяви осіб, які беруть участь у справі, питання про відкладення розгляду справи, оголошення перерви, зупинення або закриття провадження у справі, залишення заяви без розгляду у випадках, установлених Цивільним процесуальним кодексом України, суд має вирішувати шляхом постановлення ухвал, які залежно від характеру і складності питання, що ними вирішуються, оформляються або окремим процесуальним документом, постановленим у нарадчій кімнаті, або проголошуються усно в судовому засіданні із занесенням до журналу судового засідання.

Різновидом ухвал суду є окремі ухвали, якими суд реагує на виявлені під час розгляду справи порушення закону і причини

та умови, що сприяли вчиненню порушення.

Новою формою судового рішення для цивільного процесу України є постанова, яка приймається лише одним суб'єктом - Верховним Судом України та лише за результатами перегляду судового рішення з двох підстав:

- 1) неоднакового застосування судом (судами) касаційної інстанції одних і тих самих норм матеріального права, що потягло ухвалення різних за змістом судових рішень у подібних правовідносинах;
- 2) встановлення міжнародною судовою установою, юрисдикція якої визнана Україною, порушення Україною міжнародних зобов'язань при вирішенні справи судом.

За наслідками розгляду заяви про перегляд судового рішення Верховний Суд України приймає одну з таких постанов:

- 1) про повне або часткове задоволення заяви;
- 2) про відмову в задоволенні заяви.

Особливістю цієї постанови як форми судового рішення є її обов'язковість для всіх суб'єктів владних повноважень, які застосовують у своїй діяльності нормативно-правовий акт, що містить зазначену норму права,

Дивись стор. 26



Початок на стор. 25

та для всіх судів України. Відтак, ми можемо простежити певні елементи прецедентного права, коли рішення вищого судового органу містить роз'яснення обов'язкові не лише для усіх судів, а й для усіх суб'єктів, що здійснюють правозастосування протлумаченої норми права.

Судовий наказ — це особлива форма судового рішення, що видається судом за результатами розгляду наступних вимог: про стягнення нарахованої, але не виплаченої працівникові суми заробітної плати; про компенсацію витрат на про-

ведення розшуку відповідача, боржника, дитини або транспортних засобів боржника; про стягнення заборгованості за оплату житлово-комунальних послуг, телекомунікаційних послуг, послуг телебачення та радіомовлення з урахуванням індексу інфляції та трьох відсотків річних, нарахованих заявником на суму заборгованості; про присудження аліментів на дитину в розмірі тридцяти відсотків прожиткового мінімуму для дитини відповідного віку, якщо ця вимога не пов'язана із встановленням чи оспорованням батьківства (материнства) та необхідністю залучення інших зацікавлених осіб; про повернення вартості товару неналежної якості, якщо є рішення суду, яке набрало законної

сили, про встановлення факту продажу неналежної якості, ухвалене на користь невизначеного кола споживачів.

Заочне рішення — це судові рішення, яке за формою і змістом відповідає рішення, ухваленому в звичайному порядку, але ухвалюється у разі неявки в судові засідання відповідача, який належним чином повідомлений і від якого не надійшло заяви про розгляд справи за його відсутності або якщо повідомлені ним причини неявки визнані неповажними. Заочне рішення ухвалюється на підставі доказів, які наявні в матеріалах справи та якщо позивач не заперечує проти такого вирішення справи.

Рішення суду як найважливіший акт правосуддя покликане забезпечити захист гарантованих Конституцією України прав і свобод людини та здійснення проголошеного Основним Законом України принципу верховенства права. У зв'язку з цим суди повинні неухильно додержуватись вимог про законність і обґрунтованість рішення у цивільній справі.

Головний спеціаліст відділу представництва інтересів держави в судах та міжнародного співробітництва Головного управління юстиції в Одеській області Омельченко А.В.

Складання та посвідчення заповіту

Після смерті громадянина його майнові права та обов'язки, а також деякі немайнові права переходять до інших осіб.

Спадкування — це перехід прав та обов'язків (спадщини) від фізичної особи, яка померла (спадкодавця), до інших осіб (спадкоємців). Спадкодавцями можуть бути фізичні особи: громадяни України, особи без громадянства та іноземці. Не можуть бути спадкодавцями юридичні особи. Спадкоємцями можуть бути фізичні особи, які є живими на час відкриття спадщини, а також особи, які були зачаті за життя спадкодавця і народжені живими після відкриття спадщини.

Чинним законодавством України визначено два види спадкування: за заповітом (Глава 85 Цивільного кодексу України (далі — Кодекс) та за законом (Глава 86 Кодексу).

В першому випадку особа за життя робить розпорядження на випадок смерті (ст. 1233 Кодексу), другий випадок застосовується у разі відсутності такого розпорядження — заповіту.

Зупинимось окремо на такому важливому виді нотаріальної дії, як посвідчення заповіту.

Щодо порядку посвідчення заповітів

Нотаріуси або посадові особи, які вчиняють нотаріальні дії, посвідчують заповіти дієздатних громадян, складені відповідно до вимог законодавства України і особисто подані ними нотаріусу або посадовій особі, яка вчиняє нотаріальні дії, а також забезпечують державну реєстрацію заповітів у Спадковому реєстрі, відповідно до Положення про Спадковий реєстр, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 07.07.2011 № 1810/5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 11.07.2011 за № 831/195/69 (далі — Положення).

Посвідчення заповіту через представника, а також одного заповіту від імені кількох осіб не допускається. При посвідченні заповіту від заповідача не вимагається подання доказів, які підтверджують його право на майно, що заповідається (ст. 56 Закону України «Про нотаріат» (далі — Закон)).

Розглянемо більш детально наступні види заповітів, зокрема: заповіт, заповіт з умовою та заповіт подружжя.

Заповідач може призначити своїми спадкоємцями одну або кілька фізичних осіб, незалежно від наявності у нього з цими

особами сімейних, родинних відносин, а також інших учасників цивільних відносин.

Заповідач може без зазначення причин позбавити права на спадкування будь-яку особу з числа спадкоємців за законом (зокрема, діти, рідні брати/сестри, дядько/тітка спадкодавця, особи, які проживали зі спадкодавцем однією сім'єю не менше як п'ять років до часу відкриття спадщини).

Заповідач не може позбавити права на спадкування осіб, які мають право на обов'язкову частку у спадщині (малолітні, неповнолітні, повнолітні непрацездатні діти спадкодавця, непрацездатна вдова (вдівець) та непрацездатні батьки).

Важливо, що заповідач має право: охопити заповітом права та обов'язки, які йому належать на момент складення заповіту, а також ті права та обов'язки, які можуть йому належати у майбутньому; скласти заповіт щодо усієї спадщини або її частини (ст. 1236 Кодексу).

На законодавчому рівні передбачена можливість, коли заповідач може обумовити виникнення права на спадкування у особи, яка призначена у заповіті, наявності певної умови, як пов'язаної, так і не пов'язаної з її поведінкою (наявність інших спадкоємців, проживання у певному місці, народження дитини, здобуття освіти тощо).

Умова, визначена у заповіті, має існувати на час відкриття спадщини.

Умова, визначена у заповіті, є нікчемною, якщо вона суперечить закону або моральним засадам суспільства (ст. 1242 Кодексу).

Подружжя має право скласти спільний заповіт щодо майна (наприклад, рухомого/нерухомого), яке належить йому на праві спільної сумісної власності.

У разі складення спільного заповіту частка у праві спільної сумісної власності після смерті одного з подружжя переходить до другого з подружжя, який його пережив. У разі смерті останнього право на спадкування мають особи, визначені подружжям у заповіті.

За життя дружини та чоловіка кожен з них має право відмовитися від спільного заповіту. Така відмова підлягає нотаріальному посвідченню.

У разі смерті одного з подружжя нотаріус накладає заборону відчуження майна, зазначеного у заповіті подружжя (ст. 1243 Кодексу).

Випадки, у яких заповіт може бути визнаний недійсним:

— заповіт, складений особою, яка не

мала на це права, а також заповіт, складений з порушенням вимог щодо його форми та посвідчення, є нікчемним. За позовом заінтересованої особи суд визнає заповіт недійсним, якщо буде встановлено, що волевиявлення заповідача не було вільним і не відповідало його волі;

— недійсність окремого розпорядження, що міститься у заповіті, не має наслідком недійсності іншої його частини.

У разі недійсності заповіту спадкоємець, який за цим заповітом був позбавлений права на спадкування, одержує право на спадкування за законом на загальних підставах (ст. 1257 Кодексу).

Важливо, що нотаріус при посвідченні заповіту зобов'язаний роз'яснити заповідачу, зокрема, зміст статті 1307 Кодексу щодо нікчемності заповіту, на майно, яке є предметом спадкового договору (заповіт, який відчужувач склав щодо майна, вказаного у спадковому договорі, є нікчемним).

Яка вартість посвідчення заповіту у приватного нотаріуса та в державній нотаріальній конторі?

Згідно зі статтею 31 Закону, приватні нотаріуси за вчинення нотаріальних дій справляють плату, розмір якої визначається за домовленістю між нотаріусом та громадянином.

Звертаємо увагу, на те, що Указом Президента України «Про впорядкування справляння плати за вчинення нотаріальних дій» від 10.07.1998 № 762/98 встановлено, що розмір плати, яка справляється за вчинення нотаріальних дій приватними нотаріусами, не може бути меншим від розміру ставок державного мита, яке справляється державними нотаріусами за аналогічні нотаріальні дії.

Стосовно посвідчення заповіту у державній нотаріальній конторі, згідно зі статтею 19 Закону України «Про нотаріат» за вчинення нотаріальних дій державні нотаріуси справляють державне мито у розмірах, встановлених чинним законодавством (Декрет Кабінету Міністрів України «Про державне мито» від 21.01.1993 № 7-93).

За надання державними нотаріусами додаткових послуг правового характеру, які не пов'язані із вчинюваними нотаріальними діями, а також технічного характеру, справляється окрема плата у розмірах, що встановлені наказом Головного управління юстиції в Одеській області від 23.06.2011 № 635-о/д «Про тарифи за надання державними нотаріусами Одеської області додаткових послуг правового характеру, які не пов'язані із вчинюваними нотаріальними діями, а також послуг технічного характеру».

За посвідчення заповітів вказаними тарифами передбачені наступні платежі:

— одна консультація пори посвідченні заповіту — 43,25 грн.;

— складання проекту заповіту: простого (один примірник) — 36,01 грн., при свідках (один примірник) — 50,50 грн., подружжя (один примірник) — 57,66 грн., секретного (один примірник) — 36,01 грн., із заповідальним відказом (один примірник) — 43,25 грн., із призначенням виконавця заповіту (один примірник) — 43,25 грн., із встановленням сервітуту (один примірник) — 43,25 грн.

— складання проекту заяви про скасування заповіту (один примірник) — 50,50 грн., у випадку необхідності;

— виготовлення копій документів (за сторінку) з використанням копіювальної техніки — 5,06 грн., у випадку необхідності.

Таким чином, загальна сума платежів при посвідченні заповіту у кожному випадку різна в залежності, зокрема, від виду заповіту.

Розміри ставок державного мита та тарифів додаткових платних послуг розміщені на інформаційно-довідковому стенді у всіх державних нотаріальних конторах м. Одеси та Одеської області.

Оплата при посвідченні заповіту здійснюється громадянами у безготівковій формі через банківські установи.

Крім того, наказом Міністерства юстиції України «Про затвердження Положення про спадковий реєстр» № 1810 від 07.07.2010 встановлені тарифи, зокрема, за: формування у Спадковому реєстрі одного реєстраційного запису про посвідчення заповіту, змін до нього, скасування заповіту, видачу дублікату з видачею відповідного витягу — у розмірі шістдесяті восьми гривень; проведення перевірки інформації про наявність або відсутність посвідченого заповіту і спадкового договору або заведеної спадкової справи та виданих свідоцтв про право на спадщину з видачею витягу або інформаційної довідки — у розмірі п'ятдесяті однієї гривні.

Відповідно до п. 4.3 Положення, плата не справляється, зокрема, з: інвалідів I та II груп, інвалідів Великої Вітчизняної війни та прирівняних до них осіб — за всі звернення до Спадкового реєстру; дітей-сиріт — за проведення перевірки інформації про наявність або відсутність посвідченого заповіту.

Начальник відділу нотаріату Головного управління юстиції в Одеській області Бодачевська О.В.

Матеріали підготовлені і розміщені в рамках ініціативи Українського Хельсинського союзу по правам человека при фінансовій допомозі Шведського агентства міжнародного розвитку SIDA



Адміністративні суди одержали інструкції щодо зміни підсудності справ, що належать до юрисдикції судів у районі АТО

До окружних та апеляційних адміністративних судів надійшов лист Вищого адміністративного суду України від 03.11.2014 р. № 1493/2/2/14-14, присвячений питанням розгляду адміністративних справ з урахуванням Закону України «Про здійснення правосуддя та кримінального провадження у зв'язку з проведенням антитерористичної операції».

Відповідно до ст. 1 вказаного Закону було змінено територіальну підсудність судових справ, підсудних розташованим у районі проведення АТО адміністративним судам, та встановлено забезпечити розгляд цих справ адміністративними судами, що визначаються головою ВАС України.

На виконання зазначених Головою ВАС України видано розпорядження від 02.09.2014 рр. № 193 «Про забезпечення розгляду адміністративних справ, підсудних адміністративним судам, розташованим у районі проведення антитерористичної операції». Згідно з цим розпорядженням розгляд адміністративних справ, підсудних адміністративним судам, розташованим у районі проведення антитерористичної операції, здійснюється:

— Запорізьким окружним

адміністративним судом адміністративних справ, підсудних Донецькому окружному адміністративному суду;

— Харківським окружним адміністративним судом адміністративних справ, підсудних Луганському окружному адміністративному суду;

— Харківським апеляційним адміністративним судом адміністративних справ, що підлягають перегляду в апеляційному порядку Донецьким апеляційним адміністративним судом.

Виходячи з цього починаючи з 02.09.2014 року позовні заяви стосовно адміністративних спорів, підсудних Донецькому та Луганському окружним адміністративним судам подаються згідно зміненої територіальної підсудності. Також з указаної дати згідно зі ст. 188 Кодексу адміністративного судочинства України

суди першої інстанції, які знаходяться у межах територіальної юрисдикції Донецького апеляційного адміністративного суду, апеляційні скарги разом зі справами, в яких ці суди ухвалювали оскаржуване рішення, направляють до Харківського апеляційного адміністративного суду. Аналогічно має визначатись підсудність справ, розгляд яких не закінчено місцевими та апеляційними судами, розташованих у районі проведення АТО.

Зокрема, відповідно до ч. 3 ст. 1 цього Закону справи, розгляд яких не закінчено і які перебувають у провадженні місцевих, апеляційних судів, розташованих у районі проведення АТО, в разі неможливості здійснювати правосуддя передаються відповідно до зміненої підсудності протягом 10 робочих днів з дня прийняття розпорядження головою ВАС України (тобто передача адміністративних справ мала бути завершена ще 12.09.2014 р.). Разом з тим, передачі підлягають лише справи, розгляд яких не закінчено і які перебувають у провадженні відповідних судів. а, справи, розгляд яких закінчено, до визначених вказаним Законом судів не передаються

Разом з тим, у листі ВАС наголошується, що, що заяви щодо питань, які суд вирішує

після ухвалення остаточного судового рішення (заяви про ухвалення додаткового судового рішення, роз'яснення судового рішення, виправлення опіски в судовому рішенні, у виконавчому документі, про видачу копій рішень тощо), на стадії виконання судового рішення, заяви про перегляд судового рішення за нововиявленими обставинами, заяви про видачу виконавчого документа не розглядаються за підсудністю, зміненою відповідно до Закону. Отже відповідні заяви підлягають поверненню заявникам з роз'ясненням, що розгляд таких документів належить до повноважень відповідних адміністративних судів, розташованих у районі АТО, після відновлення їхньої роботи.

З практичних питань реалізації зазначеного питання та інших правових проблем, вимушені переселенці можуть звертатися до партнерів проекту «Захист цивільних та громадянських прав внутрішньо переміщених осіб та вразливих груп», який реалізується Всеукраїнською коаліцією з надання правової допомоги за підтримки Національного фонду підтримки демократії (NED) у Волинській, Дніпропетровській, Івано-Франківській, Миколаївській, Одеській, Рівненській, Харківській, Херсонській, Хмельницькій та Чернігівській областях.

Помогли сейчас, как и 5 лет назад

Реальным настоящим признанием результативности работы и качества оказания бесплатной правовой помощи, являются конкретные истории клиентов, которым юристы приемной помощи защитили или восстановили их права. Копилку успешных историй правовой приемной Одесской областной организации Комитета избирателей Украины пополнила поистине уникальная ситуация, которая рассказывает о двух разных случаях помощи одному человеку, которые разделяет 5 лет времени.

В июле 2009 года в общественную приемную Одесской областной организации Комитета избирателей Украины обратилась женщина, которая хотела развестись со своим мужем. Причин было много — на протяжении нескольких лет совместно супруги не проживали, помощь мужа на содержание общего ребенка заявительница не получала, участие в воспитании ребенка отец также не принимал. Обратиться к юристам общественной организации заявительницу побудил тот факт, что денег на услуги адвокатов у нее не было, но четко определилась необходимость в юридической помощи по составлению иска о расторжении брака. Получив подготовленное исковое заявление, через некоторое время женщина перезвонила в приемную КИУ и сообщила юристу радостную новость, что официально брак расторгнут. Предоставленная юристом приемной помощь заключалась не только в подготовке искового заявления по расторжению брака, но и в неоднократном успешном консультировании заявительницы по вопросам взыскания с отца ребенка алиментов, т.к. договориться о добровольном участии в содержании ребенка не представлялось возможным.

Прошло 5 лет и в августе 2014 года эта же заявительница повторно обрати-

лась в приемную, на этот раз в отношении правовой проблемы своего второго мужа, 43-летнего безработного жителя г. Белгород-Днестровский Одесской области. В феврале 2003 года скоропостижно скончалась его мать, после смерти которой открылось наследство в виде жилого дома и земельного участка площадью 0,35 га. Наследников первой очереди, кроме сына, у умершей не было. Однако, принять наследство в установленный законом срок гражданин М. не смог, поскольку находился в местах лишения свободы. Кроме того, наследодателем при жизни не было зарегистрировано право собственности на недвижимое имущество на свое имя. В связи с чем, наследник вынужден был обратиться в суд за восстановлением своих прав. После нескольких судебных заседаний, в ноябре 2010 года Белгород-Днестровский горрайонный суд Одесской области удовлетворил иск наследника о признании права собственности на наследственное недвижимое имущество. Однако, во время этого, суд не решил вопрос об установлении факта принятия наследства и ряд других обстоятельств. По просьбе клиента, юристом приемной было подготовлено заявление в суд о принятии дополнительного решения по данному делу, а именно об установлении факта принадлежности жилого дома умершей, принятия наслед-



ства и признания за заявителем право собственности на дом.

Уже в октябре супруги принесли в приемную решение суда, которым иски были удовлетворены. Таким образом, и во второй раз, по истечению 5 лет, юристы правовой приемной Одесской областной организации Комитета избирателей Украины смогли предоставить реальную помощь заявительнице. Тепло попрощавшись, супруги не исключили вероятности последующих обращений за правовой помощью, поскольку дети растут и появляются новые правовые проблемы, которые вполне реально бесплатно решать с помощью юристов неправительственных организаций.

Общественная приемная Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины» находится по адресу г. Одесса, ул. Садиловская, 25, предварительная запись на прием по тел. (048)7164683. Деятельность приемной осуществляется в рамках инициативы Украинского Хельсинского союза по правам человека, при финансовой помощи Шведского агентства международного развития SIDA.

Юрист общественной приемной Одесской областной организации «Комитета избирателей Украины» Кристина Кабакова

Комитет избирателей Украины активизирует работу по оказанию правовой помощи



В 2014 году ввиду ухудшения материального положения большинства украинцев и резкого возрастания количества и сложности правовых проблем, оказания бесплатной правовой помощи стало вопросом сверх-актуальным. Поскольку государственная система предоставления бесплатной правовой помощи пока только формируется, чрезвычайно важной и востребованной гражданами остается деятельность в этой сфере неправительственных организаций. Одесская областная организация Комитета избирателей Украины уже более пяти лет оказывает системную бесплатную правовую помощь малообеспеченным жителям Одесской области. В 2013-2014 годах, правовая приемная организации активно включилась в работу сети правовых приемных Украинского Хельсинского союза по правам человека, что значительно усилило ее потенциал в сфере защиты прав человека.

В течение июля–ноября 2014 года в правовой приемной Одесской организации Комитета избирателей Украины бесплатную правовую помощь и защиту получили 632 клиента, больше половины из которых представители незащищенных слоев населения (в том числе 25% пенсионеров, 21% безработных, 6% одиноких матерей и представителей многодетных семей, 2% инвалидов). Предмет обращений касался преимущественно гражданских вопросов (наследство, право собственности) — около 20%, пенсионного и социального обеспечения (14%), семейных, жилищных и трудовых вопросов (6-7%). Чаще всего заявители указывали на нарушения своих прав со стороны судебных органов (18%) и органов пенсионного и социального обеспечения (13%). Учитывая проведение в октябре 2014 года парламентских выборов, поряд-

ка 20% обращений касалось работы избирательных комиссий, преимущественно, по вопросам плохого качества списков избирателей и ненадлежащей работы в день голосования.

Помимо первичной правовой помощи в виде устных правовых консультаций, которую получили 82% обратившихся, в 10% юристами приемной оказана помощь в подготовке различных обращений в органы власти и других правовых документов, в 6% — подготовка исковых заявлений, апелляционных и кассационных жалоб и прочих судебных процессуальных документов. Однако, за получением вторичной бесплатной правовой помощи (преимущественно в гражданских делах) обращается практически половина заявителей. К сожалению, таких запросов намного больше, нежели позволяют ресурсы и возможности правовой приемной Комитета избирателей Украины. Такая ситуация связана с определенным дисбалансом сил в сфере оказания бесплатной правовой помощи в городе Одессе. Если первичную правовую помощь оказывает целый ряд государственных и негосударственных организаций, то подготовку процессуальных документов и представление в судах могут предоставить лишь несколько организаций, которые и вынуждены работать с целым «поток» таких клиентов. Остается надеяться, что государственная система оказания правовой помощи все-таки распространится и на гражданские дела, а также возрастет количество адвокатов и юристов, готовых работать на принципах «Pro bono» (бесплатно).

Благодаря ресурсам и поддержке фонда стратегических дел Украинского Хельсинского союза по правам человека, организация имеет возможность

оказать правовое и информационное сопровождение стратегическим делам, связанным с нарушением прав человека. В настоящий момент передано и формируется для передачи в УГСПЛ более 9 стратегических дел, связанных с нарушением прав человека в Одесской области.

Организация стремится адекватно реагировать на новые правовые проблемы, как в плане предоставления правовой помощи, так и в отношении проведения информационных и просветительских мероприятий. Например, по предварительной договоренности, сотрудники Координационного центра по вопросам переселения граждан ГУГЧС Украины в Одесской области, который размещен на железнодорожном вокзале в г. Одессе, перенаправляют нуждающихся в правовой помощи переселенцев в офис организации. 9 декабря юристы приемной провели в военном институте семинар с курсантами и преподавателями на тему статуса участника АТО.

Одной из особенностей деятельности правовой приемной Комитета избирателей Украины является взаимодействие с органами юстиции, как на уровне Главного управления в Одесской области, так и на уровне Одесского городского управления юстиции. Наиболее эффективной и востребованной формой взаимодействия, по-прежнему, являются специализированные приемы в офисе организации сотрудниками органов юстиции (нотариусами, государственными исполнителями, сотрудниками регистрационной службы). Например, 7 ноября 2014 года состоялся прием частного нотариуса Одесского городского нотариального округа. В ходе приема нотариус проконсультировал 12 граждан, из них 9 человек нуждались

В течение последних пяти месяцев в юридической приемной Одесской организации Комитета избирателей Украины бесплатную правовую помощь и защиту получили более 600 клиентов, большая часть которых — представители малообеспеченных слоев населения. Возросшее, по сравнению с прошлым периодом, число обращений и их характер требуют дальнейшей активизации работы юридической приемной организации, а также координации и объединения усилий всех субъектов предоставления бесплатной правовой помощи. Об этих и других результатах, о планах работы в сфере бесплатной правовой помощи рассказали на пресс-конференции представители Одесской областной организации ВОО "Комитет избирателей Украины".

в разъяснении порядка оформления наследства и осуществления нотариальных действий.

С начала этого года наметилось сотрудничество с КУ «Правовая помощь» Одесского городского совета, которое создано в 2012 году для оказания первичной правовой помощи жителям города Одессы. Необходимо отметить, что и органы юстиции, и отделы КУ «Правовая помощь» перенаправляют в приемную тех клиентов, которые нуждаются во вторичной правовой помощи, поскольку их полномочия ограничиваются лишь первичной правовой помощью. Например, в сентябре 2014 года в приемную КИУ специалисты КУ «Правовая помощь» перенаправили пенсионерку, столкнувшуюся с проблемой оформления наследства. В связи с правовой неосведомленностью заявительница после смерти тети не вступила в наследство в установленный законом срок, но считала, что приняла его по факту проживания в одной квартире вместе с умершей. Изучив документы, юрист подготовил заявление в суд с требованием установления факта принятия наследства. Спустя 2 месяца пенсионерка перезвонила в приемную КИУ и выразила свою благодарность, т.к. суд полностью удовлетворил указанные требования.

В ноябре этого года правовая приемная начала активно ра-

ботать с библиотекой им. Горького — в частности, сотрудник приемной в среднем раз в две недели проводит по предварительной записи прием граждан в библиотеке, запланированы на декабрь тематические семинары (например, о правах женщин для студентов медицинского училища), вебинары, распространение юридической литературы.

Несомненно, в 2015 году правовая приемная Одесской областной организации Комитета избирателей Украины продолжит активную работу по всем направлениям предоставления правовой помощи и защиты прав человека.

Правовая приемная Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины» находится по адресу г. Одесса, ул. Садиловская, 25, предварительная запись на прием по тел. (048)7164683. Деятельность приемной осуществляется в рамках инициативы Украинского Хельсинского союза по правам человека, при финансовой помощи Шведского агентства международного развития SIDA.

Пресс-служба Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины»





9 декабря 2014 года в помещении военной академии Одесской областной организацией ВОО "Комитет избирателей Украины" совместно с Правовым центром Одесской Национальной Научной библиотеки им. М. Горького проведен семинар для курсантов IV и V курса. Основной целью мероприятия, участие в котором приняло 98 человек, включая преподавателей и научных сотрудников академии, было повысить уровень правового образования военнослужащих по вопросам социальной защиты участников АТО.

Проведен семинар для курсантов военной академии по вопросам статуса участника АТО

военнослужащих, которые принимают участие в анти-террористической операции. С внесением несколько десятков изменений в действующие украинские законы, государство значительно усилило социальную защиту военнослужащих и предоставило участникам анти-террористической операции и членам их семей соответствующие их заслугам социальные гарантии и льготы, с которыми ознакомились далеко не все. Наибольшее количество вопросов к юристам касалось

права на охрану здоровья и медицинскую помощь, получение единовременного денежного пособия в случае инвалидности или частичной утраты трудоспособности при исполнении обязанностей, связанных с военной службой, либо вследствие заболевания, в период прохождения военной службы, либо вследствие заболевания или несчастного случая, имевших место в период прохождения военной службы.

Для более практического применения полученной информации, было приве-

дено несколько примеров сложных жизненных ситуаций, с которыми указанная категория граждан обращается в общественную приемную Комитета избирателей Украины. В конце семинара были распространены правовые памятки по вопросам статуса участника АТО и контакты общественной приемной Одесской организации Комитета избирателей Украины.

Общественная приемная Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины» находится по адресу г. Одесса, ул. Садиловская, 25, предварительная запись на прием по тел. (048)7164683.

Юрист общественной приемной Одесской областной организации «Комитета избирателей Украины» Кристина Кабакова

Деятельность приемной осуществляется в рамках инициативы Украинского Хельсинского союза по правам человека, при финансовой помощи Шведского агентства международного развития SIDA.



В ходе мероприятия юрист правовой приемной Одесской организации Комитета избирателей Украины рассказал слушателям о наиболее актуальных для военнослужащих вопросах, а именно: порядке предоставления статуса участника боевых действий участникам АТО, перечне социальных гарантий и материальных льгот для бойцов из зоны АТО. Докладчик обратил внимание курсантов на необходимость ознакомления с действующим законодательством, в результате чего они смогут предупредить нарушение своих прав и прав своих родственников при оформлении и выплате денежного обеспечения. Также во время семинара состоялось обсуждение основных проблемных моментов Законов Украины «О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты», «Об улучшении материального положения участников боевых действий и инвалидов войны», «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей».

Особый интерес у слушателей вызвал вопрос о перечне социальных гарантий и уровне денежного обеспечения



Українська Гельсінська спілка з прав людини презентувала основні тенденції щодо порушень прав людини в Україні протягом 2014 року

Правозахисники констатують: окупація Криму російськими військами, штучно організовані сепаратистські рухи на Сході, які поступово перетворилися на збройну агресію, і повномасштабний військовий конфлікт з Російською Федерацією в Донецькій та Луганській областях, відсторонили проблеми прав людини на другий план.

Представники Української Гельсінської спілки з прав людини відзначають наступні негативні тенденції в сфері прав людини в 2014 році:

— зневага до судової влади і бажання керувати нею;

— жодна з необхідних реформ в сфері прав людини — судова, кримінальної юстиції, освітня тощо — фактично не зрушила з місця. Єдиним виключенням було ухвалення нового закону про прокуратуру;

— закон «Про очищення влади» є швидше популістським, а певні його положення суперечать рекомендаціям Ради Європи, практиці Європейського суду з прав людини в люстраційних справах та принципам міжнародного права. Зокрема, він передбачає тотальне звільнення усіх без винятку по-

садових та службових осіб, що є явно необґрунтованим, багато його процедур закладають системні порушення прав людини;

— продукуються законопроекти, які мають на меті зробити ефективнішою боротьбу з сепаратизмом, такі, як, наприклад, законопроект «Про превентивне затримання» про десепаратизацію, про особливий режим досудового розслідування в районі АТО та інші, але вони — всі! — порушують Конституцію та міжнародні стандарти прав людини;

— проблеми із бідністю тільки набули нової гостроти і на жаль, держава виявилась не готовою прийняти нові виклики. Уряд у 2014 р. «заморозив» розміри мінімальних стандартів, що при зростанні цін призвело до подальшого зубожіння населення. Крім того,

продовжується поглиблюватися різниця в доходах багатих людей і бідних;

— попри певні зусилля держави у цьому році виникли суттєві проблеми з соціальним захистом внутрішньо переміщених осіб, а також військовослужбовців та інших осіб, задіяних в АТО. В законодавчій площині суттєвих змін, що вплинули б на стан соціального забезпечення, не відбулося, хоча реформування сфери соціального забезпечення залишається вкрай актуальним питанням.

З позитивних моментів слід відзначити ухвалення прогресивних змін до Кримінально-виконавчого кодексу, які сприяли відкритості установ виконання

Дивись стор. 30



Українська Гельсінська спілка з прав людини

Початок на стор. 29

покарань: тепер право безперешкодних візитів туди мають депутати парламенту, їхні помічники і разом з ними лікарі та журналісти. Ці зміни також покращили можливість телефонного зв'язку засуджених з їх рідними та дозволили тривалі побачення пожиттєво позбавленим волі.

В цілому правозахисники відзначають, що, незважаючи на численні помилки,

новій адміністрації протягом 22 лютого — 30 листопада вдалося подолати політичну та економічну кризу, заново створити боєздатні збройні сили та органи безпеки, створити та підготувати добровольчі загони міліції, які разом із Національною гвардією та спецпідрозділами МВС рятували країну, не допустити географічного розширення конфлікту з РФ за межі Донбасу. Досягненням є успішно проведені позачергові вибори Президента 25 травня та позачергові вибори парламенту 26 жовтня. Значно успішнішою та ефективнішою стала

співпраця урядових та муніципальних органів з громадськістю. Хороший розвиток отримала волонтерська діяльність, яка показала приклади кращих зразків громадської солідарності.

Водночас військовий конфлікт, який забирає усі сили та кошти, інерція політичної системи, корупція в державних та місцевих органах, відсутність реформ не дають можливості для розвитку країни, яка зовсім недалеко відійшла від олігархічного режиму Януковича, і тому зберігаються численні за-

грози для прав людини та основоположних свобод.

Зазначені тенденції будуть покладені в основу доповіді «Права людини в Україні 2014», яка є універсальним документом, що використовується національними та міжнародними організаціями для оцінки загального стану з правами людини в Україні. Вона випускається щорічно, починаючи з 2004 року. У складенні доповіді беруть участь понад 30 правозахисних організацій з усіх регіонів України.

Внедрение антидискриминационных практик должно стать нормой для местных властей



В течение 9-10 декабря 2014 года представителями Одесской областной организации Комитета избирателей Украины и Татарбунарского районного управления юстиции проведена серия антидискриминационных семинаров для представителей органов власти Татарбунарского района Одесской области, участие в которых приняло более 70 местных чиновников. Результаты семинаров показали значительную потребность в системном обучении представителей власти вопросам предотвращения и противодействия дискриминации во всех ее формах, а также внедрению в деятельность органов власти лучших мировых антидискриминационных практик.

В течение 9-10 декабря в г. Татарбунары Одесской области, в рамках проведения мероприятий Всеукраинской недели права, для представителей органов государственной власти и местного самоуправления проведено три семинара на тему «Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления в сфере предотвращения и противодействия дискриминации», участие в которых приняло более 70 местных чиновников. Для проведения антидискриминационных семинаров Татарбунарский район выбран не случайно. С одной стороны, район очень пестрый в этническом плане — здесь проживает 47 национальностей, в том числе компактно (больше всего украинцев, болгар, молдаван, русских, ромов, гагаузов). С другой стороны, в городе Татарбунары проживает значительная община представителей ромского населения, и известны факты конфликтов между ними и другими жителями. В частности, в 1992 году состоялся самый массовый конфликт, который с бытовой драки перерос в настоящий погром, когда более десяти домов ромов было сожжено. Соответственно, такая ситуация в районе и городе требует от властей продуманной антидискриминационной политики.

Главной целью проведения семинаров было повышение уровня знаний представителей властных структур в сфере защиты прав человека и антидискриминационной политики (в частности, Европейской конвенции по правам человека и Закона Украины «О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине»), повышения уровня понимания проблем дискриминации, а также формирование культуры толерантности и противодействия ксенофобии

в ежедневной работе. Семинары провели специалисты Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины» и Татарбунарского районного управления юстиции, при содействии Главного управления юстиции в Одесской области.

Первый семинар состоялся для представителей Татарбунарской районной государственной администрации, депутатов районного, городского и сельских советов, общественных активистов (всего 26 участников). В работе семинара приняла участие руководитель аппарата районной государственной администрации Коваль Л. В. и начальник Татарбунарского районного управления юстиции Семененко Л. Г. Совместно пришли к выводу, что органы местного самоуправления должны предотвращать

дискриминацию и неравное обращение, пересмотреть стандарты и внедрять в свою деятельность лучшие антидискриминационные практики, а также реагировать на индивидуальные жалобы и исправлять последствия дискриминации. В качестве примеров обсудили «Местный план противодействия расизму» в Берлине и аналогичный опыт Мадрида. Важным примером источников рекомендаций по внедрению политик недискриминации является Международная коали-

ция городов против расизма. Из украинских городов единственным членом этой коалиции была Одесса, которая вступила в организацию в 2009 году. К сожалению, 29 октября 2014 года Одесский городской совет принял решение о выходе из этой международной организации, учитывая необходимость экономии средств.

Два следующих семинара были проведены для работников органов



МВД, судей, работников суда и прокуратуры, представителей органов юстиции, адвокатов и юристов. На базе Татарбунарского РО ГУМВД Украины в Одесской области, 18 сотрудников милиции вместе с начальником Татарбунарского РО ГУМВД Украины в Одесской области Мельник С. В. активно включились в обсуждение вопросов предотвращения и противодействия дискриминации в деятельности правоохранительных органов. Аналогично активно прошел

семинар с судьями и работниками Татарбунарского районного суда, представителями прокуратуры и адвокатского сообщества района (25 участников). Темой для обсуждения стали преимущественно вопросы применения ст. 67 и ст. 161 Уголовного кодекса Украины, идентификация преступлений, мотивированных расизмом, а также использование возможностей Уполномоченного Верховной Рады по правам человека в сфере противодействия дискриминации в Украине.

Во избежание трудовой дискриминации, 10 декабря также было проведено дополнительное мероприятие на базе Татарбунарского районного центра занятости для 16 участников, среди которых были как безработные и вынужденные переселенцы из зоны АТО, так и работники Центра.

Дополнительно: Семинары организованы и проведены Одесской областной организацией ВОО «Комитет избирателей Украины» в рамках пилотного сетевого проекта «Повышение уровня знаний представителей государственных учреждений в сфере защиты граждан от дискриминации». В рамках проекта предусмотрено проведение серии тематических семинаров в области прав человека и антидискриминационной политики для представителей властных структур в 4-х городах Украины (Мукачево, Одесса,

Павлоград, Херсон) на базе Центров правовой информации и консультаций, которые оказывают бесплатную правовую помощь бедным слоям населения.

Целью проекта является улучшение уровня знаний в сфере защиты прав человека и антидискриминационной политики, формирования культуры толерантности и противодействия ксенофобии у представителей государственных учреждений; углубление знаний и улучшение практических навыков у судей в области применения положений Европейских конвенций по правам человека и Закона Украины о дискриминации; повышение уровня понимания проблемы дискриминации со стороны правоохранительных органов; изменение установок, поведения и стандартов общения с гражданами, которые обращаются за помощью к представителям власти и правоохранительных органов.

Пресс-служба Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины»



Центры правовой информации и консультаций созданы и работают при поддержке программной инициативы «Права человека и правосудие» Международного Фонда «Возрождение» в рамках «Правовой помощи малоимущим и уязвимым группам граждан». Подробнее о деятельности сети Центров, основы и принципы работы читайте на сайте «Правовой помощи».

Итоги проведения в Одесской области фестиваля документального кино о правах человека Docudays UA



Дополнительная информация:

Docudays UA — единственный в Украине международный фестиваль документального кино о правах человека. Он проходит ежегодно в течение последней недели марта в Киеве. В 2014 году фестиваль в Киеве посетили 38200 зрителей.

По завершении Docudays UA традиционно представляются лучшие фильмы в регионах Украины во время Путешествующего фестиваля. Показы проходят с октября по декабрь (включительно). В 2013 году Путешествующий Docudays UA посетил 231 город и городок в 23 регионах Украины, Крым, города Севастополь и Киев.

Организаторы фестиваля: **Украинский Хельсинский союз по правам человека**, общественная организация «Юг», **Херсонский областной фонд милосердия и здоровья**, общественная организация «**Центр современных информационных технологий и визуальных искусств**».

XI Путешествующий международный фестиваль документального кино о правах человека Docudays UA проходит в Украине при поддержке правительства Швеции.

Партнеры: Государственное агентство Украины по вопросам кино, Международная сеть кинофестивалей по правам человека, фестиваль Movie that Matter.

Региональным партнером и организатором фестиваля в Одесской области выступает **Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины»**.

Вход на все кино-показы — **свободный**.

Следите за новостями на веб-ресурсах фестиваля:

www.docudays.org.ua

www.facebook.com/DocudaysUA

twitter.com/DocudaysUA

В Одесской области завершился XI Путешествующий международный фестиваль документального кино о правах человека Docudays UA, который состоял из двух этапов, ориентированных на разного зрителя. В течение 10–17 ноября 2014 года прошла первая часть фестиваля, направленная преимущественно на молодого зрителя и предусматривающая специальные показы. В течение этих дней в городах Одессе, Татарбунарах, Котовске и Балте состоялось более 15 показов лучших документальных фильмов о правах человека, участие в которых приняло более 700 зрителей. В течение 8–14 декабря документальное кино из программы Docudays UA было представлено зрителю уже на широком экране в трех одесских кинотеатрах. Основной площадкой стал расположенный в здании Одесской киностудии артхаусный кинотеатр "U-CINEMA", показы в котором посетило 150 зрителей.

В Одесской области Путешествующий международный фестиваль документального кино о правах человека Docudays UA прошел уже во второй раз, причем в этом году в значительно более широком формате. Традиционно региональным партнером и организатором фестиваля в Одесской области выступила Одесская областная организация ВОО «Комитет избирателей Украины». Активно к организации мероприятий фестиваля приобщились Одесская областная библиотека им. Грушевского, Главное управление юстиции в Одесской области и его территориальные подразделения в Татарбунарах и Котовске. Благодаря инициативе Государственного агентства Украины по вопросам кино, а также содействию Управления культуры и туризма, национальностей и религий Одесской областной государственной администрации стали возможны показы фильмов фестиваля в кинотеатрах г. Одессы.

Основная задача показов — посредством возможностей и потенциала документального кино о правах человека вдохновить и привлечь украинских граждан к защите своих прав и борьбе за демократические преобразования в Украине. Актуальность проведения кино-показов именно в таком мировоззренческом восприятии было обусловлено беспрецедентной в новейшей истории Украины общественно-политической активностью, которую необходимо не только сохранить, но и направить в русло цивилизованных изменений с соблюдением прав человека и демократических ценностей. Вход на все мероприятия был свободный.

Символично, что начался и закончился фестиваль документального кино в Одесской области с фильма-открытия нынешнего Docudays UA «Евромайдан. Черновой монтаж». 10 ноября фильм открыл программу фестиваля в городе Одессе, 11 ноября этим фильмом открылся фестиваль в городе Татарбунары (зрителями стали представители сельских советов района и студенты Измаильского техникума экономики и права), 12 и 13 ноября фильм открыл фестиваль соответственно в Котовске и Балте (зрителями стали студенты местных учебных заведений). Также были проведены отдельные показы фильма, например для студентов исторического факультета Одесского национального университета им. Мечникова (именно этот фильм стал лидером в организованном студентами «голосовании» в социальных сетях). 14 декабря 2014 года, в 19.00, в кинотеатре «U-CINEMA», фильм «Евромайдан. Черновой монтаж» закрыл программу XI Путешествующего международного фестиваля документального кино о правах человека Docudays UA в Одесской области.

Фильм «Евромайдан. Черновой монтаж» интересен тем, что он объединил работы многих молодых украинских режиссеров, которые снимали события на Майдане — как повседневную жизнь, так и горячие моменты. Благодаря фильму, зрители не только смогли пересмотреть хронику Украинского протеста, но и еще раз прожить и прочувствовать эти три месяца нашей новейшей истории — от кастрюль на голове до дубинок и бронежилетов, от эйфории победы до оплакивания героев Небесной сотни. Необходимо отметить, что фильм вызвал разную реакцию у зрителей — после некоторых показов происходили бурные дискуссии как о необходимости и оправданности такого протеста, так и об конкретных результатах Евромайдана и поднятых им изменениях. К сожалению, многие студенты особенно южных районов Одесской области повторяют основные информационные мифы российской пропаганды, что еще раз подчеркивает необходимость проведения мероприятий, подобных Docudays UA.

Всего участниками мероприятий программы путешествующего фестиваля в Одесской области стали около 900 зрителей, которые просмотрели 10 документальных фильмов о правах человека 2012-2014 годов, преимущественно зарубежных режиссеров. Основная часть показов в городе Одессе проходила в помещении Одесской областной универсальной научной библиотеки им. М.Грушевского, отдельные дополнительные показы были организованы для студентов Одесского национального университета им. И.Мечникова. Также с 8 по 14 декабря 2014 года, по инициативе Государственного агентства Украины по вопросам кино и при участии Управления культуры и туризма, национальностей и религий Одесской областной государственной администрации, в рамках проведения Всеукраинской недели права, состоялись показы фильмов из программы Docudays UA на большом экране. Инициативу поддержали три одесских кинотеатра («U-Cinema», «Cinema Citi» и «Золотой Дюк»), в которых и состоялись показы документальных фильмов для широкого зрителя. В Одесской области основные показы были проведены в городах Татарбунары, Котовск, Балта. После показов документального кино в среде студентов и старшеклассников, были проведены право-просветительские семинары на актуальные правовые темы, которые вызвали большой интерес среди молодежи.

Пресс-служба Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины»



Місцеві чиновники Одещини зацікавлені в скороченні безгромадянства



Протягом 2–5 грудня 2014 року Одеською обласною організацією Комітету виборців України спільно з Головним управлінням юстиції в Одеській області для представників органів державної влади та місцевого самоврядування проведено 7 семінарів на тему «Міжнародні стандарти поводження з особами без громадянства та їх впровадження в Україні». Участь в семінарах прийняло більше 170 місцевих чиновників — переважно голови та секретарі сільських та селищних рад, голови РДА та керівники структурних підрозділів, а також керівники та фахівці територіальних органів міграційної служби, юстиції та МВС. Семінари провели експерти Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України» та Моніторингової місії ООН з прав людини в Україні.

Семінари не випадково провели більшою частиною в прикордонних населених пунктах Одеської області, як в північній частині, так і в південних районах — зокрема, в Котовську, Красних Оках, Фрунзовці, Велико Михайлівці, Тарутиному, Сараті, Татарбунарах. Адже, за попередніми оцінками, саме в прикордонних з Молдовою та невизнаною ПМР районах Одеської області проживає найбільше осіб без громадянства, чий статус спричинений розпадом СРСР. Саме тому, висловлюючи своє ставлення до зазначеної проблеми, представники органів місцевого самоврядування та державної влади (в тому числі і ДМС), підкреслили необхідність термінового вирішення питання статусу осіб без громадянства з боку держави. За результа-

тами проведеного після заходу анкетування, 58% учасників семінару вказали, що стикалися у межах своєї професійної діяльності з проблемами безгромадянства, яке пов'язано переважно з розпадом СРСР. 70% учасників висловили зацікавленість в співпраці з іншими органами влади, неурядовими організаціями та міжнародними установами для оперативного недискримінаційного вирішення проблем безгромадянства, спричиненого розпадом СРСР.

Програма семінару передбачала розгляд таких питань: поняття «безгромадянство» та «особа без громадянства» в міжнародному та національному праві; огляд міжнародних документів в сфері боротьби з безгромадянством; визначення статусу та стандартів поводження з особами без громадянства; міжнародні організації в сфері скорочення та недопущення безгромадянства, мандат, стратегія та діяльність УВКБ ООН; «міграційна амністія» як спосіб вирішення проблем безгромадянства: міжнародний досвід, ініціативи в пост-радянських країнах (Грузія, Молдова, Киргизія).

Узагальнюючи власний досвід та розуміння проблем безгромадянства, учасники заходів виділили наступні основні причини та перешкоди, що заважають особам без громадянства оформити свій статус та напрацювали певні рекомендації.

Відсутність необхідних коштів (25% по відношенню до інших причин). На думку голів сільських рад та представників

Проведена на Одещині серія семінарів з питань безгромадянства не лише підтвердила наявність численних фактів незадокументованого безгромадянства, спричиненого розпадом СРСР, але і продемонструвала значну зацікавленість місцевих чиновників у скороченні цього явища. При необхідному вдосконаленні нормативної бази, близько 70% учасників семінарів готові до активної співпраці з іншими органами влади, неурядовими організаціями та міжнародними установами для оперативного недискримінаційного вирішення проблем безгромадянства, спричиненого розпадом СРСР.

територіальних органів ДМС, надзвичайно гострою є проблема крайньої нужденності і соціальної незахищеності осіб без громадянства. Відсутність офіційно наданого статусу осіб без громадянства фактично позбавляє їх не лише будь-яких форм соціальної допомоги з боку держави, а й навіть можливості забезпечити себе та свої сім'ї власною працею на законних підставах на час розгляду їх заяв про надання статусу. Такі необхідні витрати як проїзд до органів ДМС, нотаріальне засвідчення необхідних копій документів та навіть виготовлення фотографій є непосильними для осіб без громадянства. Така ситуація є наслідком значно нижчого рівня оплати праці осіб без громадянства — у рази менше від гарантованого державою мінімуму. Більш того, органи ДМС відповідно до національного законодавства зобов'язані спочатку накласти адміністративне стягнення у вигляді штрафу на особу, що звернулася із заявою про оформлення статусу особи без громадянства, що є додатковою перешкодою.

Процедурні проблеми при оформленні статусу особи без громадянства, ускладнена процедура (24% по відношенню до інших причин). Представники місцевих органів влади та ДМС розкритикували чинне законодавство у сфері захисту прав осіб без громадянства, оскільки законодавчі норми не вирішують проблеми більшості осіб без громадянства. Перелік документів, необхідних для оформлення відповідного статусу є занадто складним та, у більшості випадків, нездійсненним для цих осіб. На думку учасників семінарів, законодавець не врахував величезну кількість типових ситуацій, пов'язаних із втратою документів, відсутністю необхідних коштів тощо. В ході всіх семінарів більшість учасників висловлювали надію щодо узгодження національного законодавства із міжнародними стандартами, впровадження більш простих процедур визначення статусу особи без громадянства, а також

необхідність проведення «міграційної» амністії. У сукупності, перелічені заходи надали б можливість більшості осіб без громадянства оформити свій статус та отримати доступ до базових прав людини.

Покажемо у цьому питанні є наведений під час семінару в смт Тарутино приклад громадянки колишнього СРСР, яка після втрати документів невизнаної Придністровської молдавської республіки, стала фактично особою без громадянства в Україні. Мати вісьмох дітей, які народились в Україні, у повній мірі зіткнулась із проблемою безгромадянства. По-перше, більшість її дітей не мають жодних документів про народження, навіть медичного свідоцтва про народження. Відповідно, отримання державної соціальної допомоги для цієї жінки є неможливим. По-друге, після звернення до державних органів з метою оформлення відповідного статусу особи без громадянства, вона зіткнулась зі стіною нерозуміння та бюрократії, які майже позбавили віри у можливість вирішення проблеми. Декілька років звернень до державних органів влади України та іноземних консульств не призвели до бажаного ефекту. Вінцем байдужого ставлення держави по відношенню до неї стало кримінальне провадження та згодом вирок суду за ст. 166 Кримінального кодексу «Злісне невиконання обов'язків по догляду за дитиною або за особою, щодо якої встановлена опіка чи піклування». Відповідно до зазначеного вироку, жінка була засуджена до 4 років 6 місяців позбавлення волі з випробувальним строком 2 роки. Незважаючи на таке ставлення з боку ДМС та правоохоронних органів, жінка все ще зберігає надію та разом з головою сільської ради, районним управлінням Міністерства юстиції та державною службою у справах дітей намагається знайти вихід з положення.

Правова неграмотність осіб без громадянства (18% по відношенню до інших причин). Більшість осіб без грома-





роз'яснення особам без громадянства. З огляду на це, державі разом з НУО необхідно приділити значну увагу проведенню інформаційно-просвітницьких кампаній, особливо у віддалених сільських районах України. Разом з тим, необхідно впроваджувати безоплатну правову допомогу для такої категорії

осіб, яка б надавалась безпосередньо на місцях й відповідала нагальним потребам та очікуванням осіб без громадянства.

Серед основних проблем, з якими стикаються особи без громадянства через відсутність належним чином оформленого статусу та відповідних документів, учасники семінарів виділили неможливість отримання соціальної допомоги та виплат (21%), а також неможливість реєстрації постійного чи тимчасового проживання (19%). Голови сільських рад разом з представниками органів ДМС звернули увагу на суттєві перешкоди в процесі оформлення статусу осіб без громадянства через неможливість реєстрації їх місця проживання. Ця проблема має два основні аспекти: по-перше, не всі

особи без громадянства мають власне чи орендоване житло для подальшої реєстрації місця проживання; по-друге, великий відсоток житлових будівель у сільській місцевості не зареєстровано БТІ/Державною реєстраційною службою, що унеможлиблює процес реєстрації місця проживання для їх власників. Так, в одній із сільських громад Котовського району Одеської області сільський голова була змушена зареєструвати більше 10 осіб без громадянства у своєму власному домі з метою сприяння в оформленні статусу особи без громадянства. Якщо громадяни України у випадку відсутності постійного або тимчасового місця проживання мають можливість зареєструвати своє місце проживання у Центрі обліку бездомних громадян, то особи без громадянства позбавлені такого права. Таке положення справ прямо суперечить нормам ратифікованих Україною конвенцій ООН про Статус апатридів та Скорочення безгромадянства, які забороняють дискримінаційне ставлення до осіб без громадянства у порівнянні з громадянами країни.

Представники територіальних органів ДМС також підкреслили неефективний розподіл владних повноважень у системі ДМС. На сьогоднішній день територіальні органи ДМС вимушені передавати заяви осіб без громадянства на розгляд до центрального апарату ДМС, що суттєво ускладнює та затягує процес оформлення статусу особи без громадянства. Делегування повноважень територіальним органам ДМС, які безпосередньо працюють з такими особами, дозволило би більш



ефективно розглядати їх заяви з приводу отримання статусу особи без громадянства з урахуванням конкретної ситуації.

Прес-служба Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України»

Проект зі скорочення безгромадянства осіб переважно молдавської національності, спричиненого розпадом СРСР, здійснюється Одеською обласною організацією ВГО «Комітет виборців України» за фінансування Європейського Союзу.



З початку року Центр з надання первинної правової допомоги сільським жителям допоміг 660 клієнтам

З початку року Центр з надання первинної правової допомоги сільським жителям в с. Траповка Татарбунарського району допоміг 660 клієнтам. Наразі Одеською обласною організацією ВГО "Комітет виборців України" спільно з Татарбунарським районним управлінням юстиції здійснюються заходи для ефективного залучення коштів місцевих бюджетів до фінансування такого центру.

Основним напрямком діяльності Центру є надання первинної безоплатної правової допомоги, в результаті якої громадяни зможуть отримати правову інформацію, консультації та роз'яснення з правових питань, доступ до вторинної правової допомоги та медіації. Надання правових консультацій та інформації здійснюється в першу чергу для жителів трьох сільських громад Татарбунарського району — Трапівської, Лиманської та Білопільської сільських рад. Хоча, як показала практика, багато звернень було як з районного центру Татарбунари та інших сіл району, так навіть і з сусідніх районів. Юрист для надання правової допомоги на цьому етапі залучений Одеською обласною організацією Комітету виборців України, після формалізації ситуації з Центром, юрист буде залучений за кошти місцевих громад. До роботи залучаються адвокати, нотаріуси, працівники управління юстиції та місцеві депутати.

Протягом року більшість консультацій було надано щодо оформлення права власності

на землю — 175 (27%), питань соціального та пенсійного забезпечення — 89 (13%), оформлення права власності на житло — 73 (11%), спадкових питань — 58 (9%), земельних питань (зокрема, оренда) — 46 (7%). З'явився також новий пласт звернень щодо прав переселенців, статусу мобілізованих на військову службу, учасників АТО (в тому числі учасників добровільних формувань).

Протягом року вдалося виграти в судах 6 справ — клієнтам була надана допомога в підготовці позовної заяви та правовий супровід в ході її розгляду. Справи торкалися визнання права власності на земельну ділянку сільськогосподарського призначення (2 справи), визнання права власності на частину житлового будинку в порядку спадкування за законом, визнання права власності в порядку спадкування за законом на земельну ділянку сільськогосподарського призначення, розірвання договору оренди земельної ділянки сільськогосподарського призначення у зв'язку з невиконанням

договірних умов, встановлення та виплати аліментів на утримання малолітньої дитини.

Надалі потрібно прийняти розроблені документи, необхідні для залучення осіб приватного права для надання безоплатної первинної правової допомоги; затвердити процедуру, порядок та інші умови спільної діяльності декількома сільськими радами для організації надання первинної правової допомоги через один спільний центр; прийняти Програми підвищення правової обізнаності населення та забезпечити її повне фінансування з боку місцевих громад.

Дещо ускладнили та відтермінували процес запровадження безоплатної правової допомоги з боку органів місцевого самоврядування вимушені дії



української влади щодо прийняття Закону про секвестр бюджету на 2014 рік, який значно скоротив прибуткову та витратну частину бюджету, а також аналогічна складна ситуація в 2015 році. Такі обмеження можуть торкнутися в першу чергу безоплатної правової допомоги, тому наразі приходиться виконувати додаткові дії разом з усіма зацікавленими сторонами для того, щоб мінімізувати такі загрози та все-таки віднайти можливості місцевого бюджетного фінансування для потреб надання правових консультацій в громадах.

ми для того, щоб мінімізувати такі загрози та все-таки віднайти можливості місцевого бюджетного фінансування для потреб надання правових консультацій в громадах.

Ігор Бринош (Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України»)

Ініціатива зі створення ефективної моделі надання первинної правової допомоги в сільських громадах впроваджується Одеською обласною організацією ВГО «Комітет виборців України», в рамках проекту «Демократизація, права людини і розвиток громадянського суспільства», який виконується Програмою розвитку ООН в Україні та фінансується Міністерством закордонних справ Данії протягом 2013-2016 рр.



Правозахисники допомагають вимушеним переселенцям із зони АТО

3 жовтня 2014 року в Україні впроваджується масштабний проект, який спрямований на сприяння правовому захисту громадян, які вимушені залишити окуповані та небезпечні території. Проект впроваджується в 10 областях нашої держави, в тому числі і на Одещині. Його реалізовує Всеукраїнська коаліція з надання правової допомоги за підтримки Національного фонду підтримки демократії (NED) у співпраці з 11 потужними регіональними неурядовими організаціями.

В рамках проекту внутрішніх переселенців інформують через ЗМІ про їхні законні права, засоби правового захисту і доступність юридичних послуг. Також кваліфіковані юристи надають первинну і вторинну правову допомогу: консультують, зокрема, через Skype, готують необхідні процесуальні документи та, за необхідності, представляють інтереси людей у судах.

Основними цільовими групами проекту є внутрішньо переміщені особи (ВПО), які були вимушені залишити окуповані території та зону бойових дій, а також громадські активісти, які опікуються проблемами внутрішніх переселенців, або які самі зазнали переслідувань через свою громадську або професійну діяльність на окупованих територіях.

«Трагічні події на сході країни та зовнішня окупація призвели до широкого поширення випадків порушення прав громадян, — розповідає виконавчий директор Всеукраїнської коаліції з надання правової допомоги Віталій Місяць. — Багато наших громадян, в тому числі представники вразливих груп, які постраждали внаслідок збройного конфлікту, або через загрози насильства і переслідувань, змушені покинути свої оселі і шукати притулку в інших регіонах України. На жаль, більшість внутрішньо переміщених осіб в Україні досі не мають можливості реалізувати свої права. Багато з них втратили все, включаючи домівки, документи, засоби існування та навіть зв'язки з членами своїх сімей. Деякі громадяни втратили робочі місця, інші були позбавлені

законних пільг та послуг, окремі зазнали майнових збитків. Найтрагічнішими є випадки, коли люди були поранені та втратили життя. Тому одним із завдань проекту є всебічна правова підтримка постраждалих осіб.

Важливим компонентом проекту є надання юридичної та ресурсної підтримки громадським активістам, які покинули свої регіони через переслідування і загрози репресій, або чия життя знаходиться в небезпеці, а також юристам і правозахисникам з усіх регіонів України, які надають юридичну допомогу внутрішнім переселенцям та жертвам переслідувань.

«Проблеми, які покликаний вирішити даний проект, надзвичайно актуальні і для Одеської області, — говорить заступник голови Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України» Ігор Бринош. — Адже тільки в нашому регіоні перебуває близько 18 тисяч переселенців з Криму, Донецької та Луганської областей. Ключові проблеми, які постають перед вимушеними переселенцями — отримання соціальних виплат та послуг, пошук житла та працевлаштування, захист майнових прав, оформлення реєстрації та отримання статусу «переселенця», доступ дітей до освіти, отримання медичної

та гуманітарної допомоги. Нашим завданням є мінімізувати їх правові проблеми та допомогти людям захистити їхні права. Тому наша організація, яка є партнером Всеукраїнської коаліції з надання правової допомоги, долучається до активної реалізації цього проекту в Одеській області».

Проект «Захист цивільних та громадянських прав внутрішньо переміщених осіб та вразливих груп» реалізовується у Волинській, Дніпропетровській, Івано-Франківській, Миколаївській, Одеській, Рівненській, Харківській, Херсонській, Хмельницькій та Чернігівській областях.

Для отримання безоплатної правової допомоги та іншої інформації щодо свого статусу, вимушені переселенці, які перебувають на території Одеської області, можуть звертатися до Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України» за адресою: 65091, м. Одеса, вул. Сади́ковська, 25, телефон «гарячої лінії»: (048) 7164683.

Прес-служба
Одеської обласної організації
ВГО «Комітет виборців України»

На Одещині об'єднують зусилля для ефективної правової допомоги малозабезпеченим

У вересні 2014 року стартувала нова ініціатива Одеської обласної організації ВГО "Комітет виборців України", направлена на покращення доступу малозабезпечених верств населення до правової допомоги та захисту. Досягти такої непростой мети планується за рахунок створення та впровадження пілотної моделі роботи, котра об'єднує та скоординує діяльність пара-юристів, адвокатів на принципах pro bono, правозахисників, а також відповідні державні та муніципальні органи.

В чому проблема?

Зважаючи на складні соціально-економічні процеси в Україні протягом 2013 — 2014 років, кількість громадян, нездатних заплатити за кваліфіковану юридичну допомогу збільшилася катастрофічно і стала критичною. Масові протести українців, повалення режиму Януковича, яке вдалося зробити неможливою ціною на початку 2014 року та отримання після його керування глибокої кризи в економічному секторі, надзвичайно ускладнили та посилили цю тенденцію. Наразі склалася така ситуація, що малозабезпеченим верствам українського суспільства, з огляду на їх остаточне зuboжіння, всі ті правові проблеми та виклики, котрі постали, складають реальну загрозу порушення прав людини.

В Одеській області надання правової допомоги має свою специфіку. В місті Одесі однією з перших в Україні була створена Комунальна установа «Правова допомога». Окрім муніципальної правової допомоги, в сфері надання первинної правової допомоги працюють органи юстиції, юридична клініка «Одеської юридичної академії», громадські організації (Одеська організація Комітету виборців України, БФ «Ас-

соль», Ромський правозахисний центр, БФ «Дорога до дому», виконавчі партнери УВКБ ООН та цілий ряд інших, котрі мають різну спеціалізацію та різну спроможність). На жаль, більшість зусиль вказаних організацій не виходить за межі обласного центру чи інших великих міст області. З наданням вторинної правової допомоги ще складніше, фактично її надають лише залучені державою адвокати Центрів надання вторинної правової допомоги, але лише по певним категоріям справ. На фоні певних обмеженостей органів держави та неурядових організацій щодо надання безоплатної правової допомоги, абсолютно не розвинуто альтернативні можливості та ресурси, котрі в багатьох розвинутих країнах успішно доповнюють та посилюють систему надання правової допомоги. Мається на увазі використання можливостей паралігал (пара-юристів) та діяльності професійних юристів та адвокатів на принципах pro bono.

Як показала практика, діяльність всіх цих організацій абсолютно не скоординована (часто їх керівники та співробітники навіть не знайомі, незважаючи на тривалу працю в одній сфері в одному місті), що знижує ефект наданої правової допомоги та негативно позначається на загально-

му розвитку та становленні системи надання безоплатної правової допомоги. Тому дуже нагальною, актуальною та затребуваною в Україні є залучення до надання безоплатної правової допомоги та захисту прав людини пара-юристів та адвокатів на принципах pro bono, об'єднання їх зусиль з досвідом та потенціалом правозахисних організацій, координація таких зусиль з діючими державними та муніципальними органами. Кінцевим результатом впровадження такої моделі стане створення чіткої та зрозумілої моделі надання безоплатної правової допомоги на прикладі конкретного регіону, де кожен елемент такої системи (пара-юристи, адвокати на принципах pro bono, правозахисники, відповідні державні та муніципальні установи) буде виконувати свою особливу роль та займати особливу нішу, а громадяни отримають реальну можливість отримати доступну, оперативну, кваліфіковану та вичерпну правову допомогу, яка попередить порушення прав людини, захистить їх або поновить.

Що планується здійснити?

Організація та проведення відбору, навчання та залучення до надання ба-





зових правових консультацій та виявлення порушень прав людини пара-юристів, створення мережі пара-юристів та на постійній основі підтримка їх мотивації, діяльності та належного освітнього рівня. Зокрема, 20 відібраних за конкурсом кандидатів пройдуть Перші регіональні курси пара-юристів та будуть залучені до роботи.

Залучення професійних адвокатів та юристів до надання вторинної правової допомоги на принципах pro bono, створення мережі таких фахівців, розробка та впровадження системи, стандартів та процедур надання правової допомоги та захисту на умовах pro bono, популяризація такої практики серед фахівців в сфері права. В реалізації цього завдання наразі налагодили тісну співпрацю з Українською фундацією правової допомоги <http://ulaf.org.ua>, яка запровадила та

розвиває Біржу про боно <http://pro-bono.in.ua/>. Крім того, налагоджена співпраця з міжнародною організацією PILnet's <http://www.pilnet.org>, яка найбільш послідовно впроваджує в світі практику pro bono.

Надання безоплатної первинної та вторинної правової допомоги юристами Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України», включаючи підтримку стратегічних судових справ. Для просування стратегічних справ залучаються ресурси та можливості фонду стратегічних справ Української Гельсінської спілки з прав людини <http://helsinki.org.ua>, членом якої являється організація. Паралельно проводиться робота щодо створення та просування інноваційних інструментів надання безоплатної правової допомоги — зокрема, правова допомога он-лайн (юридич-

ний чат, дистанційні консультації, вебінари тощо).

Здійснення постійних зусиль щодо координації діяльності пара-юристів, адвокатів pro bono та правозахисників з державними структурами, котрі надають безоплатну вторинну правову допомогу по кримінальним справам, та структурами органів місцевого самоврядування, котрі надають первинну правову допомогу. Передбачено проведення низки комунікаційних заходів, створення робочої групи для координації роботи. Для громадян планується підготувати та поширити путівник «Безоплатна правова допомога на Одещині: куди з якими питаннями звертатися?».

Фінальним акордом ініціативи стане акумуляція досвіду впровадження моделі

надання безоплатної правової допомоги та захисту, котра об'єднує діяльність пара-юристів, адвокатів на принципах pro bono, правозахисників, відповідних державних та муніципальних органів. Після вивчення аналогічного європейського досвіду (наприкладі Королівства Нідерландів), буде сформовано рекомендації щодо подальшого застосування такої практики в Україні.

Ігор Бринош (Одеська обласна організація ВГО «Комітет виборців України»)

Ініціатива здійснюється за фінансової підтримки Посольства Королівства Нідерландів в Україні, Human Rights Fund Programme.



Значна кількість правових проблем вимушених переселенців потребує надання системної правової допомоги та вдосконалення законодавства

Протягом липня–жовтня 2014 року юристами Одеської обласної організації Комітету виборців України було надано первинну правову допомогу 118 вимушеним переселенцям з зони проведення АТО та Криму, котрі опинилися на території Одеської області. Значна кількість правових проблем тимчасово переміщених осіб, що виявилися в ході такої роботи, вимагає надання системної правової допомоги таким категорії осіб та відповідного правового регулювання невизначених сфер правовідносин.

Внаслідок анексії Криму та проведення АТО на Сході України, в Одеській області протягом останнього півроку опинилася велика кількість тимчасово переміщених осіб. За даними УВКБ ООН, в Одеській області зареєстровано станом на 21 листопада 2014 року близько 20 тисяч вимушених переселенців, більшість з яких прибула з Донецької та Луганської областей (близько 17500 осіб). Крім того, в області переміщено близько 2000 військовослужбовців та членів їхніх сімей. Зважаючи на той факт, що не всі переселенці звертаються за реєстрацією, кількість переміщених осіб в Одеській області може досягати близько 25 тисяч осіб.

Окрім зусиль органів влади (які виявилися часто запізними та непослідовними), дуже багато питань матеріальної, соціальної та медичної підтримки переміщених осіб взяли на себе волонтери. Однак, крім вирішення цих питань, вимушені переселенці постійно потребують оперативної безоплатної правової допомоги — причому постійно зростає коло правових питань робить таку допомогу просто необхідною. Саме тому одним з пріоритетів роботи правової приймальної Одеської обласної організації Комітету виборців було визначено надання правової допомоги саме тимчасово переміщеним особам. Правові роз'яснення та консультації, підготовку заяв та

звернень до органів державної влади та місцевого самоврядування переселенці мали змогу отримати як в офісі організації, так і на виїздах в місцях компактного проживання. Крім того, за попередньою домовленістю, співробітники Координаційного центру з питань переселення громадян ГУГСЧС України в Одеській області, який розміщений на залізничному вокзалі, перенаправляли потребуючих правової допомоги переселенців до офісу організації.

Всього протягом липня–жовтня 2014 року юристами Одеської обласної організації Комітету виборців України було надано первинну правову допомогу 118 вимушеним переселенцям з зони проведення АТО та Криму, котрі опинилися на території Одеської області (28 — переміщені особи з Криму, 47 — з Донецької області, 43 — з Луганської області).

Більшість звернень торкалися питань оформлення (відновлення) документів, оформлення житлових питань, працевлаштування та оформлення статусу безробітного, переоформлення бізнесу, отримання соціальних і пенсійних виплат, влаштування в дошкільні та шкільні установи, отримання медичної допомоги тощо. Багато звернень стосувалося реєстрації місця проживання, що необхідно для здійснення цілого ряду дій, починаючи від отримання банківських послуг до реєстрації

підприємницької діяльності. Часто перед вимушеними переселенцями поставали серйозні труднощі, пов'язані з необхідністю подання для реєстрації договору оренди житла. На жаль, з'явилося в цій сфері і багато шахраїв, котрі намагаються заробити на переселенцях — пропонують за сумнівним договором оренди квартиру, беруть аванс, а потім намагаються позбавити людей і орендованого житла, і грошей.

Серед проблем також можна виділити питання поновлення документів, відносини із банківськими установами, внесення в трудову книжку записів, питання переоформлення пенсій за довіреністю, пошук довгострокового житла, невизначення статусу майна, залишеного у Криму та Східній Україні. Зокрема, багато звернень тимчасово переміщених осіб стосувалися проблем з банківськими установами. З одного боку, після переїзду та втрати роботи, вони не можуть сплачувати кредити, а з іншого — позбавлені можливості забрати свої заощадження, оскільки відділення банків заявляють про неможливість підтвердження заощаджень в зоні АТО чи Криму. Також залишаються актуальними питання розблокування банківських карток.

Проведення 26 жовтня 2014 року позачергових виборів до Верховної Ради України зумовило виникнення специфічного



масиву проблем, пов'язаного з реалізацією права голосу переселенців. Зокрема, було багато звернень щодо роз'яснення процедури тимчасової зміни місця голосування, котра до певного часу була значно ускладнена. Лише 7 жовтня Постановою ЦВК №1529 було надано можливість переселенцям з Луганської та Донецької областей не підтверджувати документально необхідність тимчасової зміни місця голосування. Проте, навіть при виконанні такої процедури, переселенці мали можливість проголосувати лише в загальнодержавному окрузі, оскільки за мажоритарників це можна зробити тільки за місцем реєстрації.

Наразі, з настанням похолодання, в регіоні поглиблюються нові гуманітарні потреби переселенців, котрі потребують оперативного вирішення. Зокрема, невирішеним питанням залишається фінансування тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб, вірніше подальша неспроможність такого

розміщення через недостатнє фінансування. Зокрема, в Одеській області заборгованість перед санаторіями та літніми таборами становить 11,4 млн. грн. Крім того, багато переселенців проживають в приміщеннях, що не придатні для проживання у зимовий час (літні табори та санаторії), що надає питанню довгострокового розміщення переселенців найбільшої актуальності.

Прес-служба Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України»

Правова допомога вимушеним переселенцям та військовослужбовцям надається в рамках Ініціативи «Посилення правових можливостей бідних верст населення», за фінансової підтримки Міжнародного фонду «Відродження».



В Украине создано общественное партнерство «За прозрачные местные бюджеты!»

12–13 декабря в Одессе состоялась учредительная встреча общественного партнерства "За прозрачные местные бюджеты!", в которой приняли участие представители около 40 общественных организаций и СМИ из 17 областей Украины. Параллельно с проведением учредительной встречи общественные активисты и журналисты смогли повысить уровень своих знаний и практических навыков эффективного проведения мониторинга местных бюджетов. Соответствующий тренинг для них провели 13–15 декабря эксперты "Трансперенси Интернешнл Украина", Одесской областной организации Комитета избирателей Украины и CASE Украина.



В рамках учредительной встречи партнерства «За прозрачные местные бюджеты!» ее участники сначала провели презентации своих организаций и СМИ, а затем обсудили цели, задачи, принципы и основные приоритеты деятельности этого неформального объединения.

В результате был принят Меморандум о создании общественного партнерства «За прозрачные местные бюджеты!». Основы и Приоритеты деятельности партнерства. В частности Меморандум предусматривает, что основатели партнерства будучи глубоко обеспокоены непрозрачностью бюджетного процесса на местном уровне, фактическим устранением территориальной общины от участия в бюджетном процессе и осознавая реальную цену потерь от такой непрозрачности, приняли решение о подписании этого Меморандума и образования общественного партнерства «За прозрачные местные бюджеты!» как постоянно действующего добровольного объединения заинтересованных неправительственных организаций, средств массовой информации, бизнес-организаций и других коллективных и индивидуальных членов.

Целью общественного партнерства является содействие повышению общего уровня прозрачности, открытости, добропорядочности и целостности бюджетного

процесса на местном уровне путем внедрения постоянно действующего общественного контроля за его ходом. Основными приоритетами партнерства на стартовом этапе были определены усиление общей способности гражданского общества осуществлять эффективный общественный контроль за бюджетным процессом на уровне регионов Украины, постоянное информирование по вопросам бюджетной политики широкой общественности, применение всех возможных форм общественного контроля и публичного воздействия на бюджетную политику для соблюдения в ней принципов прозрачности, добропорядочности и открытости, инициирование и активное участие в процессе реформирования бюджетного законодательства Украины, в том числе, путем разработки соответствующих нормативно-правовых актов. Координировать деятельность партнерства в течение первого этапа его деятельности участники доверили Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины», которая вместе с «Трансперенси Интернешнл Украина» и выступила инициатором его создания. Партнерство открыто для присоединения для всех заинтересованных лиц и организаций, которые разделяют принципы работы партнерства и желают приложить усилия к повышению уровня открытости, прозрачности, добропорядочности и целостности местных бюджетов в Украине.

Целью тренинга «Эффективные механизмы проведения общественного мониторинга уровня добропорядочности и прозрачности формирования и использования средств местных бюджетов» было научить участников партнерства организовывать и проводить эффективные кампании общественного мониторинга уровня добропорядочности и прозрачности формирования и использования средств местных бюджетов. Также во время тренинга планировалось совместно выработать соответствующую методологию, по которой потом будет проведен мониторинг уровня добропорядочности и прозрачности формирования и использования средств местных бюджетов в общинах участников партнерства.

В рамках первого блока тренинга, заместитель председателя Одесской областной организации ВОО КИУ Игорь Бринош, на базе украинского и зарубежного опыта осветил суть, принципы, влияние и базовые основы методологии общественного мониторинга, как формы общественного контроля. Также эксперт подробно остановился на вопросе связи кампаний общественного мониторинга с информационными и адвокационными кампаниями для формирования у участников понимания возможности синергетического эффекта при умелом сочетании этих инструментов общественного воздействия.

Далее Юлия Шибалкина, эксперт CASE Украина, представила базовые принципы бюджетного процесса в Украине. В рамках этого блока участники тренинга ознакомились с местом местных бюджетов в бюджетной системе Украины, правовым регулированием бюджетов и государственных закупок, составными частями бюджета, стадиями и участниками бюджетного процесса, а также механизмами общественного участия в бюджетном процессе.

Заключительная часть тренинга была целиком посвящена непосредственно методологии проведения общественного мониторинга уровня добропорядочности и прозрачности формирования и использования средств местных бюджетов, которую его участники совместно разрабатывали под руководством Аллы Волошиной, старшего аналитика департамента анализа антикоррупционной политики Transparency International Украина.

По итогам учредительной встречи и тренинга их участники получили не только полезные знания и навыки, но и новых партнеров, а также просто хороших друзей на всем пространстве от Львовщины на западе до Луганщины на востоке, а на карте украинского гражданского общества засияло новое созвездие — общественное партнерство «За прозрачные местные бюджеты!», которое, как надеются его основатели, станет хорошим партнером для всех, кто хочет сделать местные бюджеты более прозрачными, открытыми и добропорядочными.

Пресс-служба Одесской областной организации ВОО «Комитет избирателей Украины»

Учредительная встреча и тренинг прошли в рамках проекта «Гражданское общество и медиа за прозрачные местные бюджеты», который реализуется Одесской областной организацией ВОО КИУ в партнерстве с «Transparency International — Украина» при финансовой поддержке Европейского союза и Посольства Финляндии в Украине.



МІЖ ДВОМА СОЮЗАМИ: ЄС «зі скрипом» переміг у Молдові

І хоча більшість виборців віддала перевагу проросійським силам, наступний уряд, напевно, збереже прихильність до ідеї євроінтеграції.

За 101 місце в молдовському парламенті, який формується за партійними списками, боролися 24 конкуренти: 19 партій, один виборчий блок з трьох політформувальних і чотири незалежних кандидати. При цьому поріг для проходження у вищий законодавчий орган — для всіх різний. Для партій він становить 6%, для блоку з трьох учасників — 11%, а для незалежних кандидатів — 2%.

За підсумками опрацювання 90% протоколів перше місце утримує очолювана Ігорем Додоном **Партія соціалістів Республіки Молдова (ПСРМ)**, яка набрала 21,35%. Це формування називають прокремлівським. ПСРМ виступала на виборах під гаслом інтеграції до Митного союзу і користувався відкритою підтримкою Кремля.

Друге місце (19,45%) — за **Ліберально-демократичною партією** Влада Філата, що входить до чинної проєвропейської владної коаліції.

Далі йде **Партія комуністів** Володимира Вороніна (ПКРМ), яка була владі в 2001-2009 роках, а наразі набирає найпривабливіший за всі роки свого існування результат у 17,95%.

Останніми у списку формувань, що долають виборчий бар'єр, є **Демократична партія** (15,77%) Маріана Лупу і **Ліберальна партія Міхая Гімпу** (9,37%), що, як і ліберал-демократи, виступають за європейську інтеграцію.

Примітно, що за підсумками голосування 30 листопада **зіпсованих бюлетенів** виявилось аж 4% — надзвичайно багато для молдовських виборів. Йдеться про протестне голосування прихильників молдовсько-російського бізнесмена Ренато Усатого і його партії «Patria», яку за порушення правил фінансування виборчої кампанії виключили з перегонів за два дні до виборів. А сам підприємець змушений був залишити територію країни — нібито через загрозу арешту. Голова Центральної виборчої комісії Юрій Чокан попередив громадян, що у всіх бюлетенях у рядку «Patria» буде стояти печатка «Retras» (вибув), а всі бюлетені, віддані за цю партію, будуть визнані недійсними.

Сам Усатий напередодні виборів виступив на прес-конференції в Москві, де завуальовано підтримав Партію соціалістів, побажавши їм успіху на виборах. Ймовірно, не всі його прихильники вважали за можливе голосувати за соціалістів Додона і вирішили зіпсувати бюлетені. Виключення конкурента з передвиборчих перегонів напередодні дня голосування — подія неординарна. Але скандальності випадку з Усатим додало й те, що його формування за всіма опитуваннями гарантовано проходило до парламенту. Маючи рейтинг у 13-15%, «Patria» могла об'єднатися з соціалістами і комуністами, створивши стійку проросійську більшість.

День голосування відзначився й іншими скандалами. В неділю інформаційні стрічки молдовських ЗМІ рясніли сюжетами про незадовільну організацію голосування в Росії. В цій країні працює близько 700 тис. молдовських громадян, для яких відкрили лише п'ять виборчих дільниць.

Для порівняння: в Італії, де працює 150 тис. молдован, було відкрито 25 дільниць.



Підтримати урядовий курс на інтеграцію з Європейським союзом або розгорнути зовнішньополітичний вектор на 180% у бік Росії — це питання стало головним для громадян Молдови на парламентських виборах, які відбулися у неділю, 30 листопада.

При цьому за рішенням ЦВК кожна дільниця отримала лише 3 тис. бюлетенів.

Перед дільницями в Москві і Санкт-Петербурзі зібралось по кілька тисяч молдован, багато з яких, простоявши увесь день у черзі, так і не змогли реалізувати своє право голосу. І хоча влада цього не визнає, виникає підозра, що таке різне ставлення до російської та західної діаспори пов'язане з відмінністю їхніх політичних уподобань. Наприклад, молдовські громадяни, які мешкають у Румунії, віддали лівим, проросійським партіям лише по 1% голосів. На дільницях у Росії — протилежна картина. При цьому з 75 тис. молдован, які проголосували за кордоном, менше 10 тис. проголосували в РФ. Тому загальний підсумок по діаспорі для проросійських партій менш ніж скромний: лише 9,6%. Майже 80% там отримали правлячі партії.

Багато громадян розцінили як несправедливе і рішення уряду про заборону голосування за паспортами радянського зразка. Таку постанову молдовський Кабмін прийняв ще кілька місяців тому. Але приблизно зі 100 тис. власників радянських паспортів багато хто так і не встиг отримати нові документи. А більшість з таких людей через вік тяжіють до лівих та проросійських ідей.

Підозри про можливі махінації посилює той факт, що в день голосування не проводилося жодного екзит-полу. За інформацією ЦВК, заяву на проведення опитування подала лише одна компанія. Але за кілька днів до виборів вона, з власної ініціативи, заяву відкликала.

І, зрештою, підставою для побоювання став галас навколо «системи електронної реєстрації» — програми, яка вперше тестувалася на цих виборах. Суть її полягає в тому, що кожен громадянин, який прийшов на дільницю, реєструвався в електронному реєстрі виборців. У разі спроби повторного проголосувати на іншій дільниці система мала вказати, що даний виборець вже скористався своїм правом. Однак за кілька годин після початку голосування програма дала збій. В результаті реєструвати громадян вручну почали тільки-но призначені «оператори», які переписували паспортні дані на аркуш паперу. Щоправда, сенсу їхньої діяльності так ніхто і не зрозумів.

Голосування, треба визнати, викликало великий інтерес у міжнародній спільноті.

Крім 3105 місцевих спостерігачів за перебігом голосування стежили 750 представників зарубіжних структур, у тому числі ОБСЄ. Особисто бути присутнім на

молдовських виборах побажав і голова Парламентської асамблеї Ради Європи Жан-Клод Міньйон.

Однією з головних претензій європейців стало рішення влади про зняття з дистанції свого суперника. Ще напередодні дня голосування з цього приводу «висловили занепокоєння» посольство США в Молдові і глава делегації ЄС в Кишиневі Пірка Тапіола. Сумніви в законності зняття Усатого висловили і спостерігачі від СНД. Але, на диво, в цілому їхній вердикт (читай — Росії) виявився позитивним. Член комітету Ради Федерації РФ з міжнародних справ Любов Глебова дорікнула Кишиневу, сказавши, що зняття партії «Patria» не дозволило значної частини виборців у Молдові зробити вибір. Разом з тим спостерігач визнала, що «голосування відповідало національному законодавству».

В якості ліричного відступу варто розповісти про ще дві партії, що не подолали виборчий поріг, але набрали помітну кількість голосів, оскільки їхній результат є важливими для розуміння настроїв молдовського суспільства.

Це — Партія комуністів-реформаторів Молдови (5,02%) і блок «Вибір Молдови — Митний союз» (3,28%). Перші вважаються партією-клоном ПКРМ, створеної владою для відтягування голосів у партії Вороніна.

Політична історія блоку «За Митний союз» ще цікавіша. Його початкові учасники — Соціал-демократична партія Віктора Шелина, партія «Вибір Молдови» Олега Топольницького і лідера Партії регіонів Молдови, чинного керівника Гагаузької автономії Михайла Формузала.

Експерти вважають, що Москва спробувала включити політичний проєкт гагаузького лідера у виборчу кампанію свого ставленика Додона, однак Формузала був готовий на співпрацю за умови збереження політичної самостійності та створення блоку з ПСРМ. Але російські заступники Додона не відступилися.

Врешті-решт Формузала відмовився підтримувати соціалістів і створив блок із соціал-демократами. А за кілька тижнів виборчої кампанії він залишив блок, який до того моменту вже мав репутацію «спойлерського проєкту» партій влади для розколу проросійського електорату. Фактично саме таку роль, зрештою, і виконав цей союз.

Якщо вибори все ж визнають легітимними в Європі (а в цьому можна бути майже впевненим), це означатиме, що про

європейська влада має всі шанси втримати свої позиції.

Незважаючи на те, що більшість громадян Молдови, власне, віддала голоси за російський вектор. Простий математичний розрахунок свідчить, що з урахуванням переможених комуністів-реформаторів та виборців блоку «За Митний союз», більшість молдовських громадян висловилося за зближення з Росією.

Тим не менше, більшість депутатських мандатів залишилися за проєвропейськими партіями. За попередніми прогнозами, співвідношення сил у парламенті може бути 45-55 на користь прихильників Євросоюзу.

Лідери цих партій уже заявили, що бачать майбутню коаліцію тільки у складі ЛДПМ-ДПМ-ЛП.

Але проблема лівих сил полягає не стільки в меншій кількості парламентських крісел, скільки в істотних внутрішніх суперечностях. Так, лідер ПКРМ Володимир Воронін виключив можливість коаліції з соціалістами Ігоря Додона. Річ у тім, що Додон 2012 року пішов від комуністів і отримав від колишніх однопартійців тавро «зрадника».

Втім, формальний переможець виборів, схоже, вже змирився з роллю опозиції.

У заяві лідера ПСРМ, що з'явилася після підрахунку більшості голосів, недвозначно сказано про відмову від боротьби за владу. «Ці результати чітко свідчать, що Партія соціалістів стала головною опозиційною силою на лівому фланзі», — заявив Додон.

Сприятливі прогнози створення проєвропейської коаліції не скасовують проблеми суспільного розколу щодо зовнішньополітичних уподобань. Приблизно рівне співвідношення прозахідників і прихильників зближення з Росією спостерігається в молдовській політиці ще з весни 2009 року. Тоді жодна зі сторін не могла набрати 61 мандат, необхідний для обрання президента. Це спровокувало майже дворічну політичну кризу і низку дострокових парламентських виборів. Мандат чинного президента Ніколае Тимофті завершується за два роки. І якщо до того моменту проєвропейська коаліція не поповниться кількома прихильниками з лівого флангу, країну знову чекає лихоманка політичної невизначеності.

Враховуючи схильність молдовських політиків до «політичного туризму», шанси обрати нового президента, який би продовжив прозахідну політику свого попередника, досить високі. Але для депутатів було б помилкою покладатися лише на закулісну боротьбу з перетягування до себе перебіжчиків. У такий спосіб можна змінити розподіл сил у парламенті, а не настрої в суспільстві. Для останнього потрібні боротьба з корупцією, звільнення судової системи від політичного впливу та інші ефективні реформи.

В цьому плані провладним партіям особливо немає чим похвалитися. Про незадовільну роботу молдовського уряду відкрито говорять його ж європейські партнери. А за даними соціологічних досліджень, діяльність влади не схвалюють до 86% громадян. Тим не менш, отриманий 30 листопада результат дає прихильникам інтеграції до Європейського союзу можливість керувати країною ще чотири роки.

В'ячеслав Крачун, Кишинів, для «Європейської правди»

10 заповідей нового народного депутата

Втім, впровадження потрібних країні змін залежатиме не лише від змісту домовленостей чи політичної волі народних обранців, але й від їх готовності з першої хвилини неухильно дотримуватися в парламентському залі діючих законів.

Для України ця проблема не нова.

Ще в попередньому складі Верховної Ради була спроба домогтися персонального голосування депутатів, як того вимагає Конституція. Були внесені певні зміни до Регламенту. Та незважаючи на це, депутати продовжили натискати кнопки й за себе, і за сусідів, безкарно порушуючи вже не один, а два основоположних регуляторних документи.

Кожна людина, яка складає присягу народного депутата України, має усвідомлювати, що найменше порушення, навіть непомітне ігнорування правил, може призвести до важких наслідків. У нашій ситуації, коли мова йде про те, що успішні системні реформи є запорукою збереження й зміцнення державності — будь-яка помилка може стати фатальною.

Тому ми пропонуємо задекларувати 10 основних заповідей нового депутата, дотримання яких дозволить Верховній Раді 8-го скликання стати принципово новим складом українського парламенту.

1. Податкова стабільність

пункт 4.1.9 Податкового кодексу

Депутати повинні пам'ятати, що бізнесу та інвестиціям потрібна стабільність та прогнозованість.

У Податковому кодексі є норма, що забороняє посеред року затверджувати будь-які зміни щодо податків, зборів, їх ставок і бази.

За потреби, чи навіть крайньої необхідності, нові правила в цій чутливій сфері можуть бути ухвалені до 1 липня, а починати діяти тільки з 1 січня наступного року.

Інакше бюджет недоотримає прибутків, а держава втратить потенційних інвесторів та надію на розвиток національного бізнесу.

2. Публічне обговорення урядових ініціатив

9-та стаття закону "Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності"

Законодавство передбачає розгляд і публічне обговорення усіх розроблених урядом законопроектів протягом не менш ніж 30 днів до моменту їх схвалення і внесення на розгляд Верховної Ради.

Такий підхід гарантує як прозорість роботи влади, так і належну підготовку документів.



Новий склад парламенту претендує якісно відрізнитися від усіх попередніх скликань. У суперечках і дискусіях депутати створили коаліцію, призначили нового прем'єр-міністра та спікера, згодом визначилися із керівниками парламентських комітетів та проголосували за новий уряд.

Адже в теорії, ще на етапі розробки, кожна ініціатива повинна бути вивчена громадськістю, експертами, підприємцями, які можуть внести свої зауваження чи пропозиції.

У реальності часто відсутній не тільки публічний розгляд, але й інформація про підготовку того чи іншого законопроекту. Звісно, це питання прямо не стосується депутатських обов'язків. Але порушення цієї норми викликає недовіру до тих, хто голосує за такі законопроекти.

І коли б ВР хоч раз відмовилась розглядати або реєструвати документ, який не було винесено на обговорення громадськістю — то уряд, мабуть, наступного разу підходив би до питання розробки ініціатив більш ґрунтовно.

3. Курс на євроінтеграцію

11-та стаття закону "Про засади внутрішньої й зовнішньої політики"

Про європейський вектор говорять так давно й багато, що саме поняття «євро інтеграція» перетворюється на гасло.

Між тим, євроінтеграція — це чіткі правила, яких треба дотримуватися і конкретні закони, які треба ухвалювати в законотворчому процесі. Це шлях треба пройти згідно із дорожньою картою, що містить конкретний перелік дій на найближчі 5-10 років.

Отже, коаліція у Верховній Раді та новий Уряд повинні всі свої рішення та дії зв'язати з євроінтеграційними зобов'язаннями. Жодна законодавча ініціатива не може суперечити змісту Угоди про асоціацію з ЄС.

Новим депутатам треба виходити з того, що кожна їх законо-

давча ініціатива або наближає країну до європейської перспективи, або віддаляє від неї.

4. Робота парламентських комітетів

93-тя стаття закону "Про регламент Верховної Ради"

Профільний парламентський комітет має не пізніше ніж за місяць після реєстрації, розглянути законопроект і надати свої рекомендації щодо доцільності включення його в порядок денний пленарного засідання.

Але деякі документи, навіть дуже важливі чи нагальні збирають пил, не потрапляючи на розгляд комітетів на підставі великого обсягу роботи останніх.

Розглянемо ситуацію на прикладі одного з найбільш завантажених комітетів минулого скликання — з питань податкової та митної політики. До нього надійшло 582 законопроекти, що означає розгляд у середньому не більше шести ініціатив протягом тижня і є нормальним показником завантаженості.

Дотримання процедур, передбачених регламентом ВР, дасть змогу формувати оптимальний порядок денний роботи всього парламенту. А популістські ініціативи та лобістські проекти, що шкодять інвестиційному клімату країни, можна буде відсіяти ще на етапі розгляду в профільних комітетах.

5. Остаточне ухвалення законопроектів

102-га стаття закону "Про регламент Верховної Ради"

Попередній склад депутатського корпусу міг би стати взірцем

зі швидкісного ухвалення законів. Деякі найбільш скандальні та суперечливі з них приймалися одразу в цілому, без процедури другого читання. І майже одразу починали діяти — на подив багатьом із депутатів, які самі не встигали ознайомитися з їх текстом до голосування.

Незалежно від причин та передумов, «блискавичне» голосування означає майже завжди одне: депутати порушують процедуру, переставляючи бути відповідальними законотворцями, і перетворюючись на механізм ухвалення нелегітимних рішень, багато з яких пізніше доводиться «підправляти».

Регламент чітко встановлює, що законопроект, який містить понад 100 статей, або щодо змісту й тексту якого були зауваження, має пройти повну процедуру кількох читань. Такий законопроект не можна ухвалювати одразу в цілому.

6. Внесення поправок

116-та стаття закону "Про регламент Верховної Ради"

Якщо деякі закони ухвалювались миттєво, навіть без обговорення, то інші, навпаки, від читання до читання обростали купою поправок. Іноді надзвичайна активність депутатів пояснювалася особливою важливістю ухваленого в першому читанні документу, тоді як в інших випадках значна кількість поправок слугувала сигналом того, що законопроект намагаються «втопити».

Регламент передбачає, що поправки до законопроекту можна пропонувати протягом 14 днів після його ухвалення в першому читанні. Головне ж полягає в тому, що внесені пропозиції можуть стосуватися винятково тих

положень, які початково були в законопроекті.

У випадку бажання внести новий зміст депутат має писати окремий законопроект.

7. Порядок денний засідань

статті 25, 96, 112, 117 закону "Про регламент Верховної Ради"

Плани Верховної Ради часто ставали сюрпризом не лише для громадськості, але й для багатьох депутатів. Про порядок роботи на наступний день повідомляється ввечері напередодні засідання. Проте це не означає, що хід засідання точно відповідає порядку денному, і що на розгляд депутатів не будуть несподівано внесені незаплановані ініціативи.

Згідно офіційної процедури, якщо профільний комітет дав згоду на їх включення до порядку денного, питання про дату розгляду має бути вирішене протягом 30 днів. Депутати мають не пізніше, ніж за тиждень до розгляду отримати текст самого законопроекту, а також всі супровідні документи й висновки. Якщо парламент не встиг розглянути запланований на певний день законопроект, його розгляд переноситься на наступний день.

Отже, регламент передбачає просту й зрозумілу процедуру, яка робить порядок денний ВР прогнозованим і передбачуваним.

Це дозволяє уникнути маніпуляцій із законопроектами й дає можливість депутатам належним чином підготуватися до робочого дня.

8. Підписання ухвалених законів

94-та стаття Конституції

За процедурою, перед тим як проголосований на пленарному засіданні законопроект потрапить на підпис президента, голова Верховної Ради має поставити підпис під ним. Непідписання головою парламенту документу є перевищенням повноважень останнього.

Проте в деяких випадках і на Банковій не поспішають виконувати свої обов'язки: деякі закони занадто довго чекають підпису керівника держави, у той час як законодавство передбачає, що президент має 15 днів на розгляд ухваленного депутатами законопроекту. Він має або підписати його, або скористатися правом вето. Коли ні те, ні інше не зроблено — закон вважається ухваленим автоматично й має вступити в силу.

Таке відтермінування може призвести до низки негативних наслідків. Наприклад, як сталося у випадку із законом «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб»: депутати затвердили його ще 20 жовтня, а президент підписав тільки через місяць.



9. Обґрунтування законодавчих ініціатив

91-ша стаття закону "Про регламент Верховної Ради"

На розгляд ВР попереднього скликання було внесено приблизно 900 ініціатив, що впливають на податкову та бюджетну політику держави.

Зміна навіть одного пункту Податкового кодексу повинна бути ретельно зважена й добре продумана, адже вона прямо впливає на порядок виконання держбюджету. Саме тому в Регламенті існує положення щодо обов'язкового детального фінансово-економічного обґрунтування пропонувань змін у цій сфері.

На жаль, більшість народних депутатів у своїй законодавчій роботі цей пункт Регламенту ігнорували.

Саме тому ми спостерігали в минулому скликанні велику кількість законодавчих ініціатив, які дозволили б Україні зробити антирекорд у рейтингу «Doing business».

10. Процедура голосування

107-ма стаття закону "Про регламент Верховної Ради"

Історії відомі приклади, коли за деякі законопроекти голосували по п'ять разів до «попереднього ухвалення». Цікавим винаходом стало «сигнальне голосування». З Регламенту таке поняття давно виключили, а в діяльності парламенту воно продовжує застосовуватись.

Депутатам варто сконцентруватися на розробці якісних законопроектів та представляти їх суспільству й переконувати колег підтримати свої ініціативи.

До речі, у Регламенті Верховної Ради існує така ж норма, як і в практиці роботи американських парламентарів: якщо законопроект не підтриманий під час голосування, він вважається відхиленим. І, ні цей законопроект, ні аналогічна за змістом ініціатива не повинні вноситися на розгляд протягом впровадження поточної й наступної сесій — тобто, приблизно року.

Згадані вище законодавчі норми — лише невелика частина тих діючих в Україні правил, дотримання яких дозволило б докорінно змінити роботу Верховної Ради.

Звичайно, правила — це й певні обмеження. Вони ускладнюють процес ухвалення рішень, проте дозволяють значно підвищити якість роботи депутатів.

Зрештою, вищий законодавчий орган держави має дотримуватися законів.

Якщо депутати вважають певні норми нелогічними чи непотрібними — у них є закріплене право змінити їх. Але зробити це мають у рамках діючого законодавства.

У бізнесі існує принцип «лідерства за власним прикладом». Якщо керівник хоче, щоб інші працювали добре й чесно, він має сам подавати приклад. І якщо депутат хоче, щоб громадяни виконували закони, він повинен почати із себе. Поки Верховна Рада не почне працювати винятково в межах правового поля, дотримуючись усіх діючих законів, норм, правил, вона не матиме морального права вимагати законслухняності від інших.

У нових депутатів є реальний шанс стати справжніми народними обранцями, які повернуть повагу й довіру до Верховної Ради та стануть лідерами в запровадженні в країні законності й порядку. Для цього люди й обрали достроково новий склад парламенту.

Час змін настав.

Ярослав Железняк
Українська Правда

Бюджет-2015: закулисные игры

Міністр фінансів у соцмережі розповіла про перебіг бюджетного процесу



Наталія Енн Яресько / Natalie Ann Jaresko
17 ч. назад

Бюджет 2015 представляє великий інтерес для всіх у країні на даний момент. Ми живемо в дуже важкі часи. Війна, незаконна анексія Криму, занепад економіки, та безліч неринкових практик, реалізованих за останні 23 роки представляють величезну загрозу для фінансів країни.

Будь ласка, зверніть увагу, що ми знаходимося в середині процесу в рамках уряду та коаліції, проводимо мозкові штурми, дебати та обговорювання, як дохідної так і витратної частини бюджету. Ми ще не завершили, отже остаточний проект досі не погоджено. Ідеї, які були опубліковані в інтернеті або обговорюються наразі — це просто ідеї. Допомоги ми не доопрацювали і не досягли остаточних домовленостей в уряді щодо проекту для представлення у парламент, я прошу терпіння преси та громадськості. Як тільки у нас з'явиться остаточний набір проектів законів, я буду зустрічатися з пресою. Всі в Міністерстві зараз працюють в режимі 24/7, щоб стабілізувати фінансову систему і розробити бюджет який дійсно зможемо фінансувати. Ми працюємо, щоб забезпечити відображення в бюджеті пріоритетів національної безпеки, соціальної підтримки для тих, хто найбільше потерпає від складної економічної ситуації, зниження податків і податкового адміністративного тиску на малий бізнес, створення рівних умов для всіх представників бізнесу, усунення перекосів в системі та зменшення розміру тіньової економіки. Після того, як ключові законопроекти для формування бюджету будуть погоджені в уряді, я буду готова публічно його обговорювати і пояснювати більш докладно, сподіваюся, що це станеться за тиждень. Потім, коли цей початковий набір законів, що визначають правила складання бюджету та децентралізації бюджетного процесу буде прийнято парламентом, Міністерством буде підготовлено бюджет на підставі прийнятих законів. Звичайно, ми повинні почати новий рік з новим бюджетом.

Копія проекта госбюджета оказалась в распоряжении ЭП. В Кабмине акцентируют: версия проекта не окончательная. Правительство не может сейчас презентовать окончательную смету по двум причинам. Первая — в стране находится миссия Международного валютного фонда, с которой нужно согласовать показатели. Вторая — отсутствует та самая новая законодательная база, на которой планируется утвердить смету.

Основная законотворческая работа кипит именно в этом направлении — нарабатываются поправки в Бюджетный и Налоговый кодексы и закон о едином соцвзносе. Кабмин обещал презентовать их на прошлой неделе, однако не успел согласовать все спорные моменты.

Тайное согласование

По информации источников издания, на прошлой неделе правительство в теновом режиме начало согласовывать бюджет с депутатами. Понедельник депутаты провели в совещаниях. Оппозиция в переговорах не участвует.

«Создана рабочая группа, в которую вошли по два человека от каждой фракции коалиции. Они должны аккумулировать замечания, высказанные на совместном заседании Кабмина с главами фракций», — сообщил ЭП глава парламентского комитета по вопросам бюджета Андрей Павелко, БПП.

Когда депутаты должны доработать поправки, депутат сказать не смог. «Все понимают срочность этого процесса. Принятия госбюджета на 2015 год очень ждут местные бюджеты», — сказал он.

По информации источников, среди избранных — Александра Кужель от «Батьківщини», Виктор Галасюк от Радикальной партии и Виктория Войцицкая от «Самопоміч».

На вопрос, насколько вероятен сценарий принятия госбюджета в начале 2015 года, Павелко ответил намеком. «Этот бюджет будет крайне сложным. Очень важно получить консолидированную позицию всех членов коалиции», — сказал он.

Количество маневров со стороны правительства на один бюджетный процесс зашкаливает. Кабмин второй раз в 2014 году провернул излюбленный финт: внес проект финплана-2015 в парламент и тут же отозвал его на доработку. Первый раз правительство так поступило в сентябре. Тогда нужно было формально соблюсти Бюджетный кодекс и внести проект сметы до 15 числа. Сейчас для этого тоже есть повод: продемонстрировать МВФ, что правительство работает и подготовило свою версию сметы с учетом реформ. А то, что депутаты реформы не приняли, — это их проблемы.

Подобные реверансы в сторону парламента можно расценить как желание Кабмина обеспечить гарантированное прохождение документа в парламенте. Смета рассчитана на базе одиозных законопроектов о налоговой реформе и децентрализации системы госфинансов, которые ранее парламент провалил.

По словам замглавы комитета по вопросам бюджета Виктора Кривенко, «Самопоміч», бюджет должен быть принят в 2014 году.

«Страна должна начинать год с бюджетом, но мы хотим получить от Кабмина гарантии, что его доходную часть удастся выполнить. В частности, в 2015 году должен заработать закон о трансфертном це-нообразовании», — отметил он.

По словам депутата, замечания парламентариев в том числе касаются расходов на оборону и социальную политику. Из разговоров с депутатами чувствуется: они уверены, что Минфин пойдет на уступки и подправит бюджет «под парламент». «А какой у них выбор?» — риторически спрашивает Кривенко. «Посмотрим, что они предложат», — парирует источник ЭП в Минфине.

Кабмин рассчитывает на рост

Правительство рассчитало основные параметры проекта бюджета на 2015 год с учетом реформ. Так, доходы казны запланированы на уровне 432,3 млрд грн, расходы — 485,3 млрд грн. Это больше, чем в 2014 году. Параметры сметы текущего года: 377,8 млрд грн доходов и 441,6 млрд грн расходов.

Из общего объема государственных расходов 160 млрд грн — это расходы на социальное обеспечение, в том числе 98 млрд грн — финансирование Пенсионного фонда, 60 млрд грн — образование и 52 млрд грн — здравоохранение.

Способность правительства обеспечить доходную часть вызывает сомнения.

Одна из наиболее спорных статей доходов — ожидаемые 17 млрд грн от приватизации. Такую же цифру Кабмин закладывал на 2014 год, однако он стал провальным по части распродажи госимущества. Успеет ли правительство сформировать новые списки подлежащих продаже госактивов и реализовать их?

Интересна структура ожидаемых налоговых поступлений. По ней заметно: в 2014 году рост доходов произойдет не из-за экономического роста, а из-за усиления налоговой нагрузки. Это предполагает проект налоговой реформы.

Так, по сравнению с 2014 годом ожидается сокращение поступлений от налога на прибыль. Этот налог — показатель финансового самочувствия предприятий. Если Кабмин ожидает сокращения поступлений, значит, бизнесу лучше не станет.

Тем не менее, в 2015 году правительство рассчитывает на рост налоговых поступлений на 49 млрд грн.

Кабмин делает ставку на НДС, акцизы и ренту. Наибольший рост доходов заметен именно по ренте. Так если в 2014 году поступления от нее запланированы в размере 6,4 млрд грн, то в 2015 году они прогнозируются на уровне 32,2 млрд грн.

Одна из возможных причин подобных ожиданий — Кабмин так продлит действующие повышенные ставки ренты на 2015 год.

Поступления от акцизов увеличатся с 44,9 млрд грн в 2014 году до 55,3 млрд грн в 2015 году.

Предельный объем дефицита госбюджета установлен на уровне 65,1 млрд грн. Это больше, чем в 2014 году. Предельный объем госдолга предлагается установить на уровне 933,9 млрд грн.

В 2015 году Кабмин продолжит курс по сокращению объема госгарантий. Его предлагается урезать с 25 млрд грн в 2014 году до 18 млрд грн в 2015 году.

Прожиточный минимум на 1 января 2015 года предусмотрен на уровне 1 214 грн, с 1 декабря 2015 года — 1 240 грн. Минимальная зарплата с 1 января будет составлять 1 257 грн, с 1 декабря — 1 284 грн.

По части региональной политики в проекте есть и плюсы, и минусы. В тело проекта госбюджета заложены формульные расчеты по субвенциям на образование и медицину.

«Это позволяет говорить, что создаются предпосылки реформирования системы социальных стандартов и обновления финансовых нормативов бюджетной обеспеченности по этим отраслям. Это должно привести к большей эффективности расходов в этих сферах, что, безусловно, является плюсом», — говорит директор Центра анализа и разработки законодательства Ассоциации городов Украины Александр Слобожан.

С другой стороны, это некий минимум. Если этих денег городским или районным бюджетам не будет хватать для финансирования школ или больниц, они встанут перед дилеммой: либо покрывать эти расходы за счет собственных доходов, либо закрывать социальные учреждения и сокращать их персонал.

Продолжение на стр. 40



Начало на стр. 39

Кроме того, расходы на компенсацию льготного проезда переданы Минсоцполитики. Они не будут выделяться через субвенции местным бюджетам, как раньше. Это еще один плюс, полагает Слобожан. По его мнению, такое решение может снять социальное напряжение в населенных пунктах.

Из минусов — в проекте бюджета отсутствуют расходы по государственному фонду регионального развития. Бюджетный кодекс предусматривает, что это должен быть 1% от объема общего фонда госбюджета, в данном случае — 4,6 млрд грн. Эти расходы предусмотрены и коалиционным соглашением. Через этот фонд должны идти капитальные расходы для территорий, но пока этих средств нет.

Еще одна особенность — объем капитальных расходов, которые распределяет Кабмин, увеличился до 4,5 млрд грн. Для сравнения: в 2014 году до секвестра этот показатель составлял 3,5 млрд грн, после него — 2,4 млрд грн, а в 2013 году — 1,4 млрд грн. Здесь необходимо уточнение.

«Согласно проекту бюджета круг расходов довольно широк. В частности, строительство, капитальный ремонт и реконструкция объектов социально-культурной сферы, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства.

Лучше, чтобы эти расходы пошли через госфонд регионального развития», — говорит Слобожан. Расходы фонда рассчитываются по формуле, тогда как капитальные расходы распределяются в ручном режиме, говорит эксперт.

В угодю МВФ

Стараясь «влезть» в согласованные с МВФ показатели, правительство по старой привычке пытается жонглировать цифрами.

«МВФ рекомендует не учитывать в доходной части бюджета перечисления от НБУ, но Минфин учитывает, а это 30 млрд грн. Министр обороны заявил, что на армию нужно 40 млрд грн, а в проекте бюджета — 16 млрд грн», — говорит Хомутынник.

В бюджете нет ни копейки на восстановление Донбасса, а на помощь беженцам предусмотрено только 2,6 млн грн на финансирование соответствующей службы. «Готовя такой проект, Кабмин говорит: власть не собирается возвращать Донбасс и помогать беженцам. К тому же, все ма-

кроэкономические показатели бюджета были «нарисованы» с одной целью — угодить МВФ. При этом о повышении зарплат и пенсий на фоне инфляции и курса гривны речь не идет», — отмечает депутат. По его словам, продолжается практика управления бюджетом в ручном режиме: правительство, не внося правки в закон, сможет перераспределять средства между разными бюджетными программами, расходовать поступления от помощи со стороны ЕС и США и эмитировать ОВГЗ для «Нафтогаза».

«Закон о бюджете превращается в ширму, в документ, который необходимо принять для получения очередного транша западной помощи», — не жалеет критических слов Хомутынник.

Галина Калачова
Источник: Економічна правда

2015

Друзья, уходит бурный старый год,
Оставшись в памяти сверхзначимой страницы.
Пусть лучшее, что было, не уйдет,
А худшее — не сможет повториться.
Добра, друзья, всем силы и терпенья,
Счастливых глаз у близких нам людей,
Здоровья, мира, счастья, вдохновенья
И множества блистательных идей.
Пусть желанья исполняются
шаг за шагом, наяву
все мечты пускай сбываются.

С Новым годом! С Рождеством Христовым!

Одесская областная организация ВОО
«Комитет избирателей Украины»,
редакция газеты «ИзбирКом».

ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ
ГАЗЕТА «ИЗБИРКОМ»

Основатель – Одесская областная организация
Всеукраїнської громадської організації
«Комітет виборців України»

Свидетельство № ОД 1413-284-Р

Главный редактор: Бондаренко Н. А.
Выпускающий редактор: Дроздова Е.А.

Адрес редакции:
65091, г. Одесса, ул. Садиловская, 25
Телефоны: (048) 716 – 40 – 18
Электронная почта: odesakvu@ukr.net
www.cvu.od.ua, www.izbirkom.od.ua, www. dep.od.ua

Отпечатано ООО «КК ХОЛДИНГ-КАПИТАЛ»,
заказ №

Тираж - 15 000 экз.

ХОТИТЕ УЗНАТЬ
БОЛЬШЕ?
ЗАХОДИТЕ НА НАШ САЙТ:

www.izbirkom.od.ua

Уважаемые читатели!
Если Вы хотите оказать добровольную
материальную помощь газете
«ИзбирКом», то можете перечислять
средства по указанным реквизитам:

Одеська обласна організація Всеукраїнської
громадської організації
«Комітет виборців України»
65091, м.Одеса, вул. Садиловська, 25
р/р 26009054401290
в ЮГРУ ПриватБанк м. Одеса
МФО 328704, код ЄДРПОУ 33139450
Тел.: 8048 716-18-40

Назначение платежа:
Добровольное пожертвование без НДС



National Endowment
for Democracy
Supporting freedom around the world

Данная газета издана Одесской областной организацией
«Комитет избирателей Украины» в рамках проекта
«Содействие подотчетности и прозрачности в Южной Украине»
при поддержке Национального Фонда Демократии (NED, США)